

# 亳州市开发区“十四五” 高质量发展规划

亳州市发展和改革委员会  
2022 年 9 月

# 目 录

## 前 言

<b>第一章 发展基础</b> .....	<b>6</b>
第一节 发展成就 .....	6
第二节 发展环境 .....	8
<b>第二章 总体要求</b> .....	<b>11</b>
第一节 指导思想 .....	11
第二节 基本原则 .....	11
第三节 发展定位 .....	12
第四节 发展目标 .....	13
<b>第三章 优化开发区协调发展格局</b> .....	<b>17</b>
第一节 强化“一核”带动 .....	17
第二节 加强“三极”支撑 .....	19
第三节 促进“多点”协作 .....	20
<b>第四章 打造开发区现代产业体系</b> .....	<b>21</b>
第一节 培优做强主导产业集群 .....	21
第二节 优化提升传统特色产业 .....	27
第三节 大力培育发展新兴产业 .....	29
第四节 促进“两业”融合发展 .....	31
第五节 推动“两化”融合发展 .....	33
第六节 提升产业链供应链现代化水平 .....	34
<b>第五章 提升开发区创新发展能力</b> .....	<b>36</b>

第一节 加强开发区创新链建设 .....	36
第二节 提升企业技术创新能力 .....	38
第三节 打造高能级创新载体 .....	40
第四节 集聚优秀创新创业人才 .....	41
第五节 加快创新成果转移转化 .....	42
<b>第六章 推进开发区高水平开放合作 .....</b>	<b>44</b>
第一节 深化区域合作共建 .....	45
第二节 构建高水平开放新格局 .....	47
第三节 大力实施“双招双引” .....	48
<b>第七章 强化开发区绿色低碳安全发展 .....</b>	<b>50</b>
第一节 加强污染防治力度 .....	50
第二节 提升资源能源利用效率 .....	51
第三节 推进绿色园区建设 .....	52
第四节 强化安全生产监督 .....	53
<b>第八章 加强基础设施体系建设 .....</b>	<b>53</b>
第一节 完善市政基础设施网络 .....	54
第二节 筑牢生产基础设施平台 .....	56
第三节 补齐生活服务设施短板 .....	57
<b>第九章 深化开发区体制机制改革 .....</b>	<b>59</b>
第一节 推进法定机构改革 .....	59
第二节 创新建设运营机制 .....	59
第三节 提升经济管理效能 .....	60

第四节 强化要素保障机制 .....	61
第五节 深化合作共建机制 .....	61
第六节 完善人事薪酬制度 .....	62
<b>第十章 强化规划实施保障 .....</b>	<b>63</b>
第一节 加强组织领导 .....	63
第二节 强化考核评价 .....	63
第三节 注重统筹协调 .....	64

# 前 言

开发区建设是我国改革开放的成功实践。自 1993 年亳州经开区获批成立以来，我市开发区数量、规模和实力持续提升，已成为工业化、城镇化的主平台和对外开放的重要门户。“十四五”时期，我市进入加快建设现代化美好亳州新发展阶段，必须进一步发挥开发区改革开放排头兵和承接产业转移主载体作用，以深化供给侧结构性改革为主线，以开发区改革创新为根本动力，着力筑牢高质量发展主阵地，打造现代产业体系，构建最优营商环境，探索改革转型路径，引领全市经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

为推动全市开发区高质量发展，根据《安徽省“十四五”开发区高质量发展规划》和《亳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，特制订本规划。

本规划是全市开发区高质量发展的指南，是明确我市开发区发展方向、空间格局的重要依据，是推进我市开发区体制机制改革创新的重要指引。本规划范围包括我市省级以上各类开发区和省际产业合作园区。本规划以 2020 年为基期年，规划期为 2021-2025 年，远期展望到 2035 年。

## 第一章 发展基础

### 第一节 发展成就

“十三五”以来，面对复杂多变的内外部环境，在省委省政府的大力支持和市委市政府的坚强领导下，全市开发区综合实力稳步增长，各项经济指标持续提升。截至 2020 年底，全市共有 6 个省级以上开发区，管理范围面积 163 平方公里，核准范围内建成区总面积为 46.3 平方公里，整体建成率达 59%。经营销售收入达到 1987.8 亿元，年均增长 16.6%，规模以上工业增加值达 214.5 亿元，占全市比重上升至 67%。区内集聚工业企业 3000 余户，常住人口 44.4 万人。

**主导产业发展壮大。**“十三五”以来，以开发区为载体，现代中药、食品和农产品加工、汽车及农机等装备制造、绿色装配式建筑、新型建材、轻纺服饰等主导产业加快集聚，形成全市工业经济“主载体”。2020 年开发区主导产业经营销售收入达 1049.6 亿元，主导产业优势度达 52.83%。亳州高新技术产业开发区建成全国最大的中药材市场，谯城经济开发区获评全省首批战略性新兴产业集聚发展基地（现代中药），亳芜现代产业园区现代物流园获“省级示范物流园区”，涡阳经济开发区绿色装配式建筑和蒙城经济开发区汽车及零部件特色产业集群（基地）获省政府授牌。

**创新引擎持续增强。**“十三五”以来，开发区引领全市创新

活力，成为创新发展的“主引擎”。截止 2020 年，省级“专精特新”企业达 130 家，高新技术企业数量达 179 家，省级及以上研发平台 107 家，其中国家级研发平台 4 家，R&D 经费支出占地区生产总值比重达 0.71%。先后吸引多家全国知名研发团队进驻公共研发平台、产业技术研究院。

**开放合作成效明显。**“十三五”以来，开发区加快承接省内外产业转移，成为招商引资“主阵地”。2020 年实际利用省外内资 777.83 亿元，增长 12.58%，新批进区省外境内项目 225 个、进区外商投资企业 4 个。省际产业合作不断深入，2020 年累计引进沪苏浙项目 171 个，总投资 801.35 亿元，亳芜现代产业园区入选安徽省首批 18 家长三角省际产业合作园区。南北合作共建持续推进，与芜湖市探索建立联合招商引资机制，亳芜现代产业园区“十四五”发展纳入芜湖市“十四五”规划。

**基础设施提质升级。**截止 2020 年，全市开发区已建成工业用地面积超 46 平方公里。开发区基础设施建设持续推进，交通路网基本通达，员工宿舍、人才公寓、商业服务、娱乐休闲等配套设施日益完善。五年来完成固定资产投资 3800 亿元，建成标准化厂房 530 万平方米，5G 网络基站数量达到 1300 个。

**体制机制持续优化。**“十三五”以来，全市开发区“放管服”改革深入推进，权责清单实现动态管理，“互联网+政务服务”完成迭代升级，“四最”营商环境不断优化，项目代办制全面推行，亩均效益改革启动实施。实现“一站式、一条龙、保姆式”服务，

企业入园和项目建设效率不断提升。2021 年，亳州高新技术产业开发区入列全省第二批法定机构改革试点。

在取得一定发展成就的同时，也应清醒地认识到我市开发区目前仍然存在一些问题，与先进地区相比仍有较大差距，主要体现在以下方面：**一是规模体量偏小。**全市尚无国家级开发区，经营销售收入超 500 亿元的开发区仅亳州高新技术产业开发区 1 家。开发区龙头企业不足、带动作用较弱，全市开发区年产值 10 亿元以上企业仅 4 家，无 A 股上市企业。**二是产业结构有待优化。**我市开发区产业层次偏低，传统产业比重大，中药等主导产业处于价值链中低端，战略性新兴产业仍在起步阶段。亳州高新技术产业开发区、亳芜现代产业园区、谯城经济开发区三家开发区空间邻接，产业同质化现象严重；**三是要素保障能力有待强化。**开发区基础设施、配套服务建设依然存在短板，土地节约集约利用水平有待提高，亩均产出远低于全省平均水平；省级、国家级创新平台数量较少，科技投入和专业人才不足，多元化投融资机制尚未建立。**四是体制机制不活。**开发区经济管理权限下放不足，开发区业务主管部门与综合行政执法部门职责边界有待进一步厘清，与属地政府权责和利益分享机制有待健全；建设运营模式较为单一，市场化运作机制尚未完全建立。

## 第二节 发展环境

当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球疫情影响广泛



深远，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际产业分工格局加快重塑，产业发展的外部环境正在发生深刻复杂变化。我国转向高质量发展阶段，我市开发区发展面临的机遇和挑战都有新的变化。

从机遇看，“十四五”时期，我市开发区迎来新一轮重大发展机遇。一是**新发展格局加快构建**。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，产业链供应链调整重构、市场潜力集中迸发、长三角产业合作红利不断释放，有助于我市开发区发挥特色产业、人力资源、市场腹地等比较优势，深度融入强大国内市场，打造“双循环”的关键节点。二是**多重战略叠加发力**。国家重大战略叠加覆盖、皖北“24”条专属政策高能扶持，省委省政府做出打造“一极四区”重要战略部署，皖北“四化同步”加速推进，我市迎来从单一优惠政策转向多重优势叠加的机遇窗口期，有助于我市开发区发挥承东启西、左右逢源的区位优势，高质量承接产业转移。三是**中医药发展进入快车道**。中医药传承创新上升为国家战略，我省支持我市打造世界中医药之都，有助于开发区充分依托产业基础，加快构建以中医药产业为支柱的现代产业集群。四是**新一轮科技革命和产业变革加速推进**。全球科技创新进入空前密集活跃期，前沿技术呈现集中突破态势，以云计算、大数据、人工智能、5G等为代表的新一代信息技术正广泛深入融入到经济社会各领域。有助于我市开发区加快自主创新步伐，借助科技赋能，实现传统产业转型升级和高质

量发展。五是“两新一重”建设精准发力。有助于我市开发区加快补齐基础设施短板，强化产业承载能力，构建功能完善、安全高效、保障有力的基础设施体系，实现产城融合再升级。六是碳达峰碳中和战略全面推进。有利于我市开发区转变生产方式，深化产业、能源结构调整，推进产业绿色升级，加快构建绿色经济体系。

从挑战看，我市开发区在迎来机遇的同时，也面临诸多挑战。一是国际环境日趋复杂。当前及未来一段时期，世界进入新的动荡变革期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，外部环境更趋复杂严峻，我市开发区发展将不可避免地受到国际环境的冲击和挑战。二是区域竞争日趋激烈。我市开发区创新人才和创新平台等要素短缺，新兴产业尚在萌芽阶段，传统产业面临成本和能耗等多重压力，“十四五”时期承接产业转移竞争将更加激烈。三是资源环境约束明显。我市开发区以传统产业为主，在“碳达峰碳中和”“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”“亩产论英雄”等战略背景下，产业发展将面临更加严格的能耗、地耗、水耗等资源环境约束。

总体判断，当前和今后一个时期，我市开发区发展仍处于重要战略机遇期。必须胸怀两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极抢抓长三角一体化和皖北高质量发展新机遇，着力服务和融入新发展格局，加快升级开发区承载能力、壮大开发区产业规模、提升开发区发展质量效益，在危机中扬长补短抢抓新机遇，于变局中改革开放开创新局面。

## 第二章 总体要求

牢固树立新发展理念，科学把握开发区的功能定位，以供给侧结构性改革为主线，促进我市开发区改革和创新发展，进一步增强开发区功能优势，不断增强我市经济创新力和竞争力。

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，认真落实国家关于促进开发区改革创新要求，以皖北承接产业转移集聚区建设为战略牵引，坚持“四化同步”，全面实施“一都一区一基地、一城一市一中心”“六一战略”，推动开发区集群化、特色化、绿色化发展，不断提升产业创新能力和承载能力，不断提高开发区亩均效益，实现开发区规模能级和质量效益双提升，为我市实体经济发展和现代产业体系搭建坚实的载体和平台，为服务经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好亳州提供有力支撑。

### 第二节 基本原则

落实上述指导思想，要把握正确策略和方法，着重坚持以下原则。

**创新引领，高端发展。**把创新放在核心位置，充分发挥科技创新对建设现代化产业体系的支撑作用，积极推动创新成果落地

转化和产业创新，推进开发区产业链、供应链、创新链、资金链、人才链深度融合，加快实现产业基础高级化和产业链现代化。

**突出优势，特色发展。**充分发挥现有产业和资源优势，做强做优主导产业和特色产业，引导产业在开发区之间错位布局和优势互补，增强发展协同性，打造具有鲜明亳州特色和时代特征的产业集群和产业生态圈。

**坚持改革，开放发展。**持续推进开发区体制机制和运营模式改革，着力破除高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。大力实施“双招双引”，依托长三角一体化国家战略和皖北承接产业转移集聚区等高能级平台，高质量承接产业转移，深入推进省际园区合作和南北园区合作。

**循环低碳，绿色发展。**全面践行绿色发展理念，深入落实“双碳”战略决策，建立健全开发区绿色低碳循环发展经济体系。加快推动重点产业节能减污降碳，全面实施开发区循环化、生态化、智慧化改造，建设资源节约型、环境友好型园区。

### **第三节 发展定位**

紧紧把握新时代发展趋势，立足开发区发展基础、发展原则和发展方向，提出“十四五”时期我市开发区发展定位：世界中医药之都的核心区、皖北承接产业转移的样板区、全市创新要素的集聚区、全市“四最”营商环境示范区。

**世界中医药之都的核心区。**依托道地药材主产地优势、中药集散流通优势和现代中药产业基础，强化开发区产业承载能力，

积极引进培育现代医药龙头企业和新型研发机构，加快推动现代中药全产业链集成创新，打造全球知名的现代中药制造基地、研发基地、总部基地和贸易中心，建成“世界中医药之都”的核心区。

**皖北承接产业转移的样板区。**深度融入长三角创新链、产业链、价值链，主动嵌入长三角现代产业体系。加快推动我市开发区与沪苏浙等地合作，实现基础设施等高衔接、产业体系高效协同、发展理念全面接轨，着力强化“双招双引”，高起点高质量承接产业转移，打造皖北承接产业转移集聚区的亳州样板。

**全市创新创业要素的集聚区。**以开发区为平台，以企业为主体，着力培育招引一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新创业团队，建立完善科技成果转化和产学研协同创新机制，加快构建区域创新体系，打造具有较强竞争力的科技创新基地。

**全市“四最”营商环境的示范区。**深化开发区管理体制改革，推进开发区建设和运营模式创新，打造更开放、更公平、更透明的国际化、市场化、法治化营商环境。实施高水平的贸易自由化和投资便利化政策。积极对接安徽自贸区，复制推广自贸区成功经验，打造营商环境示范区。

#### **第四节 发展目标**

到 2025 年，全市开发区转型升级、提质增效取得新成效，综合实力和竞争力明显增强，加快融入以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**——综合实力全面增强。**在质量效益明显提升的基础上实现开发区综合实力稳步提升。经营销售收入、固定资产投资增速高于全省开发区平均水平，经营销售收入力争突破 3000 亿元。亩均效益进一步提升，亩均工业增加值增速、亩均税收增速等指标达到全省平均水平。力争实现国家级开发区零的突破。建成集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

**——产业竞争力显著提高。**产业现代化水平明显提高，传统优势产业智能化、高端化转型升级步伐加快，战略性新兴产业产值占规模以上工业比重上升至 35%以上，先进制造业与现代服务业更加深度融合发展。产业基础能力和产业链水平持续增强，全市开发区主导产业平均集聚度达到 60%以上，形成 1-2 个千亿级、2-3 个 500 亿级、若干个百亿级产业集群，年均新增规模以上工业企业 25 家以上。每个开发区至少培育 1 家拟上市后备企业，上市企业数量力争达到 2 家。

**——创新能力稳步提升。**企业创新活力明显增加，高新技术产业增加值年均增长 15%以上，研究与试验发展（R&D）经费投入年均增速不低于 15%，新建国家级创新平台 1-2 家、省级创新平台 3-5 家、市级创新平台 10-12 家。科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，形成一批具有较强竞争力的创新型龙头企业和知名品牌。

**——绿色发展持续加力。**生产生活方式绿色转型成效显著，应对碳达峰碳中和发展格局初步形成，减污降碳协同增效，资源利用效率显著提高，能源资源配置更加合理，所有开发区全部建

成循环化改造园区，突出环境问题得到有效治理，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度、空气质量优良天数比率达到国家和省考核要求，规模以上单位工业增加值能耗、碳排放强度降低完成省市下达目标。

**——开放合作全面深化。**在思想观念、体制机制、政策环境、公共服务、产业转移等方面实现与沪苏浙全面对接，高水平建设皖北承接产业转移集聚区，高水平建成长三角绿色农产品生产加工供应基地、省级合作产业园和省际毗邻示范区。外贸外资规模稳定发展，开放平台体系进一步健全，国际产能合作取得突破，实际利用外商直接投资、进出口总额年均增长10%以上。全市各开发区产业联动和协同发展能力进一步增强。探索建设自由贸易试验区联动创新区。

**——体制机制活力明显增强。**与开发区高质量发展相适应的体制机制全面建立，经济管理职能进一步强化，独立核算机制更加完善，多元化管理运营模式建立健全。“放管服”改革持续深化，营商环境进一步优化，力争将开发区打造成全市“双招双引”示范区。

展望2035年，亳州市开发区高质量发展的引领示范作用显著增强。综合实力、产业竞争力大幅跃升，规模总量迈上新台阶，质量效益、创新能力明显提升。实现产业链、供应链、创新链、资本链、人才链、政策链“多链协同”，建成现代产业体系，形成2-3个长三角知名的产业基地，打造“现代中药”等在全国具有重要影响力的产业集群，“世界中医药之都”走向世界。探索

建设碳达峰碳中和先行区，促进减污降碳协同增效，资源利用效率显著提升。形成开放合作新格局，参与区域经济合作和竞争优势明显增强。体制机制改革取得实质性进展，发展活力充分迸发。

专栏 1 “十四五”时期开发区发展主要目标				
类别	指标名称	2020 年	2025 年 目标	年均增长 (累计)
产业发展	经营销售收入（亿元）	1988	3000	8.5
	亩均工业增加值（万元/亩）	—	130	—
	单位面积经营销售收入增长（%）	—	—	12
	工业用地亩均税收（万元/亩）	6.1	12	15
	工业全员劳动生产率（万元/人）	—	50	—
	综合容积率	—	1.05	—
创新驱动	R&D 经费投入增长（%）	—	—	15 以上
	高新技术企业数量（家）	179	360	15
	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	32.4	35 以上	—
	新增省级及以上创新平台（家）	—	3-5 家	—
基础设施	固定资产投资增速（%）	—	—	9
	亩均投资强度（万元/亩）	41.5	100	20
	5G 基站数量（个）	1300	6500	38
	新建厂房屋顶光伏覆盖率（%）	—	30	—
开放合作	进出口总额（亿美元）	10.5	17	10
	实际利用外商直接投资增长（%）	—	—	10 以上
	实际利用省外项目资金（亿元）	777.8	1200	9
绿色低碳	单位工业增加值能源消耗降低（%）	—	完成省市 下达目标	—
	单位工业增加值碳排放降低（%）	—	完成省市 下达目标	—
	单位工业增加值用水量降低（%）	—	完成省市 下达目标	—

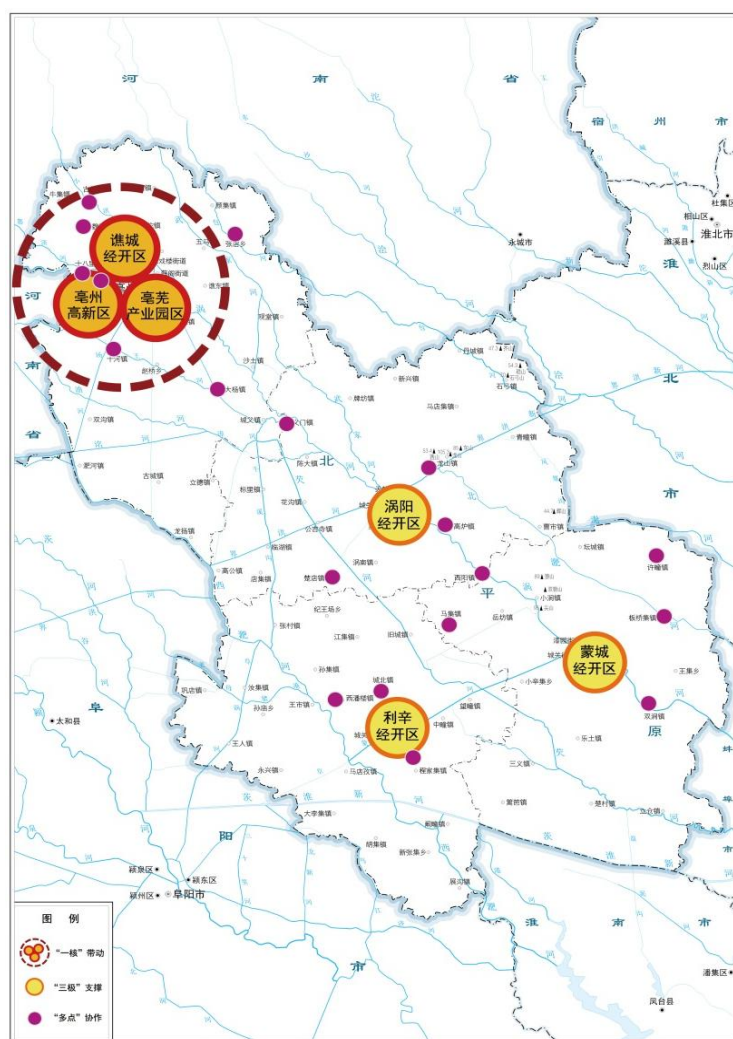
注：经济指标的绝对值和年均增速均按现价计算。



### 第三章 优化开发区协调发展格局

围绕亳州市“世界中医药之都、皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地、华夏酒城、文化旅游强市、省际毗邻区域中心城市”的“六个一”战略和主体功能区战略，加强全市开发区统筹协调，引导开发区发挥比较优势、错位发展，构建与经济规模相匹配、与国土开发空间相适应、与资源环境承载能力相协调的“一核三极多点”开发区总体发展格局。

“一核三极多点”开发区总体发展格局图



## 第一节 强化“一核”带动

以亳州高新技术产业开发区、亳芜现代产业园区、谯城经济开发区等主城区开发区为载体，强化主城创新驱动核带动力，助推亳州都市区和中心城市建设。引导主城区3大开发区协调联动、错位发展，加快新旧动能转换，培优做大重点产业集群，加快提升产业科技创新能力，大力发展现代服务业，打造成为全市工业高质量发展的增长极和动力源。

**亳州高新技术产业开发区。**抢抓长三角一体化高质量发展和被列入省承接产业转移试验区战略机遇，以长三角园区合作共建为抓手，高水平对接沪苏浙地区人才、创新、资本等要素资源，建立开放创新、跨区域产业协同、要素互通的深层次合作机制和路径，进一步增强对全市开发区的示范引领作用。发挥道地药材主产地和全国中药材集散交易中心优势，坚持标准引领、守正创新，加速集聚高端创新资源要素。重点培育以高端中医药和现代医药制造、新药研发、中医药对外贸易和医药物流产业集群，延伸发展中药保健品、中医药文化和医疗器械等产业，加快提升商贸物流、检验检测、健康服务等中医药高端服务业发展水平。争创国家级高新技术产业开发区。

**亳芜现代产业园区。**深化长三角省际产业合作园区、省内共建园区建设，加强与芜湖及长三角开发区的经验交流、信息共享和产业合作，推动区域生产力优化布局，进一步完善建设、管理、利益分享等机制。充分利用“特别政策区”金字招牌，推进体制

机制创新试点，打造服务和效率高于周边、成本和负担低于周边的营商环境“毫芜高地”。重点培育大健康、新材料、先进装备制造三大主导产业，大力发展现代物流、2.5产业、人力资源产业等现代服务业。

**谯城经济开发区。**进一步强化谯城经济开发区作为谯城区经济发展的主平台主阵地作用，突出特色优势，强化产业支撑，提升城市综合功能，积极打造全省开发区“产城融合示范城”样板。以获评全省首批先进制造业和现代服务业融合发展试点单位为契机，着力完善体制机制和政策环境，培育一批融合发展新业态新模式，切实发挥试点典型示范作用。全面推动中药材标准化生产，重点培育一批知名中药品牌，打造全国重要的中药材检验检测中心。大力发展农副产品深加工产业，进一步提升绿色粮油加工、休闲食品加工、绿色健康保健品加工等核心产业链。依托“徽酒名镇”，培育以古井镇为中心，集酿酒、科研、销售、旅游、文化为一体的白酒产业园，打造“华夏酒城”核心区。

## **第二节 加强“三极”支撑**

以涡阳经济开发区、蒙城经济开发区、利辛经济开发区为3个重要增长极，把推动开发区高质量发展作为壮大县域经济的重要抓手，引导各开发区错位承接产业转移，按照特色突出、布局合理、资源节约、生态环保的要求，进一步延长产业链、完善供应链、提升价值链，强化基础设施和配套设施建设，不断提升园

区承载力，构建各有侧重，各具特色的产业集聚区。

**涡阳经济开发区。**重点培育新型建材首位产业，发展壮大农副产品深加工、能源化工、纺织服饰、汽车零部件加工等重点产业。推动绿色装配式建筑产业规模化、专业化、集成化发展，积极发展工业设计、工艺装备、装配施工、机电、检验检测等延伸产业，打造长三角绿色建筑产业转移首选地、全国重要的绿色装配式建筑生产基地。

**蒙城经济开发区。**重点培育汽车及装备制造首位产业，发展壮大新型建材、农副产品深加工等重点产业。大力扶持发展乘用车、专用车、新能源汽车等整车产品，推动关键零部件本地化生产，加强零部件综合集成水平，打造全省重要的汽车零部件配套供应基地。加快培育发展汽车贸易、汽配市场、汽车租赁、仓储物流、工业设计等产业，构建完善的汽车服务生态体系。

**利辛经济开发区。**重点培育纺织服饰首位产业，发展壮大农副产品深加工、汽车装备制造、新型建材等重点产业。以“国际丝网城”为载体，提升龙头企业研发创新能力，推进丝网纱门产业集聚发展，完善研发、生产、销售全产业链，打造全球最大丝网城。充分利用国际国内两个市场，做宽轻纺领域、做精轻纺产品、做高轻纺层次、做长轻纺链条，建成全省重要的现代新型轻纺服饰产业集群和产品研发基地。

### **第三节 促进“多点”协作**

“多点”为除亳芜现代产业园区外其他五个省级开发区管理或托管的产业园区，包括亳州高新技术产业开发区所辖古井配套产业园，谯城经济开发区托管的古井、十八里等工业园区，涡阳经济开发区托管的西洋、高炉等工业园区，蒙城经济开发区托管的马集、板桥等工业园区，以及利辛经济开发区托管的城北、西潘楼等工业园区。积极探索创新“一区多园、跨区托管”发展模式，规范托管园区管理。立足托管园区产业基础和资源禀赋，进一步优化空间布局、产业布局，形成与省级开发区产业互通、功能互补的互动发展格局。积极探索创新合作办园方式，完善园区共建、产业共育、利益共享、风险共担、定期会商的合作机制。积极承接产业转移，统筹规划引导产业集群发展，建设高质量全区域产业链，夯实发展基础。

## **第四章 打造开发区现代产业体系**

坚持创新驱动、集聚发展，强化培育发展新动能，夯实产业基础能力，促进开发区之间产业协调和联动发展，构建以主导产业为支柱、特色产业为支撑、新兴产业未来产业为引领，具有核心竞争力的“3+4+2+N”现代制造业集群。

### **第一节 培优做强主导产业集群**

围绕现代中医药、农副产品深加工、白酒 3 大主导产业，推动全产业链优化升级，构建具有较强影响力和竞争力的产业集群，

形成建设世界中医药之都、长三角绿色农产品生产加工供应基地、华夏酒城的强大支撑。

**现代中医药产业。**坚定实施以药立市发展战略，以亳州高新技术经济开发区、谯城经济开发区、亳芜现代产业园区为主体，高水平建设亳州现代中药重大新兴产业基地，着力推动中医药制造由中低端向中高端迈进，培育一批具有国际影响力的“亳药”品牌，全力推动龙头中药企业上市。到 2025 年，现代中医药制造业产值力争达到 500 亿元，年销售收入 10 亿元以上企业超过 10 家。

**——做长做精现代中医药产业链。**聚焦中药饮片、提取物和配方颗粒、中成药、中药衍生产品等发展重点，以中医药现代化、标准化为方向，坚持技术创新和模式创新相结合，强化企业新品研发和工艺改造。到 2025 年，力争培育 10 个亿元以上中成药品种，培育一批具有影响力的领军企业。

专栏 2 现代中医药产业发展方向
<p><b>中药饮片。</b>深度挖掘传统炮制工艺，支持具有长期临床使用历史的特色饮片品种开发、传统炮制工艺提升和定量压制饮片、直接口服饮片等工艺创新。</p> <p><b>配方颗粒。</b>推进省级中药配方颗粒生产基地建设，大力扶持具备条件的中药企业开展以“十大皖药”为重点的中药配方颗粒生产工艺和标准研究，加快建立地方标准。</p> <p><b>中药提取物。</b>加强现代中药提取纯化技术引进和研发攻关，发展药用及保健类产品提取物、食品添加剂类提取物、香精香料及化妆品提取物等产品。</p> <p><b>中成药。</b>加强经典名方、验方、医院制剂筛选及开发，研制一批治疗心脑血管疾病、恶性肿瘤等重大疾病的中成药新剂型和新品种。推动中成药名优大品种二次开发。</p>

**药食同源产品。**聚焦中医药养生新需求、新热点，重点开发花茶、膏方、养生饮品、养生汤料、药膳方便食品、功能食品等中药食品和保健品。

**中药衍生产品。**促进中草药成分在化妆品及日化产品中的创新应用，积极开发汉方植物化妆品、中药防脱生发洗发水、中医药牙膏、中药减肥产品等特色产品。深度挖掘传统香疗理论，开发香薰、精油、配饰等香疗产品。

**——做优做强中医药产业平台。**强化与沪苏浙等地区的创新成果、资金、人才等资源要素链接，加大品种转移优惠政策兑现力度，争取更多中药大品种落户亳州。支持企业并购重组，组建医药产业集团，培育医药上市企业。抢抓药品上市许可持有人制度改革机遇，加快药品上市许可持有人平台和委托生产基地建设。支持优势企业利用自身资源优势，建立药品合同生产（CMO）服务平台，承接临床试验用药、中间体、制剂及包装等定制生产服务。通过“走出去”和“引进来”相结合的方式，加快建设中药研发合同外包（CRO）服务平台。

**——打造中医药贸易物流高地。**大力推动中药材商贸流通转型升级，依托中国（亳州）中药材专业市场、亳州中药材商品交易中心等，打造一批标准化、集约化、规模化和产品信息可追溯的现代中药材物流基地，建设一批符合中药材现代化物流体系标准的初加工与仓储物流中心。加快培育和引进一批中医药服务贸易骨干企业，吸引中药材电子商务知名企业在亳州注册设立全国性总部或区域性总部。加快建设中药材电子商务示范基地，提升电商平台能力，打造全国一流的中医药电商平台。推动建立完善的中药材价格指数发布机制，成为全国中药材市场的“晴雨表”

“风向标”。加快重点企业配方颗粒、疏风解毒胶囊在欧盟等地推广，推进亳州中药材技术性贸易措施研究评议工作，推动中医药对外贸易发展。全力打造国际（亳州）中医药博览会品牌。

**——延伸发展配套产业。**围绕药用辅料与药包材，重点发展高效崩解剂、共加工辅料、安全性高的包衣材料和注射剂用辅料，大力开发以新型制剂给药装置为代表的高端药用内包材及需求量大的常规药品内包材。围绕制药设备，加强传统中药装备的技术改造和新一代中药提取分离装备的开发，推动中药材加工和中药饮片生产等制药设备向高端制造、智能制造转型。围绕医疗器械，重点发展智能中医动态监测设备和治疗仪器、智慧化辅助诊疗系统、快速检测、精准医疗等体外检测设备和检测试剂，以及重大疾病急救、治疗、康复设备和高值耗材。

**农副产品深加工产业。**依托特色农产品资源优势，以涡阳经济开发区、蒙城经济开发区、利辛经济开发区、谯城经济开发区为主体，统筹推动优质粮油、畜禽、果蔬等农产品精深加工与初加工、综合利用加工协调发展，加快建设长三角绿色农产品加工供应基地。到 2025 年，全市农产品加工产值与农业总产值比值超过全省平均水平，每个县区至少培育 1 个优势主导产业，农产品加工业产值达 400 亿元。

**——推动农产品精深特色加工。**按照“一县一业（特）”全产业链示范创建要求，主动适应食品安全、健康养生和消费多样化的市场趋势，推进优质粮油、果蔬、畜禽加工向规模化、特色



化、高端化、品牌化发展。

专栏 3 农副产品深加工产业发展方向

**粮油深加工。**引导主食食品加工企业转型升级，积极开发方便营养碗粥、营养米粉、优质方便米饭、杂粮、预制菜肴等多元化主食产品，发展粮食饮料、复合营养粉、高纯度米蛋白、米淀粉脂肪替代物、米糠多糖、豆制品、调味品等高附加值产品。加快发展“营养、健康、安全”中高端方便休闲食品产业集群，积极开发低糖、低脂肪、低盐、非油炸烘烤型、无添加剂、无防腐剂的休闲零食及新型方便食品。

**果蔬深加工。**加强加工关键技术与新产品开发。重点发展膨化蔬果制品、蔬果粉制品、蔬果浆制品等新型蔬果产品，加强蔬菜功效成分提取及其加工副产物功效成分提取，积极开发果蔬酵素、果酒酿造、果蔬鲜榨汁、浓缩果浆和新型罐头加工等产品。

**畜禽加工。**重点发展猪、羊、牛、鸡、鸭等畜禽养殖业肉食加工，着力推动冷鲜肉加工向风味熟食和休闲食品方向发展。重点推进双百万工厂化产业化肉羊养殖、双百万羊肉食品加工和冷链物流等项目建设，打造全国知名的圈养羊生产加工基地。积极开发畜产加工副产物综合利用。

——完善农副产品加工产业体系。依托亳州粮食生产主体功能区和重要农产品生产保护区优势，积极与国际知名食品企业合作，加快培育和招引一批精深加工龙头企业，打造品牌厂商生产加工基地。深化“龙头企业+合作组织+农户”发展模式，带动新型农业经营主体和农户专业化、标准化、集约化生产，推动农业全环节升级、全链条增值。加强农产品市场流通基础设施建设，支持开发区配套建设物流配送基地和冷链物流基地，积极发展农产品电子商务等农产品短链流通模式。

——加强农产品知名品牌培育。立足亳州优质农产品资源优势，突出产业特点，大力推进区域品牌、企业品牌、产品品牌“三位一体”的农业品牌建设，重点培育一批产品质量优、市场评价

高的全国知名产品。增加优质绿色农产品有效供给，实施农产品质量安全追溯工程，强化绿色农业投入品管控，加快培育“三品一标”。到2025年，力争“三品一标”产品认证数量突破700个，驰名商标认定总数15个以上，省级区域公用品牌5个以上。建立品牌目录，加强品牌保护和推介宣传，积极参加中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会、安徽国际茶产业博览会等展会，开展区域公用品牌宣传和企业形象展示。

**白酒产业。**以谯城经济开发区为核心，加强酿酒原料基地建设，保障白酒酿造优质原料供给，推动白酒产业转型升级，构建品牌强、品质优、品种多、集群化、集约化的亳州白酒产业体系。到2025年，白酒产业产值力争达300亿元以上，培育年销售收入超过200亿元的白酒企业1家、亿元以上白酒企业5-8家。

**——推动白酒产品创新升级。**深挖亳州酒品牌文化内涵，传承发扬传统酿造工艺，支持白酒骨干企业依托品牌和技术优势，加快白酒产品升级，扩大品牌影响力和市场占有率。加强白酒品牌创建培育，着力打造高端品牌，巩固和提升地域名优酒品牌，不断提升亳酒品牌知名度和影响力。加强产品和技术创新，积极拓展养生药酒、其他酒类饮料等新兴消费市场。到2025年，培育申报驰名商标5个、省商标品牌示范企业10个。

专栏4 白酒产业发展方向
<b>高端白酒。</b> 支持白酒骨干企业依托品牌和技术优势，做大做强白酒主业。积极开展国家工业遗产、酿酒窖池标识管理和老窖池申报认证工作，传承发扬“九酝酒法”“双轮发酵、双重窖藏”“老五甑”等传统酿造工艺，弘扬亳州白酒“酒

中牡丹”“双轮香型”、芝麻香型、浓头酱尾等多种独特风格。

**养生药酒。**促进中医药资源优势与白酒产业融合发展，在传承药酒古法制备工艺的基础上，结合现代技术，对传统药酒进行创新开发。重点开发以美容养颜、补血益气为功效的低度保健酒，以养血强筋、滋补心脾、大补元气、安神固脱、滋肝明目等功效为主的保健酒以及具有抗风湿、抗关节疼痛、活血化瘀、排毒除火等不同功效的药酒。

**酒类饮料。**顺应酒类发展的新趋势和年轻消费者的饮用口感和要求，积极发展以果品为原料的发酵果酒、蒸馏果酒、配制果酒、起泡果酒等饮料酒。针对中老年人追求口感柔和、有益身体健康等消费需求，重点发展以促进血液循环、新陈代谢为主的露酒等酒类饮料。

**——提升产业配套服务能力。**加强与高校、科研院所建立产学研合作，围绕发酵技术、酿酒新工艺研究与应用、新产品开发、智能制造等领域开展科技攻关。加强创意设计、定制服务、检验检测等配套服务能力建设，探索推进酿造、检测等环节整合，建立白酒生产、流通、销售等环节全过程防伪追踪追溯信息平台。依托现有优势包装印刷企业，进一步加强相关配套企业集聚，延伸商贸、会展、金融、物流等关联产业，打造酿酒全产业链。

## 第二节 优化提升传统特色产业

强化各开发区之间合理分工和协同发展，推动能源化工、新型建材、汽车及装备制造、纺织服饰等4大传统产业现代化转型，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的特色产业集群。

**能源化工产业。**以涡阳经济开发区、利辛经济开发区为主体，加快推动煤炭清洁高效利用和煤电联营一体化发展，大力发展煤电循环经济产业，推进煤炭副产品综合利用。以涡阳经济开发区、蒙城经济开发区为重点，大力发展农作物秸秆、果木废弃物和板

材加工废弃物等生物质能发电，推动药渣和秸秆等变废为宝。鼓励和支持光伏组配件以及各种原材料的生产制造，推进光伏并网发电系统与配套产品、城乡民用建筑集中供热式太阳能装置、太阳能热水与建筑一体化装置等太阳能综合利用。加快涡阳省级化工园区建设，着力引进绿色、安全、高附加值的精细化工、化工新材料项目。到 2025 年，能源化工产业产值力争达 500 亿元。

**新型建材产业。**以涡阳经济开发区、蒙城经济开发区为主体，加快建材企业升级改造，大力发展装配式钢结构建筑和混凝土建筑，高水平建设涡阳县绿色装配式建筑特色产业集群（基地）。重点发展适应装配式建筑的墙板部品部件，以及轻质、高强、节能、利废和具有保温隔热性能的绿色新型墙体材料，推进植物秸秆、工业废渣、建筑垃圾等固体废弃物在墙材中的综合利用。积极发展新型防水密封材料，引导在工业建筑与民用建筑及桥梁、隧道等行业替代传统防水材料。推动政府投资工程率先采用绿色建材，鼓励和支持在公共建筑、市政、轨道交通及地下综合管廊、海绵城市等基础设施建设中优先采用装配式技术和产品。到 2025 年，新型建材产业产值力争达 300 亿元。

**汽车及装备制造产业。**以蒙城经济开发区为核心，围绕中高端商务车整车制造和专用车生产等龙头项目，全力推进产业链补链强链延链，重点发展乘用车、专用车、新能源汽车等整车产品及配套零部件和机械装备，高水平建设蒙城县汽车零部件特色产业集群（基地）。以亳芜现代产业园区、利辛经济开发区等为重

点，发展新能源车、专用工程车辆改装和生产等产业，推动汽车零部件加工向自动变速器、发动机电控系统、汽车电子控制系统等高端零部件及模块部件产品延伸。加快 3D 打印、新一代信息技术、机器人等智能制造支撑技术的深化应用。到 2025 年，建成省级商务车全产品系列生产基地，汽车及装备制造产业产值达到 150 亿元。

**纺织服饰产业。**以利辛经济开发区、涡阳经济开发区为主体，强化龙头企业引领带动，加大创意设计力度，推动传统鞋服产业向高端化、智能化、个性化定制等方向转型升级。重点发展高档精梳、多种纤维混纺、高端家纺等高附加值产品，大力开发中高档西服、创意服饰、民族特色服饰等高端精品服饰，积极拓展纺织品产业在汽车船舶、卫生医疗等领域应用。做大利辛县“中国丝网纱门之乡”品牌，引导龙头企业加大研发力度，拓展丝网在医疗器械、电子元器件、电子设备等领域的应用。积极承接长三角纺织业转移，吸引纺织鞋服上下游配套企业落户亳州，培育壮大产业集群。到 2025 年，纺织服饰产业产值力争达到 150 亿元，建成轻纺类特色产业集聚区。

### **第三节 大力培育发展新兴产业**

大力发展新一代信息技术、高端装备制造 2 个战略性新兴产业，着力培育产业新支柱。超前谋划布局 N 个未来产业，培育产业新增长点、增长带、增长极。

**新一代信息技术产业。**紧跟数字经济、新基建发展趋势，加快推动以电子信息产业、云计算、大数据、物联网、5G 为代表的新一代信息技术产业快速发展。以亳州高新技术产业开发区、谯城经济开发区、蒙城经济开发区为主体，大力发展汽车电子和新型元器件产业。积极引进计算机服务、移动电子端服务和软件服务等电子信息服务产业，发展软件开发、数据库开发等电子信息开发产业。力争到 2025 年，电子信息产业产值达到 35 亿元，新增电子信息企业 50 家以上。加快亳州大数据产业园建设，推动政务数据、行业数据、高分卫星数据及北斗导航数据融合开放，支持企业研发并提供多领域大数据产品和服务。

**高端装备制造产业。**以亳芜现代产业园区、谯城经济开发区为主导，重点发展医疗器械设备、智能制造设备等中高端装备制造业，推动产业向智能化、高端化迈进。聚焦医疗康复机器人、可穿戴设备、人工智能、医疗康复 3D 打印等领域，加快产品数字化、智能化发展。围绕汽车、食品、纺织等重点行业生产制造智能化升级需求，加快开发一批智能制造成套装备，积极引进上游关键原材料、元器件、产品设计研发、配套软件，完善智能终端产品产业链。以利辛经济开发区为重点，大力发展联合收获机、精准植保机械等高端农机装备，积极开展农用无人机自主技术和产品开发。加快推进中药采挖机械化。

**未来产业。**把握科技发展趋势、顺应产业发展潮流，前瞻性谋划布局 N 个未来产业，形成以未来产业为驱动的产业链高端发

展路径。立足现有产业基础和技术优势，聚焦类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能、碳捕集利用等前沿科技和产业变革领域，积极引进长三角高质量创新资源，组织实施一批重大科技专项，突破一批核心技术和关键共性技术，抢占技术产业化先机，谋划布局新的产业集聚核心。面向国内外技术更新突破和产业升级重大需求，促进产业、技术交叉融合发展，布局一批未来产业技术研究院，丰富未来产业应用场景，运用前沿技术推动全市产业跨界融合创新发展。

#### **第四节 促进“两业”融合发展**

更好发挥服务业在开发区高质量发展中的重要促进作用，推动先进制造业与现代服务业互动融合、共生发展，创新服务型制造、科创服务、现代物流、供应链管理服务、电子商务服务等新业态，进一步提高专业化发展能力。加快现代服务业集聚区建设，构建服务高效、布局优化的生产性服务业网络。

**科技服务。**围绕产业重大技术需求，培育引进一批专业科技服务机构，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等科技服务业，加强科技成果转化、技术转移、知识产权运营交易等重点环节，提升科技服务业对开发区科技创新和产业发展的支撑能力。积极谋划建设亳州市现代中医药技术服务中心，支持中医药检验检测机构做大做强，促进检测技术、产业形态、商业模式创新应用。鼓励各类科研机构与企业建立科

技成果供需信息共享平台，探索建设集研究开发、技术转移转化、创业孵化等多功能于一体的综合性科技服务平台。

**现代物流及电子商务。**推进专业市场业态模式创新，培育一批商品经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、线上线下融合发展的新型专业市场。支持物流企业与制造企业协同共建供应链，积极发展中药电商物流、农产品冷链物流、电子商务物流、工业物流、能源化工物流、城乡物流配送等，加快物流公共信息平台 and 货物配载中心建设，推进物流信息化和标准化。推进重点物流项目建设。加快大数据、云计算、物联网、智能分拣等关键共性技术在物流业中的应用，重点打造智慧物流体系。加强与知名电商平台对接，积极培育自主电商品牌。争创国家级、省级电子商务示范基地（园区）和电子商务示范企业。

**金融服务。**积极参与长三角城市群的金融市场联动、加快引进具有行业影响力的银行、保险、证券、基金、风险投资等各类法人总部、区域总部、功能总部及后台服务机构入驻亳州。加快培育本土金融市场主体，鼓励有条件的开发区设立政府性融资担保机构，支持有实力、有特色的融资担保机构做大做强。培育功能完善的金融中介服务机构。

**服务外包。**依托亳芜现代产业园区省级服务外包示范区，加快服务外包产业集聚发展。大力发展软件和信息技术、设计、研发、互联网、医疗、工业、能源等领域服务外包，加快发展文化创意、教育、交通物流、健康护理、科技服务、批发零售、休闲娱乐等



领域服务外包。结合互联网、云计算、人工智能、区块链技术，推动服务外包质量向高端发展，开展服务贸易，鼓励企业专利、技术出口。

## **第五节 推动“两化”融合发展**

深化新一代信息技术与制造业全要素、全产业链、全价值链融合发展，推进产业基础高级化、产业链现代化。抢抓“数字江淮”建设契机，围绕创新型智慧园区建设，充分利用新一代信息技术升级网络基础设施，加快构建完善的 5G 应用体系，打造信息基础设施高地。

**推动企业数字化转型。**加快生产制造全过程数字化改造，推动设计、制造、运维一体化，力争每年创建省级智能工厂、数字化车间认定的企业达 3 家以上。开展中小企业数字化赋能专项行动，推广一批适合中小企业需求的数字化产品和服务。引导行业龙头企业立足自身优势，开放数字化资源，帮助中小企业数字化转型，降低中小企业数字化转型成本。

**培育信息服务产业。**积极培育软件和大数据企业，聚焦现代中医药、白酒、汽车、电子信息等重点行业，联合打造 1-2 个具有先进水平的工业互联网平台。建设独具亳州特色的中医药全产业链数字化发展体系，每年推进 10 家中医药企业与互联网融合发展。深化数字技术在服务业领域的融合创新，推进制造业智能服务化，积极培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等

新模式新业态。

**完善数字化基础设施。**高标准推进 5G 基站及配套设施建设，尽快实现 5G 网络全覆盖，深入推进 IPv6 规模部署，加快政府、企业内外网和应用设施升级改造。完善物联网感知设备布局，加强监测数据的统一采集和管理，构建立体感知、可靠传输、智能处理的感知网络。推进云网融合，积极参与亳州市量子城域网和量子安全云建设。加快整合云计算资源，统筹推进亳州大数据产业园、云计算中心建设，提升云计算支撑能力。

**打造“园区大脑”。**按照创新型智慧园区“两中心五平台”建设要求，推进新一代信息技术与开发区基础设施深度融合，打造完善的政务服务平台、产业服务平台、安环监测平台、企业服务平台和公共服务平台，加快实现公共服务和管理基础设施数字化。完善智慧管网、智慧建筑、智慧交通、智慧物流、智慧医疗等场景感知设备部署，加快数据归集，推进管理调度中心建设，依托亳州市“城市大脑”，构建智慧化“园区大脑”，实现对开发区产业发展和生活服务的智能化管理。“十四五”期间力争实现创新型智慧园区全覆盖。

## **第六节 提升产业链供应链现代化水平**

推进重大项目、重大平台建设落地，加强产业链稳链、补链、强链、控链，引导开发区产业向微笑曲线两端延伸，推动全产业链优化升级。

**打造优势产业链。**集中力量培育现代中医药、农副产品深加工、白酒产业等主导产业链，巩固提升产业规模、技术、配套等优势，形成龙头引领、关联配套、专业分工、协作发展、社会化服务的产业集群格局。全力推进能源化工、新型建材、汽车及装备制造、纺织服饰等传统优势产业链优化和升级，积极培育发展新一代信息技术、高端装备制造、未来产业等新兴产业链。围绕产业链精准招商引资，积极承接国内外尤其是长三角新兴产业转移布局，加快推进一批产业链关键环节重大项目。推动开发区产业链供应链多元化，优化产业链供应链发展环境。

**强化产业链配套。**依托龙头骨干企业，吸引上下游企业入驻开发区，畅通产业循环，推动产业链横向、纵向协作配套。构建产业链联动机制，促进龙头企业与中小企业、关联产业链之间的共建共享，优化上下游产业产能配套。围绕提高产品质量和生产效率，发展先进制造工艺、绿色制造工艺、智能制造工艺和工业制造软件。围绕研发设计、试验验证、计量检测、标准制定、认证认可、知识产权等共性需求，加快产业技术基础公共服务平台建设。

**建立健全“链长制”。**立足既有优势产业集群，各开发区筛选 3-5 条基础良好、链条清晰、龙头支撑明显的产业链，建立“链长制”。培育和引进一批控制力和根植性强的链主企业和生态主导型企业，加快关键企业引进和共性技术攻关，建设一批补链、延链项目。健全链长联系帮办龙头企业制度，建立健全“链长制”

支撑服务体系，强化政策配套、资金支持、统筹协调、调度督导和考核评价。

## **第五章 提升开发区创新发展能力**

实施创新驱动战略，以创新推动开发区高质量发展，不断健全开发区科技创新体系，提升开发区基础创新能力和创新转化效率，将开发区打造成为全市重要创新策源地和创新成果转化应用高地。

### **第一节 加强开发区创新链建设**

发挥创新引领作用，提升创新链支持产业链锻长板补短板的能力，推进产业基础高级化、产业链现代化，增强产业链供应链自主可控能力。

**加强关键核心技术攻关。**支持企业与高校院所组建产业基础能力创新联合体，围绕重点领域的“卡链”“断链”产品和技术，成体系开展核心技术攻关。鼓励企业参与国家或省级重大科技攻坚计划，推动科学家、工程师、企业家紧密合作。研究运用研发奖补、政府采购、科技金融等多种政策措施，全力支持首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件应用发展。

**加快铸造产业创新链。**立足发展定位和主导产业，围绕关键技术、核心产品和重点产业，打造产业创新链及创新集群，推动“铸链工程”向纵深发展。积极参与长三角科技创新共同体建设，

鼓励开发区企业和研发机构多源多点对接长三角等区域的重点企业、科研院所和研究机构，聚焦主导产业、关键环节和前沿领域，加大对核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和检验检测平台等领域研发投入，加快成果转化和产业化，提高产业创新链核心竞争力。建立健全各部门密切配合的工作机制，形成推进“铸链工程”的发展合力。

**推动多链协同发展。**加强创新链和产业链对接，围绕创新链配置政策链、资金链、人才链等，促进链条间有机衔接，协同推动原始创新、技术创新和产业创新。推动创新链和政策链充分对接，增强顶层设计与统筹谋划能力，完善创新体制机制、经济科技政策，积极搭建对接平台。围绕创新链完善资金链，建立多元化、多层次的风险投资体系，降低综合融资成本。加强创新链和人才链有机结合，大力发展科技市场，培育科技中介主体，强化知识产权保护，加强专业技术人才培养，培养一批助力创新链和产业链对接的知识型、技能型、创新型人才。

**专栏 5     重点产业关键核心技术攻关方向**

**现代中医药产业。**重点解决大宗中药材种苗繁育、种植（养殖）、加工、质量控制、药渣处理等技术难题。开展中药质量标志物、中药新药发现、有效成分分离提取、新型制剂开发、安全性评价等专题研究。

**农副产品深加工产业。**重点开展分离提取、高效杀菌、烘干贮藏保鲜等精深加工技术、物联网技术、物流技术等关键共性技术创新。加大原料干预、加工过程控制、在线检测、质量安全等领域的研发力度。推动农产品保鲜及储运关键技术的开发应用、农产品深加工技术与设施的研究与推广应用。

**白酒产业。**加大制曲、酿酒、储存、包装等生产环节的技术创新和成果转化，开发具有药食保健功能、地域文化特征鲜明的产品。

**能源化工产业。**突破能源高效与梯级利用、污染治理与安全处置、资源回收与循环利用等关键核心技术。围绕煤炭工业，大力发展提高产能、高效利用、节能环保、循环利用技术，推进节能新技术、新产品和新型能源管理模式的应用，提高煤炭综合利用效益。积极开展基于煤化工原料的高性能合成橡胶及弹性体、工程塑料、功能性高分子材料等系列化工材料及其成套技术的研发。

**汽车制造及零部件加工产业。**重点开展电池、电机、发动机、变速器、智能化汽车电子、环控设备、汽车新能源等一批关键零部件技术的研发与攻关，开发产品性能、成本、质量等满足整车使用需求的核心零部件，支持开展新能源汽车产业化技术服务体系建设。

**纺织服饰产业。**加快高档精梳、多种纤维混纺等高附加值产品的技术研发，大力发展高端系列家纺，拓展纺织品产业在卫生医疗等领域的应用。

**新型建材产业。**突破钢结构建材特种用材及其焊接、拼装技术、高层钢结构、大跨度空间结构关键技术。以绿色新型墙体材料为主导，重点攻克智能化建材生产技术和装备研发、极端环境下高性能材料技术和产品研发技术。

**新一代信息技术产业。**积极发展智能终端、信息家电、电子元器件、汽车电子等信息制造技术，集中优势力量进行攻关，突破 5G 网络、物联网技术、新一代移动通信、集成电路、传感器技术等关键技术领域的瓶颈制约。

**高端装备制造产业。**医疗器械装备领域重点突破三类医疗器械产品生产等技术，积极开展体外诊断试剂及配套仪器、植入介入产品、移动医疗等核心部件和关键技术的研发。**农机装备领域**重点攻克农业先进传感器、大数据建模、高速精量排种、种肥远距离输送、智能化监控技术以及高稳定性、高可靠性农用无人机自主飞行控制等技术。**智能制造装备领域**重点突破识别技术、实时定位系统、信息物理融合系统、网络安全技术、系统协同技术等关键核心技术。

## 第二节 提升企业技术创新能力

**突出企业创新主体地位。**充分发挥企业在技术创新决策、科研组织、成果转化和研发投入中的主导作用，引导企业加大研发投入，建立高水平工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、企业技术中心等研发机构。鼓励各开发区建立以企业为主体的共性技术研发机构和产业技术联盟，围绕产业发展关键环节、前沿

领域，加大科技投入，开展关键共性技术研发和新产品试验试制。鼓励企业按照经济规律组织技术创新、产品创新、工艺创新、流程创新和管理创新。到 2025 年，实现高新技术企业研发机构全覆盖。

**培育牵动性创新型龙头企业。**聚焦主导产业、特色产业和新兴产业，加快培育一批具有牵动性、原创性和国内外影响力的创新型龙头企业。支持领军企业牵头实施产业化目标明确的重大科技专项、重大科研项目，努力突破一批关键核心技术，鼓励企业参与基础研究。编制高精尖技术领域重点企业名录，建立“一对一”联系企业、贴身服务的工作机制，在土地、投资、人才引进、成果转化、对外合作等方面对重点企业开展精准扶持。

**支持中小微科技型企业创新发展。**大力实施“百企领军”“千企竞发”等科技型企业梯度培育计划，完善科技型中小企业综合服务体系，重点扶持和培育创新能力强、产业特色明显、成长性突出的科技型中小企业，形成一批“专精特新”和“小巨人”企业。到 2025 年，培育市级专精特新中小企业 100 家，申报认定省级专精特新中小企业 30 家、专精特新冠军企业 20 家。建立科技型中小企业数据库，定期跟踪梳理企业发展需求，联合第三方机构为企业提供企业家、技术顾问及顶尖研发平台等各种资源链接。大力推进科技创业园、电商产业园和项目孵化基地、中试基地、产业化基地建设，完善研发、设计、创意、孵化等功能。

### 第三节 打造高能级创新载体

**打造高质量科技研发平台。**坚持走“科创+产业”发展道路，围绕各开发区主导产业，推进开发区联合高等学校与科研院所，共建一批具有开放性、集聚性和前瞻性的新型研发机构。充分发挥亳州高新科创医药产业技术研究院作用，进一步增强重点科技型企业创新平台带动能力，打造集共性技术研发、技术中试熟化和技术转移于一体的高水平中医药研发平台。支持亳州学院、亳州职业技术学院、亳州市中医院等联合建设省中医药科学院亳州分院、华佗中医院研究院，推动亳州学院与华南理工合作组建创新药物研究院。改善育种基础设施和技术装备条件，提升亳州市农业科学研究院在小麦、大豆等粮食领域育种水平。强化政策引导，鼓励国内外高等院校、科研机构及其领军人才，在开发区设立拥有核心技术、配套核心科研团队的独立研发机构、分支机构、产学研基地、科学家工作站、实验室等。

**打造高效率成果转化平台。**围绕开发区主导产业，建设一批专业化众创空间、科技企业孵化器和加速器等产业孵化平台。建立健全科技成果转移转化全程服务链，重点培育和引进一批技术转移、技术成果交易、专利服务、知识产权运营等专业化科技中介机构。以市中药材检验检测研究院和市产品质量检验检测研究院为依托，大力发展第三方服务，加快推进检验检测、设备共享、工艺验证等公共服务平台。鼓励各类企业、天使投资人、风投机构等共同参与开发区各类创新创业服务平台建设。积极开展科技



成果发布、在线展会、在线专家咨询与对接服务等活动，建立“线上”与“线下”互补的成果转移转化服务体系，提高企业创新能力和成果转化应用能力。

#### **第四节 集聚优秀创新创业人才**

**加大人才招引力度。**以沪苏浙、合肥为主攻方向，围绕现代中医药、农副产品深加工、汽车及装备制造等重点产业领域“高精尖”人才需求，加速汇聚一批在国内具有较强影响力的科技领军人才、高层次创新创业人才和团队。搭建高层次科技人才交流平台，积极引进高水平人才服务机构，实现“以才引才”。探索“飞地”用才、柔性引才等方式，鼓励采取“双聘制”等方式开展人才合作，发展“星期天工程师”“云端工程师”和“轨道人才”等人才共享模式。探索“资本+项目”“企业+项目”等招才引智模式。探索与沪苏浙人才双向挂职机制。

**培育高技能人才队伍。**加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，参与创建一批“江淮杰出工匠”，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持市属院校开设相关专业，培育高技能人才。统筹抓好党政人才、金融人才、农村实用人才、社会工作人才等队伍建设。健全企业家培训体系，培育一批具有国际视野、战略思维、敢于创新的领军型企业家和富有朝气、锐意创新、潜心实干的新生代企业家，着力打造优秀的企业团队。

**激发人才创新活力。**坚持人才引领发展的战略地位，加大人才发展投入，深入实施“江淮英才计划”、药都“双创”英才计划和“药都工匠”专项培育行动，健全创新激励和保障机制。支持企业探索灵活的薪酬管理模式，鼓励实施股权和期权等激励政策，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。支持科技人员以技术成果、知识产权等无形资产入股，参与科技型企业建设。对引进的领军创新人才，符合我市高层次人才引进条件的，按照规定享受安家费、生活补贴等，并妥善安置随迁配偶就业和子女入学，符合享受政府特殊津贴申报条件的，纳入选拔推荐范围。

### **第五节 加快创新成果转移转化**

**强化需求导向的科技成果供给。**围绕重点产业发展需求，实行“揭榜挂帅”“赛马”“定向委托”等制度，鼓励省内外高校、科研院所承接企业的项目委托和难题招标。谋划实施一批产业关键核心技术攻关项目，推动“成果产出”与“成果转化”有效衔接和配合。继续执行并持续加大对现代中医药首位产业领域异地购买药品生产批号、品种转移等的政策支持。强化需求导向的科技成果供给和科技计划项目承担者的成果转化义务，在科技计划项目中设立以促进转化为目的考核目标，加强知识产权管理，并将科技成果转化和知识产权创造、运用作为立项和验收的重要内

容和依据。

**创新科技成果转化支持方式。**深化科技成果转化体制机制创新，从加强创新成果知识产权保护、加大对创新人才激励力度、鼓励和支持人才创新创业等三个方面强化人才创新创业激励机制，大幅提高科技人员成果转化的积极性、创造性。支持创新人才团队携带具有自主知识产权的科技成果，通过众创、众包、众扶、众筹等方式，在开发区开办企业。支持开发区内企业联合高校院所，实施重大科技成果工程化研发。进一步强化省级、市级“三重一创”在开发区科技成果转化、产业集群形成中的引导性作用。积极参与长三角科技资源共享服务平台建设，加强与全国性、行业性以及其它区域性技术市场的互联互通，以技术交叉许可、技术支持标准建设、专利池构建等方式促进转化模式升级。鼓励省内外科技成果转化基金入股我市开发区，从政策、资金等方面给予倾斜。加大首台套、首批次、首版次示范应用和政府采购力度，助力企业打通科技成果转化“最后一公里”。

**加强转移转化分工合作。**积极参与长三角创新合作，加强后端产业和前端研发的对接，提升区域协同创新能力，鼓励具备条件的企业在北京、上海、合肥、深圳等创新高地设立异地研发中心，探索“异地研发+亳州加速产业化”新模式。针对现代中医药等优势产业细分领域，加快推进“企业出题、高校解题、政府助题”的产学研合作模式，鼓励企业与相关高校院所共建成果转化基地、中试基地，健全小试、中试服务体系，推进产学研深度

合作。面向未来发展和国际市场竞争，支持引进行业龙头企业、隐形冠军企业、独角兽企业等外资企业，通过共建海外创新中心、海外创业基地和国际合作园区等方式，加快引进集聚国际高端创新资源。

**加大科技金融支持度。**充分发挥政府产业基金杠杆作用，建立科技成果产业化风险补偿机制。加快设立亳州市新兴产业创业投资引导基金、科技成果转化基金，鼓励各开发区设立产业投资、创业投资、股权投资、科技创新、科技成果转化引导基金，吸引国内外创业投资资本进入开发区，助力科技创新创业和产业升级。支持商业银行、保险公司、科技金融服务专营机构加大对开发区科技企业信贷投放和风险保障支持力度，鼓励金融机构创新金融产品、银行开发和推广科技金融信贷产品。鼓励担保机构为科技型企业提供科技担保产品。支持开发区打造中小企业融资创新服务示范平台、区域科技型企业征信平台、政企资源对接和交流平台等科技金融服务平台。

## **第六章 推进开发区高水平开放合作**

以皖北承接产业转移集聚区建设为战略牵引，坚持“走出去”与“引进来”相结合，推动开发区在更大范围、更宽领域、更深层次上参与国内外分工合作。坚持“四化”同步，发挥多重国家战略叠加优势，对接“五个区块链接”，全方位开放合

作，聚力打造新阶段皖北地区全面振兴的“一极四区”，推动集聚区建设走在全省前列。

## **第一节 深化区域合作共建**

**高水平打造皖北承接产业转移集聚区。**落实国家发展改革委关于促进皖北承接产业转移集聚区建设“24条”政策和省67条配套措施，用足用好用地保障、人才培育引进、电力和天然气价格市场化改革等重大政策。建立与长三角地区政府、开发区常态对接机制，紧抓上海奉贤区结对帮扶我市契机，加强沟通互动，落实合作事项，积极推进产业转移与承接，增强高质量发展动能。加快构建以1个市属省级承接产业转移集聚区试验区为重点、1个市属省级特别政策区为先导、4个县区开发区齐头并进发展的产业承接布局。以推动亳州高新技术产业开发区创建国家高新技术产业开发区为抓手，高起点规划、高标准建设承接产业转移集聚区试验区，重点培育现代中药产业集群。依托其他省级开发区，完善提升基础设施，提高开发区空间承载能力，加快承接产业转移步伐，与试验区良性互动，形成布局合理、特色鲜明、协调发展的产业承接空间新格局。围绕要素注入和技术溢出，加大资金、土地、人才等要素扶持力度，保障承接项目留得住、发展快、效益好。

**建设高能级省际产业合作园区。**探索创新承接产业转移方式方法，瞄准长三角中心城市和高水平开发区，以合作共建现代产

业园区为抓手，采取建设园中园、托管园、“飞地经济”等多种合作方式，全面提升开发区基础设施条件、配套服务功能和产业承载能力，实现互利共赢。重点推动亳芜现代产业园区建设省际产业合作园区，切实加大与沪苏浙开发区对口合作力度，着力形成全方位多领域深层次合作格局，“十四五”期间再培育 1-2 个省际产业合作园区。围绕构建协同创新体系、推进创新成果转移转化、推进承接产业转移、合力建设高标准开发区等重点领域，推动亳州高新技术产业开发区与上海市工业综合开发区、军崇谷科创园、青浦工业园等展开深层次合作，打造长三角区域合作联动和创新驱动发展的典型范例。

**推动省内合作共建园区高质量发展。**推动亳芜现代产业园区与芜湖市开发区进一步创新合作机制、拓展合作领域、深化产业转移合作。重点引进先进制造业、新型材料等产业，积极开展现代服务业、文化创意等产业南北合作共建，完善亳州芜湖两地干部、企业家、学者定期交流、学习、挂职机制。积极融入“合肥都市圈”，主动对接安徽省“四个一”创新主平台，紧抓合肥综合性国家科学中心产业外溢机遇，探索与省内其他开发区合作共建。加强市域开发区间的交流合作，扎实推进“一区一都一基地”建设，建立紧密型合作发展机制，紧扣“一体化”“高质量”，推动形成战略互助、经济互联、社会互动、招商互利的发展格局，实现优势互补、互利共赢、协同发展。

**强化开发区服务区域发展战略功能。**支持全市开发区在区域

协作创新、产业分工、制度改革等领域发挥重要节点作用，率先探索区域一体化制度创新和路径模式，更好服务于长三角一体化发展、中部地区高质量发展、淮海经济区、淮河生态经济带等战略。围绕参与构建长三角大产业链，优选承接沪苏浙重点产业转移，积极参与科创联盟、产业联盟，共建长三角科技创新共同体。全方位融入中原城市群、淮海经济区协同发展，发挥亳州作为连接长三角和中原地区的节点城市作用，依托现代中医药特色产业优势，探索开发区共建，构建跨区域协同创新生态。积极参与淮河生态经济带建设，加强分工协作，着力培育新技术、新产业、新业态，推动产业跨界融合发展。

## **第二节 构建高水平开放新格局**

**深度参与“一带一路”建设。**坚持共商共建共享原则，鼓励全市开发区主动参与“一带一路”建设，不断提升开放载体经济集聚功能。鼓励和促进我市企业瞄准欧洲、东南亚、中亚、非洲等重点国家和地区，到境外建立资源开发基地、生产基地和研发中心，支持企业建立经贸合作园区。鼓励“走出去”企业与中小企业、高等院校、科研机构建立境外合作联盟。争取开展中药材市场采购贸易方式试点，促进中药材外贸优进优出。支持开发区对接融入中欧班列（合肥），促进产业链和供应链高效便利运转。

**积极对接自贸区建设。**强化开发区在全市开放型经济中的重要平台与开放前沿功能。充分借鉴中国（安徽）自由贸易试验区

改革试点经验，主动承接蚌埠片区辐射带动作用。支持中国（安徽）自由贸易试验区亳州联动创新区建设，推动全市有条件的开发区与自贸试验区联动发展，推动跨区域联动合作与创新，促进各类开放平台整合提升、提高能级。加快复制推广自由贸易试验区投资体制改革、贸易便利化、监管制度创新等经验成果，谋划建设亳州保税区。

**培育外贸竞争新优势。**支持开发区和企业建设跨境电商平台、跨境物流“海外仓”，支持具备条件的开发区谋划设立保税物流中心。完善外贸企业孵化培育机制，支持现代中医药、农副产品深加工等行业重点外贸企业做大做强，支持有条件的企业开展跨国经营，扩大服务外包、中医药服务等出口规模。鼓励企业开展境外商标注册、产品国际认证、境外专利申请。围绕重点产业开展精准招商，加快培育和引进一批外向型大项目。优化进出口贸易结构，重点扩大先进技术装备、关键零部件和资源性产品及消费品，以及薄荷、芝麻、香料、西洋参等原材料进口，支持企业引进国外先进技术和设备。全力打造国际（亳州）中医药博览会品牌，积极参与中国进出口商品交易会（广交会）、世界制造业大会、中国国际进口博览会等有重要影响力的展会。加快发展跨境电子商务，努力打造全国一流的中医药电商物流平台。

### **第三节 大力实施“双招双引”**

**健全“双招双引”机制。**把“双招双引”作为开发区经济工



作的“第一战场”，运用市场的逻辑谋事、资本的力量干事，形成项目、资金、人才等各类高端资源要素汇聚的强大引力场。创新招商引资政策，提高相关扶持政策的精准性和吸引力，鼓励开发区结合实际、因地制宜在法定范围内制定出台具有创新性、操作性强的招商引资优惠政策。充分利用长三角城市联席会、淮河生态经济带城市市长会商会等作用，主动与相关城市、开发区对接，推进城市、企业和行业的交流合作。健全全市各载体和驻外招商机构信息联动以及招商项目市内异地流转利益共享机制，协调推进“双招双引”。充实招商力量，选派优秀干部组建专业招商队伍，提升招商引资专业化水平。深入推进“亳州老乡·请您回家”活动，实施“凤还巢”工程，推动以“亲情+优惠政策”方式鼓励亳籍成功人士回乡投资。完善精准对接、精准服务机制和重大招商项目的统筹协调机制。推进投资项目“承诺制”改革，建立和完善“全程代办制”，实行“一站式”“保姆式”服务，营造重商、亲商、安商、富商的良好氛围。整合各种宣传资源，打造主题招商品牌，建立系统的投资环境宣传推广运行机制。

**提升产业承接质量。**严格落实高质量发展要求，牢固树立“亩产论英雄”导向，把好项目能评关、环评关、安评关。依托现有产业基础、资源禀赋，围绕现代中医药、农副产品深加工、汽车、装备制造等重点产业绘制产业链图谱，编制产业招商地图，实施“补链延链强链”式产业链招商，重点引进产业链上关键技术、关键环节。进一步创新招商方式，在巩固以商招商、委托招商、

展会招商等传统招商的基础上，加快推进网络招商、基金招商、金融资本招商，不断推动招商引资工作向纵深发展。抢抓长三角区域一体化发展机遇，锁定长三角龙头企业，实施靶标招商，抓龙头、引总部、聚相关，着力引进一批产业层次高、集聚能力强、带动效应大、延伸配套好的支柱性和横向配套项目，努力引进“链长”“群主”项目，实现引来一个、搞活一链、带动一片。

## **第七章 强化开发区绿色低碳安全发展**

坚持生态优先、绿色发展、安全发展，将生态文明理念融入开发区规划、建设和管理各方面，合理布局生产、生活和生态空间，严格开发区产业准入标准，强化集约节约和生态防治，积极推行低碳化、循环化、集约化发展。

### **第一节 加强污染防治力度**

**严守环境准入门槛。**依法执行环境影响评价制度，在空间布局、总量管控、环境准入等方面运用环境影响评价成果。对入园企业或项目设定环境准入要求，严格执行环境准入负面清单。推进环境污染第三方治理，引导社会资本参与，提升开发区污染治理水平和污染物排放管理水平。

**强化环境污染治理。**实施大气、水、土壤污染防治升级版。加强大气污染防治，严格监控大气污染，实施煤炭消费减量替代，加快发展清洁能源，强化挥发性有机物（VOCs）污染防治。加快

水环境综合治理，围绕开发区工业企业污水水量、污染物特征、水环境容量等因素，推进配套污水处理和中水回用设施及管网建设，推动现有开发区全面完成污水集中收集、集中处理。扎实开展土壤污染防治，将建设用地土壤环境管理要求纳入国土空间规划和供地管理，加强推进重点污染场地土壤修复工作。加强固废危废收集、贮存、利用、处置环境监管，推进危险废物收运中心、处置设施和一般工业固废综合利用处置设施建设。落实“三线一单”管控要求，严守开发边界，避让生态保护红线、基本农田控制线，严格区域规划环评管理制度。

## **第二节 提升资源能源利用效率**

**加强土地集约利用。**进一步树立“亩产论英雄”的发展理念，积极推进“标准地”改革。盘活存量用地资源，分类处置“僵尸企业”、加快处置“僵尸项目”，加大批而未供和闲置土地处置力度。鼓励企业使用存量用地投资建设或对现有用地追加投资、转型升级改造，全面提高土地利用效率和效益。

**强化水资源节约。**强化水资源节约和水土保持监管。落实最严格水资源管理制度，实行水资源消耗总量和强度双控，严格执行水资源论证和取水许可制度，落实水资源论证区域评估。推动合同节水管理，建立节水装备及产品的质量评级和市场准入制度，完善工业水循环利用设施、集中建筑中水设施委托运营服务机制，实施水资源梯级优化利用和废水集中处理回用，推动工业企业节

水减排。实施开发区水土保持区域评估，切实落实水土保持“三同时”制度。

**推进碳达峰碳中和。**以“双碳”战略为引领，摸清“双碳目标”家底，科学编制“双碳”行动计划。强化能源消费总量和强度双控制度，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。创新开发区区域节能评估，明确与产业定位相适应的节能措施和能效标准。优化能源结构，推动可再生能源规模化应用，加快推动煤炭消费减量替代，鼓励建设蓄冷项目，实现电网削峰填谷。加大尾矿、工业废渣、矿井水等大宗工业“三废”和余热、余压综合利用。鼓励开发区建设分布式能源系统，支持发展氢能应用。推行用能权有偿使用和交易。

**加快循环化改造。**深入实施循环发展引领行动，实现企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用。围绕开发区主导产业构建循环经济产业链条，促进项目间、企业间、产业间及开发区内外的循环链接和耦合共生，扩大开发区循环经济规模。主动承接再生资源加工利用产业，充分利用废物交换，建立资源在不同企业间循环利用通道，构筑企业小循环、园区大循环的物质循环及产业共生模式。

### **第三节 推进绿色园区建设**

加快构建绿色工厂、绿色设计产品、绿色园区、绿色供应链

管理“四位一体”的绿色制造框架体系，提升企业绿色制造水平。鼓励开发区推行绿色工厂建设，实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。推行绿色设计、绿色供应链、绿色工艺、绿色生产、绿色产品、零排放、产品回收，推进制造全过程规范控制、智能控制，发展绿色制造业。培育一批集标准创制、计量检测、评价咨询、技术创新、绿色金融等服务内容的专业化绿色制造服务机构，为企业、开发区开展绿色示范工作提供绿色制造整体解决方案。推动绿色化改造，加强节能技术装备的推广应用，加大对电机、锅炉（窑炉）、配电变压器等重点耗能设备节能改造的支持。

#### **第四节 强化安全生产监督**

建立完善安全生产监督管理工作机制，加大执法检查力度。严格落实企业安全生产主体责任，推行以信用监管为基础的企业安全承诺制。加强开发区规划、建设安全管理，严格执行安全设施“三同时”制度，强化安全执法能力建设和安全监管责任体系建设。开展开发区安全风险评估工作，推进安全生产标准化建设，提升安全生产管理水平。加强开发区各相关规划衔接，严格落实安全生产和环境保护所需的防护距离，促进产业发展与人居环境相和谐。充分运用大数据、云计算、物联网和移动互联网等技术手段，提升开发区运作和执法管理水平。

### **第八章 加强基础设施体系建设**

按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，着力补齐短板、提高水平，科学推进开发区基础设施建设，统筹传统和新型基础设施发展，加快构筑功能完善、安全高效、保障有力的基础设施体系。

## **第一节 完善市政基础设施网络**

进一步完善开发区交通、供排水、地下综合管廊、防灾减灾等设施建设，加强服务保障能力，全面提升开发区基础承载能力。

**建设通达便捷交通网络。**加快推进高速公路、国省干线以及省市县公路畅通工程建设，促进主城区干线与开发区有效衔接。谋划开发区与沿淮铁路、三洋铁路、亳州机场等待建重要交通基础设施对接，提前打通相关路网。打通开发区一园多区之间，以及联系紧密的开发区之间的快速通道，提升开发区互联互通水平。加快实施开发区重要干线路面改造提升计划，提高承载力和路网服务水平。优化开发区内快速产业通道、主干道、次干道、支线路布局，加快形成“客货分离”、结构合理的交通集疏运体系。加强开发区内公共交通、道路货运车辆、危险化学品运输车辆以及专用停车场的规划、建设和管理。

**构建完善的供排水网络。**谋划对接引江济淮亳州段二期工程，依托跨区域调水完善供水水源及备水水源建设，保障开发区用水稳定安全。结合城市建设发展实际，建设区域加压泵站、高位水池等供水调节设施，有计划有步骤实施智能供水体系建设。严格

按照城市供水标准建设供水设施，完善供水管网建设，加快管网升级改造，提高沿线开发区供水保障能力。充分考虑防洪排涝功能，以有效应对不低于 20 年一遇暴雨的内涝防治标准科学规划开发区排水系统，合理布局污水处理厂、排水口及排水管道，实施雨污分流的排水体制，建设分散式污水处理系统，采取中水回用、雨水利用等回收利用措施，提高水资源利用效率，降低开发区排水强度。推进开发区海绵型道路和绿地系统建设，分担市政排水系统压力，增强防涝能力。

**推进地下综合管廊建设和利用。**综合考虑开发区各类管线接入、引出支线的需求，充分利用现有综合管廊，推动既有管线根据实际情况逐步有序迁移至地下综合管廊。加快推进谯城区综合管廊项目建设。严格执行城市地下管线建设、检修维护、管理信息化相关工程建设规范和标准，配套消防、供电、照明、通风、给排水、视频、标识、安全与报警、智能管理等附属设施，提高智能化监控管理水平，确保管廊安全运行。

**提升防灾减灾能力。**开展地质灾害危险性评估，完善抗震防灾系统，统筹布局避难疏散场所。健全消防站、消防供水、消防通道等消防安全体系。完善生产端感知设备和预警设备布局，健全灾害预警报警和指挥系统、安全通道、临时避难场所、生命线工程，加快综合应急指挥平台建设，形成“互联网+产业”模式的可视化、集约化安全生产监督管理体系、保障体系和信息化管理体系。

## 第二节 筑牢生产基础设施平台

围绕资源集约化、产业集聚化、布局合理化的产业发展需求，加大生产基础设施投入力度，完善基础设施配套，全力保障企业生产运营需求。

**加快标准厂房建设。**坚持“谁投资、谁所有、谁受益”原则，鼓励和引导各类企业、组织投资建设标准化厂房。支持企业盘活闲置低效用地，充分利用闲置土地和旧厂房改造标准化厂房。鼓励实施“零增地”技术改造，根据开发区产业动态发展需求，推广订单式、装配式标准化厂房。鼓励建设多层标准化厂房并充分利用地下空间。

**加强仓储物流设施建设。**紧抓亳芜现代产业园区现代物流园、亳州中药电商小镇等项目建设契机，推动开发区物流基础设施改造升级，促进现代物流与现代中医药、农副产品深加工等重点产业联动发展。优化物流设施布局，加强物流设施与交通基础设施配套衔接，因地制宜建设运输场站、大宗物资和智能立体仓库、货物配载中心、冷链物流集散中心等设施。加快推进智慧物流建设，打造智慧化物流信息共享平台，推动传统物流转型升级。

**完善生态环境基础设施。**加快重点排污企业污染排放、环境敏感点大气质量、周边水体及其上下游、地下水水质、土壤环境质量等自动在线监测设备设施布局，完善污染排放自动监测与报警机制，将企业监控信息接入开发区监控预警系统。推动开发区全面完成污水集中收集处理，配套建设污水处理和中水回用设施



及管网。持续推进生活垃圾分类，建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。完善开发区工业固废收运处置体系，推进一般固废综合利用处置设施、危险废物收运中心和处置设施建设。强调生态绿地和防护绿地建设，将开发区绿地建设规划纳入城市绿地系统规划。

**健全能源基础设施。**积极配合参与长三角地区煤炭产能、实物储备能力和通道运力建设，融入长三角煤炭交易中心和煤炭产供储销体系。以增强油气电供应能力为目标，推动电力、煤炭、天然气等能源领域的基础装备改造升级，推进智能电网和分布式能源系统建设，适度谋划建设热电联产项目，开展综合能源服务站建设。充分利用标准化厂房及公共建筑屋顶发展分布式光伏发电和风力发电，加快推进生活垃圾焚烧发电项目建设，因地制宜开发利用浅层地热能资源，适度发展土壤源热泵和地下水源热泵，探索发展氢能应用，建设加氢站等基础设施，加快提升清洁能源比重。

### 第三节 补齐生活服务设施短板

推动将开发区生活设施及公共服务设施纳入城镇国土空间规划统筹布局，推动开发区与临近城镇共建共享基础设施和公共服务设施，促进产城融合发展。

**完善人才公寓配套建设。**各开发区根据实际需要高标准完善员工宿舍、专业技术人才公寓、青年公寓、专家公寓等居住设施，

配套建设餐厅、美食街、商超、健身设施、休闲娱乐设施、智能充电桩等，打造舒适宜居环境。

**加快医疗卫生配套建设。**完善疾控中心、综合性医院、社区卫生服务中心等基础医疗设施，加快构建全面覆盖、合理布局、结构科学的医疗健康服务体系。依托中医药资源优势，鼓励社会力量兴办中医、西医、中西医结合、专科和特色康复医院，加快发展亚健康调理中心、中医药特色养生保健机构，构建集医、养、护、康于一体的医养结合生态体系。推动各级医疗机构合作共建信息共享平台，运用大数据、人工智能等新一代信息技术实现实时监测和动态分析，提升公共卫生风险评估和预警能力。

**推进文体教育配套建设。**结合开发区实际，加强文化街区 and 场馆、全民健身中心、足球场、游泳馆、文体生态公园等公共文体场所和设施规划建设，鼓励有条件的开发区依托中医药产业优势建设中医药文化馆。加大社区配套幼儿园、中小学建设力度，谋划建设一批“九年一贯制”“十二年一贯制”学校，提升学校信息化基础设施与应用水平，完成中小学智慧学校和智慧教育云平台建设。加强职业教育建设，政府牵头与职业院校、开发区企业合作围绕现代中医药、现代农业、先进制造业等紧缺领域共建一批集实践教学、技术培训和企业真实生产于一体的高水平职业教育实训基地。

**加快商业服务配套建设。**主动适应人民群众消费需求，推动商业服务扩大规模、提升品质、优化供给。支持有条件的开发区

大力引入大型商业综合体，配套布局一批星级酒店、商务中心、会展中心等高端商务服务设施，加快完善开发区内部集中办公区和员工居住区附近餐饮、商超、银行等生活服务网点配套，打造高品质商业服务圈和优质生活社区。

## **第九章 深化开发区体制机制改革**

坚持规划引领，强化顶层设计，促进开发区体制机制创新，完善开发区管理制度，进一步增强开发区功能优势，为开发区高质量发展奠定坚强的制度保障。

### **第一节 推进法定机构改革**

继续加大亳州高新技术产业开发区开展法定机构改革试点推进力度，积极推动其他具备条件的开发区开展法定机构改革试点。明确开发区法律主体地位，建立“职责法定”的开发区管理体系，建立健全决策、执行、监督相互制约又相互协调的法人治理结构，最大限度保证权力依法运行。加大简政放权力度，改革机构设置，优化职能配置，建立依法授权、权责统一的开发区运行机制，最大幅度提升管理效率效能。积极发挥市场作用，改革人事管理制度，加强空间、财政支撑和保障，建立灵活的薪酬体系和绩效激励机制，最大程度激发发展动力和创新活力。

### **第二节 创新建设运营机制**

引导社会资本参与开发区建设，探索多元化运营模式，开展“管委会+公司”试点，提高建设运营专业化、市场化水平。加强开发区与行政区统筹协调，合理划分开发区管理机构、属地政府、开发运营公司实权。推动开发区管理机构落实发展规划、推动政策落地、强化“双招双引”、协调服务企业、促进产业发展等职能，强化经济管理和投资服务职能。鼓励和引导改组、组建、引进专业运营公司或服务公司，承担产业培育、运营、“双招双引”、专业化服务，属地政府承担社会管理、公共服务和市场监管等职能。支持社会资本在现有的开发区中投资建设、运营特色产业园，参与公共设施、标准厂房等建设，探索合作办园区的发展模式。充分发挥开发区相关协会组织作用，研究制定政府购买服务指导性目录，引入竞争机制，实现公共服务提供模式多元化，促进开发区自律发展。

### **第三节 提升经济管理效能**

建立完善省级开发区赋权清单制度，将能够下放的自主发展、自主改革和自主创新等管理权限，依照法定程序下放给开发区，动态完善赋权清单。强化权力运行监管，完善权责关系，确保权力运行顺畅高效。具备条件的省级开发区新建项目的选址意见书、施工和工程验收管理等，依法委托开发区管委会审批。推进并联审批、网上办理等模式创新，提高审批效率。深化投资项目审批全流程、全覆盖改革，实行一份指南、一张表单、一窗受理、并

联办理，推行容缺审批、告知承诺制等管理方式，通过审批管理系统在线审批，简化审批手续，提高审批效能。逐步理顺开发区与代管乡镇、街道的关系，确定开发区管理机构管辖范围，具备条件的开发区逐步剥离社会事务管理职能，交由属地政府承担。鼓励具备条件的开发区管理机构与行政区合并或合署办公，进一步完善政府职能设置。

#### **第四节 强化要素保障机制**

按照“节约用地、强化服务、保障需求”的原则，加强政策支持力度，强化用地监管。完善集约利用评价制度，对土地利用效率高、集约用地成效显著的开发区，给予用地方面倾斜支持。鼓励开发区对闲置土地、低效用地等存量建设用地进行再开发，对盘活存量建设用地的，按照有关奖励办法给予指标奖励。加强资本要素保障，调整和优化公共财政支出结构，落实财税优惠政策。引导金融机构增加对制造业的中长期融资，加大对制造业研发创新、设备更新、并购贷款投放力度。鼓励推行“基金+产业”模式，加强战略性新兴产业知识产权运营及科技成果转化等产业基金建设。

#### **第五节 深化合作共建机制**

加大开发区优化整合后续工作力度，加快推进机构和人员调整，按照“一个平台、一个主体、一套班子”原则，明确职责定位，理顺职能关系，整合机构人员，推动实现集中统一管理。坚

持“以整促合、以优促强”，探索“一区多园”“跨区托管”等模式，创新管理体制和运营机制。探索以亳州高新技术产业开发区等重点开发区为主体整合或托管区位相邻、产业互补的各类开发园区，打造集中连片、协同互补、产业互补的创新共同体。深化亳芜现代产业园区等南北合作共建园区建设，探索建立双方利益共享机制。畅通开发区联动机制，推动开发区之间沿产业链开展跨区域合作和布局协同，鼓励开发区突破行政区划，通过股份合作、委托招商、“飞地”经济和“园中园”等多种方式，实现共建共管模式创新。

## **第六节 完善人事薪酬制度**

探索在优化管委会内设机构设置、市场化选人用人、健全绩效激励机制等方面，建立完善更加灵活高效的体制机制。整合优化开发区内设机构，创新开发区内部管理体制，推动机构和人员配备向开发建设一线倾斜，实行“大部门、扁平化”管理，不与党政部门搞上下对口，促进机构设置简约高效。严格控制向开发区派驻部门的数量。探索建立新型人事管理制度，在条件成熟的开发区经批准可开展公务员事业单位职工聘用制试点，推行身份档案制、人员聘任制、竞争上岗制、末位淘汰制改革。构建以绩效为中心、多元化的分配制度，建立以岗定薪、岗变薪变、按绩计酬的分配机制。支持开发区针对急需人才、高层次管理人才、特殊人才和团队，探索实施年薪制、协议工资、项目工资等多种

分配形式。统筹优化开发区班子配备，管委会副主任可通过竞争性方式选配。

## **第十章 强化规划实施保障**

加强组织领导，建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，健全考核评价制度，保障开发区健康有序发展。

### **第一节 加强组织领导**

坚持党对开发区工作的全面领导，确保相关决策部署在开发区有效落实。完善推进开发区高质量发展工作机制，成立促进全市开发区高质量发展领导小组，协调解决全市开发区重大问题，指导全市开发区建设发展。市发展改革委牵头做好开发区的统筹协调和宏观管理，市级有关部门按照职能职责做好开发区发展规划落实过程中的管理、支持与服务工作，在规划编制、政策制定、资金投入、项目安排和改革创新试点等方面给予支持。各县（区）、各开发区管理机构要发挥主体作用，细化工作措施，创新工作机制，形成“上下联动、齐抓共管”的协调推进工作机制，推动规划有效实施。

### **第二节 强化考核评价**

全面贯彻执行全省开发区综合考核评价办法，进一步建立健全开发区统计体系，做好各项数据材料的收集、整理和自查工作。加强对各类开发区的分类指导，引导经济开发区和经济技术开发

区加强实体经济集聚发展、开放创新和制度创新，高新技术产业开发区加强科技创新和成果转化，产业转移园区加强产业合作共建。推动开发区考核结果与奖惩措施挂钩，实施开发区动态管理制度，联动亩均效益评价与“标准地”改革，推进资源要素区域差别化配置，引导开发区在发展理念、办区模式、管理方式等方面加快转型，走高质量发展道路。

### **第三节 注重统筹协调**

充分发挥本规划的战略导向作用，强化对各开发区规划编制的指导作用，各县（区）要根据本规划制订本地开发区发展规划。做好与市县国民经济和社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划之间的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。严格落实规划环境影响评价制度，强化“三线一单”硬约束。加强规划约束，实行规划目标责任制，约束性指标纳入各地各部门经济社会发展综合评价。认真组织开展规划实施情况评估工作，确保规划的科学性和指导性。采取多种形式多种渠道，加强规划宣传，增进政府与公众的沟通互动，及时公开规划实施的相关信息，接受全社会监督。