

亳州市“十四五”粮食和物资储备发展规划

亳州市发展和改革委员会

2022 年 9 月

目 录

第一章 发展环境	131
第一节 “十三五”取得的成效	131
第二节 存在的突出问题	133
第三节 面临的形势	135
第二章 总体要求	136
第一节 指导思想	137
第二节 基本原则	137
第三节 发展目标	138
第三章 提高粮食安全保障能力	141
第一节 夯实粮食安全供给基础	141
第二节 提升粮食收购服务水平	142
第三节 推动储备管理制度创新	142
第四节 深化地方国有企业改革	143
第五节 加强粮食市场体系建设	144
第六节 深入推进粮食产销协作	145
第七节 增强粮食应急保障能力	145
第八节 提高军粮综合供应能力	148
第四章 加强仓储物流基础设施建设	148
第一节 优化粮食仓储设施布局	148
第二节 提升仓储设施现代化水平	150

第三节	推进规范化信息化管理	151
第四节	完善粮食现代物流体系	152
第五章	推动粮食产业高质量发展	155
第一节	培育粮食产业主体	156
第二节	提升粮食产业竞争力	157
第三节	园区带动集聚发展	160
第四节	打造亳州粮油品牌	162
第五节	实施优质粮食工程	163
第六章	建设高效物资储备体系	166
第一节	完善物资储备管理机制	166
第二节	建立物资应急保障机制	167
第三节	调整物资储备品种目录	168
第四节	加强物资仓储设施建设	169
第七章	提高依法管粮管储能力	170
第一节	建立健全法规制度	170
第二节	提升依法监管水平	171
第三节	提高质量监测能力	172
第八章	强化科技和人才支撑	173
第一节	加强科技成果转化	173
第二节	加快人才队伍建设	174
第九章	协同推进长三角一体化发展	175

第一节	强化区域粮食产销合作	175
第二节	加强粮食基础设施共建	176
第三节	推动产业协同高质发展	176
第十章	推进节粮减损健康消费	177
第一节	大力推动行业节粮减损	177
第二节	加强爱粮节粮宣传教育	178
第三节	倡导爱粮节粮饮食消费	178
第十一章	保障措施	179
第一节	加强组织领导协调	179
第二节	加大财税扶持力度	180
第三节	拓宽投资融资渠道	180
第四节	落实用地用电政策	181
第五节	做好安全风险评估	182

前 言

粮食安全是国家安全、经济社会稳定的重要基础，是全面开启社会主义现代化国家新征程不可或缺的“压舱石”。

“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史交汇期，是向着新阶段现代化美好亳州进军的关键期，也是亳州着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全和物资储备保障体系的重要攻坚期。

为指导“十四五”时期亳州市粮食流通和物资储备发展，根据《安徽省“十四五”粮食和物资储备发展规划》《亳州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，编制本规划。

规划期限为 2021 年—2025 年。

第一章...发展环境

“十三五”时期，亳州严格落实粮食安全省长责任制，稳步提高粮食生产能力，加大基础设施建设，稳步发展粮食产业经济，大力实施优质粮食工程，有效提升应急保障水平，端牢“中国饭碗”，粮食和物资安全保障能力持续增强，在促进经济发展、社会稳定、民生改善中发挥了重要作用。

第一节 “十三五”取得的成效

粮食安全保障基础不断夯实。粮食综合生产能力稳步提升，2020年全市粮食播种面积1309.23万亩，粮食总产量505.2万吨。坚持政策性收购和市场化收购并行，统筹各类市场主体入市收购，多渠道筹集资金，确保粮食市场供应和价格基本稳定。收购进展平稳有序，合理布设收储库点，加强粮食市场监测，2020年全市累计收购小麦141万吨，其中最低价收购39.3万吨，有力解决农民“卖粮难”问题。地方储备能力不断加强，全市现有省市县三级粮食储备8.55万吨，其中省级储备4.2万吨，市级储备1.1万吨，县级储备3.25万吨。

粮食应急保障水平有效提升。粮食应急供应网络不断完善，截至2020年，亳州市粮食应急保障企业共92家，其中应急供应网点36个，应急加工企业10家，应急储运企业38家，应急配送中心6家，应急保障中心2家。市级成品粮储备达到1300吨，成品食用植物油储备400吨。分解下达各

县（区）成品粮油储备计划，达到常住人口 7 天的供应量标准。制定《亳州市突发粮食事件应急预案》，并针对预案积极组织应急演练，为全市保供稳价工作发挥了重要作用。2020 年新冠疫情期间，全市 16 家各类粮食加工企业及时复工复产，挂拍 20 余万吨粮食，确保加工原粮供应，同时协调解决企业在疫情期间低息贷款 1 亿元。

粮食产业经济质量稳步提高。我市粮食产业加快转型升级，基本形成以亳州市五得利面粉厂等为龙头的小麦加工、玉米加工、大豆加工产业体系。深入实施优质粮食工程，建设了 20 家粮食产后服务中心，提升改造 1 个市级粮食质检中心、3 个县级粮食质检站，打造 7 家“中国好粮油”示范企业，打造利辛县五优联动样板，积极发展订单农业，有效增加了绿色优质粮油产品供给，促进了农民增收、企业增效。积极参与粮油展销活动，组织加工龙头企业参加马鞍山长三角粮食供需合作会、上海农产品展示展销会、福建粮食产销协作洽谈会等粮油精品展销推介会，与贵州省遵义市签订粮食产销战略合作协议，有效提升我市粮油产品的知名度和市场竞争力。2020 年全市入统粮食企业 59 家，实现工业总产值 213 亿元，产业经济运行质量不断提高。

粮食仓储物流设施逐步完善。加大粮食仓储设施维修和改造力度，全市现有总仓容 443 万吨，其中完好仓容 292 万吨（含标准高大平房仓 131 万吨），仓储能力不断增强。积极推广应用充氮气调、粮情检测等储粮新技术，科学保粮水

平不断提升。全面实施“智慧皖粮”信息化建设，全市政策性粮食收储库点全部实现一站式信息化收购，开展粮库智能化升级改造，推进粮库管理可视化、作业自动化，在政策性粮食承储库点开展地方储备粮动态监管体系建设。

救灾物资储备体系初步建立。承担重要商品和重要物资的收储、轮换、管理等新职能，与市应急局、市财政局联合印发《亳州市市级救灾物资计划调用管理办法》。顺利完成市级和部分县级储备物资采购及入库，实施市级救灾物资规范化管理，建立了仓储保管、出入库、轮换、质量管理等多项管理制度，市县两级救灾物资储备体系初步形成。此外，积极参与防疫物资储备，主动协调市卫健委、市疾控中心、市人民医院等运作医疗救灾物资和救治药品，完成总额达500万元的防疫医疗应急物资储备的招投标和物资入库。

第二节 存在的突出问题

粮食安全保障能力仍需提高。地方粮食储备规模不足问题日益凸显，与我市人口数量不匹配。粮油应急加工企业产品单一、产能不均，部分县应急加工能力弱，不能适应应急时保供需求。对粮油应急企业和供应网点缺乏有效的管控手段，应急企业、应急网点履行应急保供责任的主动性、积极性仍需提升。

仓储物流设施水平有待提升。部分县储备库点散、单点仓容小、仓储能力弱、设施设备旧、经营成本高，不能满足现代化粮食收储的需求。仓库智能化改造资金匮乏，绿色生

态储粮、粮食信息化技术有待进一步推广。目前还没有运作成熟的粮食物流节点，物流体系不完善，散粮接卸、多式联运等设施严重不足，物流对产业的支撑作用没有充分体现，缺乏功能完善的大型粮食物流园。

粮食产业高质量发展亟需加速。粮食产业规模小，全市粮油加工以初加工为主，企业呈小散弱状态，产业链不长，产业融合度不高，龙头企业带动不足。产品结构单一，特色产品少，缺乏叫得响的粮油品牌。创新投入少，中小粮油企业普遍缺少研发平台和技术人才，工艺装备落后，新产品开发滞后。

物资储备体系建设有待加强。物资储备体制机制尚待完善，部门交接尚未完全理顺。物资储备品种结构有待拓展，财政配套有待加强。部门间协同应急能力不足，应急处置预案需要完善，紧急调拨效率有待提升。物资储备基础设施建设亟需全面推进，目前多为租借使用的临时物资储备点，库房面积小，专业化管理人员不足，进出仓设施机械化、自动化、信息化水平落后。

科技人才兴粮兴储存在短板。企业技术创新能力有待加强，新技术应用、新产品开发、新成果转化方面存在弱项。人才总量不足、年龄结构老化、高层次人才短缺等问题仍十分突出，各类粮食企业都存在技能人才短缺、知识结构不平衡、专业水平较低的情况，缺乏强有力的人才支撑。

国有粮食企业资产管理薄弱。地方国有粮食企业所拥有

的国有资产大部分年代久远，部分还未登记，资产产权不明确，资产核算不规范。企业管理制度不健全，内部职责不清晰，资产使用、移交手续不全，固定资产控制不到位。国有粮食企业还存在靠政策吃饭的问题，企业市场竞争能力较弱。

第三节 面临的形势

从国际国内看，当今世界正经历百年未有之大变局，我国正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相促进的新发展格局，新时期粮食安全已提到新高度。向外看，影响世界粮食安全的不利因素增多，国际冲突、极端天气以及新冠疫情加剧了全球粮食供给的不确定性，防风险、守底线、保安全的任务更加艰巨。向内看，我国已进入高质量发展阶段，“一带一路”倡议、国家粮食安全战略、乡村振兴战略、长三角一体化等战略的实施，特别是党的十九届五中全会对保障粮棉油糖等重要农产品供给安全、提升收储调控能力等作出重要部署，优质粮食工程的深入推进等，有利于亳州借势加强基础设施互联互通、提升区域应急保供能力、做强优势粮食产业、补齐科技人才短板。

从省内看，“十四五”时期，安徽省将全面开启经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽建设新征程，将以粮食和物资储备管理体制机制更加健全，安全保障物质基础更加坚实，粮食和物资储备效能明显增强，产业竞争优势更为突出，科技兴粮兴储贡献度大幅提升等为发展目标，以深化粮食流通体制机制改革、夯实粮食物资储备保障基础、

加快构建产业发展创新动能、激发人才队伍科技创新活力、融入长三角区域一体化发展为主攻方向，努力推动全省粮食和物资储备安全保障能力建设走在全国前列。这些为我市粮食和物资储备发展提出了新目标，应紧扣粮食高质量发展主题，在提升收储调控能力、提高储备效能、优化物流关键节点布局、构建现代产业体系等方面重点发力和创新突破，开创粮食产业强市新局面。

从市内看，“十四五”时期，省委、省政府不断加大对皖北发展的支持力度，着力推进城乡区域协调发展，我市将向着新阶段现代化美好亳州进军，深入推进世界中医药之都、皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地、华夏酒城、文化旅游强市和省际毗邻区域中心城市建设。这为我市在更高层次上保障粮食和物资储备安全提出了新要求，亳州应加快补短板强弱项，发挥承东启西、左右逢源的区位优势，大力夯实储备、做大市场、做强产业，强化粮食“产购储加销”协同保障，在更高层次上保障粮食安全。

总体判断，“十四五”我市粮食和物资储备发展处于大有可为的战略机遇期，应准确把握战略机遇期的深刻变化，创新思路，把握机遇，充分利用有利条件，努力克服不利因素，更加有效地应对各种风险和挑战，坚定信心，奋发有为，培育新动能，增加新优势，不断开创我市粮食和物资融合发展的新局面。

第二章...总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略，抢抓长三角一体化发展、“一带一路”倡议以及促进中部地区加快崛起战略等重大机遇，紧紧围绕市委、市政府的决策部署，以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，以推进粮食和物资储备高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，坚决扛稳粮食和物资储备安全责任，强化粮食“产购储加销”协同保障，着力提升粮食收储调控能力，深入实施优质粮食工程，推进粮食安全治理体系和治理能力现代化，助推我市粮食安全保障体系和应急物资储备体系走在皖北振兴前列，为亳州社会主义现代化建设开好局、起好步提供有力支撑。

第二节 基本原则

——政府引导，市场主导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，通过规划引领、政策扶持，推动资源向有市场需求的区域进一步集聚，激发粮食市场活力，支持和引导具备条件的企业做大做强，在粮食流通和物资储备运行体系中发挥骨干作用。

——**改革创新，融合发展。**把新发展理念贯穿粮食流通管理和改革发展的全过程，积极融入新发展格局，坚持高质量引领，把全面深化改革和创新驱动作为加快发展的强大动力和重要支撑。推进产业融合、区域融合、央地融合，实现粮食和物资储备融合发展。

——**绿色低碳，集约高效。**坚持资源节约、绿色循环发展理念，推广绿色仓储和高效物流新技术，加强现代信息技术和智能化、绿色化装备应用，推进粮食和物资储备领域低碳循环发展和资源集约高效利用，科学引导产业结构调整 and 转型升级发展，有效促进节粮减损，推动建设爱粮节粮型社会。

——**突出重点，补齐短板。**紧扣粮食和物资储备安全核心职能，补齐短板弱项，集中优势要素在重大政策、重点方向和重点区域持续发力，统筹各项任务，整合存量资源，优化增量资源，提升整体功能，建设一批重点项目，发挥引领、主导和带动作用。

——**系统观念，底线思维。**加强战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，坚持“一盘棋”思想，更好发挥各方面积极性，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

“十四五”时期，通过提高粮食安全保障能力、打造绿色仓储物流体系、推动粮食产业高质量发展、建设高效物资

储备体系、提高依法管粮管储能力、强化科技创新人才支撑六大重点任务，实施“绿色仓储工程、高效物流工程、粮食应急保障工程、优质粮食工程、物资保障工程”五大工程，全市储备管理体制机制更加健全，安全保障物质基础更加坚实，储备效能明显增强，产业竞争优势更为突出。到 2025 年，地方储备规模达到 6 万吨，培育主营业务 10 亿元以上企业 3 家，知名企业品牌 10 个，粮食工业总产值达到 285 亿元，建成全国优质粮油供应基地，粮食产业经济发展质量效益明显提升，粮食和物资储备高质量发展格局初步形成。

粮食保障能力稳步提升。粮食储备体制机制不断完善，粮食储备规模进一步增加，储备品种、结构布局更加科学，市县两级储备管理和运行机制更加完善，国有企业改革初见成效，精准高效的产销衔接体系逐步构建，多层次、多样化粮食交易批发市场体系基本建成，应急保障能力不断提高，基本建成稳定安全的粮食收储供应体系。

仓储物流体系更加健全。精准补齐设施短板，优化存量资源配置，提升优质增量供给，仓储物流设施布局进一步优化，建成设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理规范、物流网络智慧化的粮食仓储物流体系。

粮食产业经济加快发展。粮食产业主体加快壮大、产业链进一步延伸，品牌建设取得积极成效，产业集聚发展、循环发展、绿色发展特征更加明显，优质粮油供给能力大幅提升，小麦、大豆、玉米等产业发展质量和效益明显提升，现

代化、专业化、规模化、特色化的粮食产业体系初步建成。

物资储备体系初步建成。市县两级物资储备功能定位进一步明晰和完善，物资储备品种规模和布局不断优化，资源网络化协同机制不断完善，高效协同的物资储备管理组织体系基本建成，初步形成“统筹规划、分级负责、属地管理、资源共享、集中调配、统一监管”的物资储备体系。

行业治理水平有效提高。粮食和物资的法规和制度体系更加健全，执法力量不断加强，执法督查方式不断创新，粮食安全生产进一步加强，粮食质检能力持续提升，监测预警机制不断优化。

科技创新能力明显增强。粮食科技成果转化和应用进一步加强，科技支撑在粮油加工中作用明显，粮食人才队伍结构进一步优化、综合素养进一步提高。

专栏 1 亳州市“十四五”粮食和物资储备发展主要指标				
一级指标	二级指标	2020	2025	指标属性
粮食安全保障能力	全市粮食产量（万吨）	505.2	>500	约束性
	地方粮食储备规模（万吨）	4.35	6	约束性
	全市完好仓容（万吨）	292	382	约束性
	粮食应急保障中心（个）	2	4	预期性
	粮食应急供应网点（个）	36	45	预期性
	粮食应急加工能力（吨/日）	7000	10000	约束性
	粮食市场监测预警覆盖率（%）	90	100	约束性
	储备粮库信息化覆盖率（%）	90	100	约束性
粮食产业竞争能力	粮食产业工业总产值（亿元）	213	285	预期性
	主营业务收入 10 亿元以上（含 10 亿元）企业（个）	1	3	预期性

现代物流能力	综合性物流（产业）园区（个）	—	3	预期性
	粮食物流节点数量（个）	—	4	预期性
物资储备保障能力	物资储备规模落实率（%）	—	100	约束性
	新增救灾物资库规模（平方米）	0	7000	约束性
人才科技创新能力	规模以上粮食加工企业研发投入占销售收入比例（%）	0.1	0.3	预期性
	专业技术人才中具有中高级职称的比例（%）	4	6	预期性
	技能人才中中高技能人才的比例（%）	3.9	6	预期性

第三章...提高粮食安全保障能力

落实粮食安全党政同责，进一步压实粮食安全市长负责制，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在提升收储供应能力上适应新形势，改革完善粮食储备管理体制机制，增强粮食市场供应能力，加快构建粮食应急供应保障网络，提升军粮综合供应能力，逐步形成市县联动、政府企业协同的粮食安全保障体系。

第一节 夯实粮食安全供给基础

坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实粮食安全党政同责制，实施重要农产品保障战略，力争到 2025 年，粮食种植面积稳定在 1300 万亩以上，其中优质专用粮食种植面积 550 万亩以上。加强农田基础设施建设，实施高标准农田建设工程，稳步提升耕地质量，到 2025 年，高标准农田面积达 800 万亩左右。推进农

业清洁生产，加强农业面源污染防治，深入推进化肥、农药零增长行动。优化农业生产结构和区域布局，依托涡阳县国家现代农业示范区，重点发展粮油产业，建设全国重要的小麦生产专用品牌粮食生产基地；依托利辛县优良的生态农业资源，打造沿西淝河生态农业产业带，重点发展特色农产品种植等生态农业；以蒙城县、利辛县为中心，建设稻鱼综合种养水产品基地，从源头上保障优质口粮供给。

第二节 提升粮食收购服务水平

结合乡村振兴建设，大力提升粮食收购服务水平，引导粮食产后服务中心开展“五代”等便民服务，积极融入粮食交易信息平台，满足农民在线预约售粮等需求。建立市场化收购信用保证基金，搭建银企对接平台，建立收购资金长效保障机制，确保不出现“卖粮难”和“打白条”情况。鼓励龙头企业建立产业化联合体，上游对接农村专业合作经济组织，下游对接区域内大型用粮企业，以订单种植为引领，拓展入股分红、托管服务等方式，为农户提供土地流转、种植收储、加工销售、保险金融等专业化市场化产后服务，打造乡村振兴产后服务样板，推进“优粮优购、优质优价”，实现农民增收、企业增效、农村发展的多赢局面。

第三节 推动储备管理制度创新

依据城镇化发展和居民消费升级需求，适度增加市县地方粮油储备规模，优化调整储备品种结构，实行专收专储、

“优粮优储”。适当增加成品粮油储备占比，市级成品粮储备达到 15 天的市场供应量，鼓励以“企业代储、政府补贴”的方式与大型粮食加工企业建立成品粮协议动态储备机制。按照适度集中、规模存储、优胜劣汰的原则，优化储备布局，推动储备粮管理的集约化、规范化和信息化，提升储备效能。构建多元粮食储备体系，建立规模以上面粉和食用油加工企业社会责任储备，鼓励其他粮食经营企业建立合理商业库存；积极探索社会化储粮，鼓励学校、医院、企业等用粮单位储粮，逐步形成“政府储备、企业储备”互为补充的全社会储备共担机制。对接中央储备和省级储备，建立地方储备轮换机制，稳定市场价格，建立地方储备与加工企业轮换联动、利益联结机制。鼓励粮油承储企业通过竞价交易、公开招标、竞争性谈判等方式开展储备粮轮换，缩短储存周期，确保储备粮“常储常新”。

第四节 深化地方国有企业改革

推动国有企业体制机制创新。整合全市国有粮食企业优质资源，淘汰老、小、边、差等落后产能，进行合并重组，增强企业的市场竞争能力。重点以省级储备库、粮食产业园为依托，采取兼并、划转、招商等多种方式，以资产为纽带，推动国有粮食企业重组，打造 1 个市级粮食集团和 4 个县（区）骨干企业，促进企业由分散经营向集中经营转变、由单一经营向多元经营转变，形成规模化集团化，增强企业内在活力和市场竞争能力。积极稳妥推进混合所有制改革，支

持国有粮食购销企业在产业链、供应链上与民营企业开展跨区域、跨行业、跨所有制深度合作，促进资产、资本向优势企业集中，推动企业走内涵式发展道路。

促进国有粮食企业转型升级。健全国有企业制度及管理体系，强化对国有资本的管理，推动资源要素向核心业态集中，构建适合新时期企业经营需要的管理机制；加强企业文化培育，传承国有粮油企业优良传统；持续提升企业管理的集约化、规范化、信息化水平；加快推进国有企业核心技术研发与积累，着力增强企业科技创新能力，持续增强竞争力、控制力、影响力和抗风险能力，整体提升国有企业综合实力。

第五节 加强粮食市场体系建设

推进粮食批发市场建设，依托利辛县粮食批发交易中心，发挥铁路、水路资源优势，打造市级粮食批发市场。加强综合批发市场粮油批发板块建设，依托亳州市新兴综合农贸市场、光明农贸市场、西关农贸市场、西城大市场等综合市场，重点提升专业化服务水平及服务覆盖面积，完善区域内粮油批发交易功能，大力推进粮油市场建设和发展，搞活粮油产品流通，稳步提高民生保障水平。支持综合批发市场配套建设粮食仓储设施和利用社会闲置仓容，提升市场经营户储粮能力和水平。探索产销直挂、连锁经营、配送、贸工农一体化经营等新的流通方式。完善粮食零售市场体系，推动发展超市、便民连锁店、主食厨房等多种形式零售终端，加快推动粮食业务线上线下融合发展，鼓励发展体验式、社交型、

精准服务等新业态。

第六节 深入推进粮食产销协作

深入落实省“五个区块链接”，建立与长三角地区政府、开发区等常态对接机制，逐步扩大政府间产销合作规模，提高粮食产销协作的组织化程度，实现优势互补、合作共赢，构建政府、平台、企业三个层面共享开放、互为补充的高质量产销合作机制。充分利用我市粮食生产和仓储资源等优势，以供应链合作为抓手，开展与销区企业粮食贸易、代收代储、代加代销等多种形式合作。鼓励我市粮食企业到销区建立营销网络，积极发展“互联网+粮食”等新型营销模式，推动我市优质粮食外销。充分发挥中国粮食交易大会、长三角粮食和物资发展与合作会议、福建粮食交易洽谈会等粮食产销合作平台作用，构建长期稳定、精准高效的粮食产销合作关系。

第七节 增强粮食应急保障能力

优化粮食应急网络布局。整合网点资源，持续加强应急加工企业、应急储运企业、应急配送中心、应急供应网点等基础设施建设，完善应急保障功能，增强应急供应与配送服务水平，加强政策支持和日常监管，确保在发生应急事件时有效发挥应急保障作用。完善三县一区应急保障布局，依托大型粮油加工或储运企业，建设集粮食和物资储备、监测预警、高效物流配送、多级联动功能于一体的“1+3”市级和

县级综合应急保障中心，高效统筹粮食和物资的筹措、储备与调度、运输与配送。通过两级应急保障网络的建设，基本构建响应迅速、保障有力，支撑高效的应急保障体系。

提升应急供应管理能力。针对自然灾害和公共突发事件，修订完善《亳州市突发粮食事件应急预案》，三县一区结合各自实际情况制修订粮食应急预案，细化粮食应急应对措施，规范储备粮应急管理与调度责任制，完善日常监管与应急调度管理机制，优化调控调度流程与措施，强化粮食应对突发事件能力。按照“政府委托、逐级负责、部门监管、企业运作”的原则，严格审查应急储备成品粮油代储资格，选择具有一定规模的企业或经营规范、卫生环境好、管理严格的粮油经销点作为代储点和应急供应网点。加强对代储企业的监管，不定时开展成品粮储备库存检查，建立应急网点考核、奖惩和动态调整机制，运用智能化监管系统，实时监测成品粮库存、出库、入库情况。组织粮食应急预案演练，保证应急预案科学、协调、高效，切实提升应急保障能力。



图 1 亳州市“十四五”综合应急保障中心布局图

专栏 2 亳州市“十四五”粮食应急保障工程

应急保障中心。依托亳州粮食储备库和亳州市谯城省级粮食储备库，打造市级综合应急保障中心；依托安徽涡阳省级粮食储备库和涡阳县救灾物资储备库、蒙城国家粮食储备库、利丰粮食购销有限公司，打造 3 个县级综合应急保障中心。重点加强应急加工能力、物流运输配送能力及应急仓储配送设施建设，补齐应急设施短板，结合乡村寄递物流服务，实现全市应急配送全覆盖。

应急网点。整合商超、市民粮油店等网点，按每个街区（乡镇）至少有 1

个应急网点，优化粮油应急网点布局，承担街区（乡镇）级应急保障任务，实现1小时直达乡镇街区。升级应急网点，各网点统一标识、统一装饰，配备成品粮油货架，配置软硬件一体化的扫码收银和进销存管理系统，完善粮油的终端配送。

第八节 提高军粮综合供应能力

紧贴部队任务需求，拓宽军粮经营范围，面向社会做好粮油供应工作，推进军粮供应、“放心粮油”、主食厨房、应急保障、成品粮油储备的“五位一体”全面发展，有效发挥区域性、功能性、实效性保障作用。打造“亳州军粮”品牌，与当地农业产业化龙头企业合作，进一步丰富供应品种，坚持主副并进、以副补主、量质并重。加大宣传力度，积极开展粮油科技进社区、进学校、进军营等活动，将市军供站变成粮食安全宣传教育重要宣传场所，有力提升“亳州军粮”品牌知名度、美誉度。进一步提高军粮配送体系的组织化程度，实现全天候全时段精准式应急配送。

第四章...加强仓储物流基础设施建设

抓住关键环节，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，优化粮食仓储设施布局，提升设施现代化水平，提升收储效能，提升粮食物流效率，打造绿色仓储设施体系，全面增强粮食安全保障能力。

第一节 优化粮食仓储设施布局

以优化布局、调整结构、提升功能为重点，结合粮食生

产、流通形势和城镇规划，合理新建扩建、升级、维修改造粮食仓储设施，推动粮食仓储设施建设融入地区粮食产业链中。集中资金，突出重点，按照“淘汰一批、整合一批、提升一批”的原则，加快推进仓储设施维修和提升改造力度，淘汰基础条件较差、不能有效发挥储存能力的老旧仓房、简易粮库，升级改造基础条件良好、区位条件及物流条件突出的优势库点；分批解决粮库建设年代较早、老化严重等问题，逐步提升储备粮标准仓型及高效中转仓型比例，有序整合库点，提升骨干库和中心库建设力度，示范新建高标准粮仓，完善“中心库+骨干库+收纳库”仓储设施架构，提高收储效率，提升收储能力，满足粮食储备需求。

专栏 3 亳州市仓储设施优化建设方向		
序号	县（区）	仓储设施建设内容
1	谯城区	新建仓容共 25 万吨，在亳州市谯城省级粮食储备库建设高标准示范库 6 万吨，具有粮食和物资储备的综合功能。对谯城区大杨镇聂红伟种植专业合作社现有收纳库进行升级改造，对必要的收购点可以通过改造实现烘干、分仓储存功能
2	涡阳县	新建仓容共 45 万吨，在安徽涡阳省级粮食储备库建设高标准示范库 5 万吨。保留必要的收纳库，对满足日常运营需求的仓储设施进行技术升级，发挥收纳库服务三农、收纳粮食的主导作用。整合撤并仓容量小、设施老旧、租闲置、装粮率低的小型粮站，整合置换用地用于后续仓储物流设施集约发展
3	利辛县	新建仓容共 9.7 万吨，建设地点位于安徽利辛省级粮食储备库、利辛县利丰粮食购销有限公司、利辛县鑫顺粮食购销有限公司和利辛县万丰粮食购销有限公司，均为高标准示范库。对利辛县利丰粮食购销有限公司、安徽利辛省级粮食储备库进行低温准低温、氮气储粮改造，对收储的部分仓容或者不宜长期储备粮食的仓容可以通过改造向物资储备扩展

4	蒙城县	新建仓容共 17 万吨，在蒙城县葛桥国家粮食储备库建设高标准示范库 4.5 万吨。对收储的部分仓容或者不宜长期储备粮食的仓容可以通过改造向物资储备扩展，对规模小、没有区位优势、在粮食流通中不能发挥有效作用的库点实行租赁或出让
---	-----	--

第二节 提升仓储设施现代化水平

通过现代的仓房建设、现代的仓储技术、现代的装卸技术，加快推进设施维修和提升改造力度，集中资金，突出重点，全力提升储粮现代化水平，维修和提升改造储备库，打造集约高效、经济适用的基础设施体系。推广绿色建筑、绿色储粮、高效进出仓设施、智能化技术，采用有利于节能减排的建筑技术和建筑材料，完善现代粮仓功能性仓型和功能性构造，积极推广充氮气调等绿色储粮新技术，实现全过程氮气保管粮食，做到零用药、零污染、零虫粮。提升高效设施设备应用、自动化清理干燥和运输调度智慧化水平，推行分品种、分等级、分仓储存，推广低温保鲜技术，实现粮食保质保鲜。

专栏 4 亳州市“十四五”绿色仓储工程重点项目			
序号	项目名称	主管部门	投资总额 (万元)
1	亳州市谯城省级粮食储备库新建6万吨高标准粮食仓储设施建设项目	谯城区发改委	6000
2	亳州市谯城区谯东粮食购销有限公司5万吨粮食仓储建设项目	亳州市谯城区谯东粮食购销有限公司	4000
3	亳州市谯城区城东粮食购销有限公司4万吨粮食仓储建设项目	亳州市谯城区城东粮食购销有限公司	3000

4	亳州市谯城区谯粮第一粮食购销有限公司 10 万吨粮食仓储建设项目	亳州市谯城区谯粮第一粮食购销有限公司	7500
5	安徽利辛省级粮食储备库新建 9.7 万吨高标准粮食仓库建设项目	利辛县发改委	5370
6	涡阳县西阳 5 万吨高标准粮食仓储设施建设一期项目	安徽涡阳省级粮食储备库	3168
7	涡阳县西阳粮食物流园 20 万吨高大平房仓建设项目	涡阳县粮食和物资储备局	12000
8	涡阳县龙马粮食物流园 20 万吨高大平房仓建设项目	涡阳县粮食和物资储备局	12000
9	蒙城县庄周惠丰粮食收储有限公司 4 万吨高大平房仓建设项目	蒙城县发改委	2400
10	蒙城县葛桥国家粮食储备库 4.5 万吨高大平房仓及附属设施建设项目	蒙城县发改委	2700
11	蒙城县乐土穗丰粮食收储有限公司 5 万吨高大平房仓建设项目	蒙城县发改委	3000
12	蒙城县乐土穗丰粮食收储有限公司 1.5 万吨高大平房仓建设项目（双涧镇阜庙经理部）	蒙城县发改委	750
13	蒙城县坛城振粮粮食收储有限公司 1 万吨高大平房仓建设项目	蒙城县发改委	680
14	蒙城县小涧硕丰粮食收储有限公司 1 万吨高大平房仓建设项目	蒙城县发改委	680

第三节 推进规范化信息化管理

全面升级粮库的标准化化管理，优化仓储作业流程、细化各环节仓储管理规范标准和规章制度、量化管理标准，运用科学的管理方法，强化协作配合，对仓储管理的各个环节和细节实施准确、快捷的规范和控制，实现粮食收储标准化和精细化管理。紧密围绕粮库及粮食收储企业核心业务，加强粮食仓储标准化管理体系建设，规范粮食的日常保管、进出

仓、轮换出售等业务流程及设施工艺。深入开展“一整两通”（整合资源、打通数据、贯通应用），全面推进地方储备粮承储企业信息化建设，承储地方储备粮的库区全面实现信息化管理，推行账表卡簿和货位管理电子化，以及出入库、库存、仓储、质量、安全生产等核心业务信息化，实现业务经营管理、仓储管理、质量管理、作业调度管理等业务的数字化、网络化、集成化、可视化，提高粮食仓储业务经营综合水平。依托“智慧皖粮”大数据资源池，开展质量安全追溯、视频智能分析、预测预警预报等应用探索。

第四节 完善粮食现代物流体系

充分发挥我市连接长三角地区和中原地区的节点城市的作用，对接省级商合杭通道，打造“三通道、四节点、多支撑”的粮食物流骨干网络，推动区域粮食物流实现规模化、组织化、集约化发展，将亳州打造成为全省重要的粮食物流节点。“三通道”即京亳合通道、郑亳宁通道、亳永德通道，京亳合通道北接京津冀经济圈，南联合肥经济圈，远望珠三角经济圈；郑亳宁通道西接郑汴洛工业走廊，东联长三角经济区；亳永德通道连接京沪交通动脉，沟通京津冀经济圈及渤海湾重要港口。“四节点”即谯城、利辛、涡阳、蒙城四个粮食物流节点，重点依托亳州市谯城省级粮食储备库、利辛县利丰粮食购销有限公司食品产业园、利辛县铁路粮食物流园、涡阳县西阳粮食物流园、涡阳县龙马粮食物流园、蒙

城县葛桥国家粮食储备库，建设物流中转库、改造多式联运设施，大力发展粮食物流。“多支撑”即依托各县（区）重点粮食物流园区、大型加工企业发展散粮运输，形成多点支撑，有效提升物流对接能力，提高区域整体物流效率。

增强粮食接卸发放能力，加快提升粮食物流标准化、信息化和智能化水平，推动互联网基础设施与物流基础设施融合。完善收储企业、加工企业、物流企业的散粮接发设施，以平房仓进出仓效率及作业环境的重点难点为突破口，应用人工智能、管式输送设备、移动粉尘控制系统等关键技术，解决平房仓的物流短板；鼓励大型加工企业，发展铁路散粮运输和成品粮集装箱运输，开展规模化汽车散粮运输和汽车面粉散装运输，推广应用先进散粮接发设施、甩挂运输、集装技术和托盘化单元装载技术等物流新技术、新工艺、新装备，促进粮食仓库、运输工具和中转设施之间有效衔接，大幅提升物流基础设施互联互通水平。

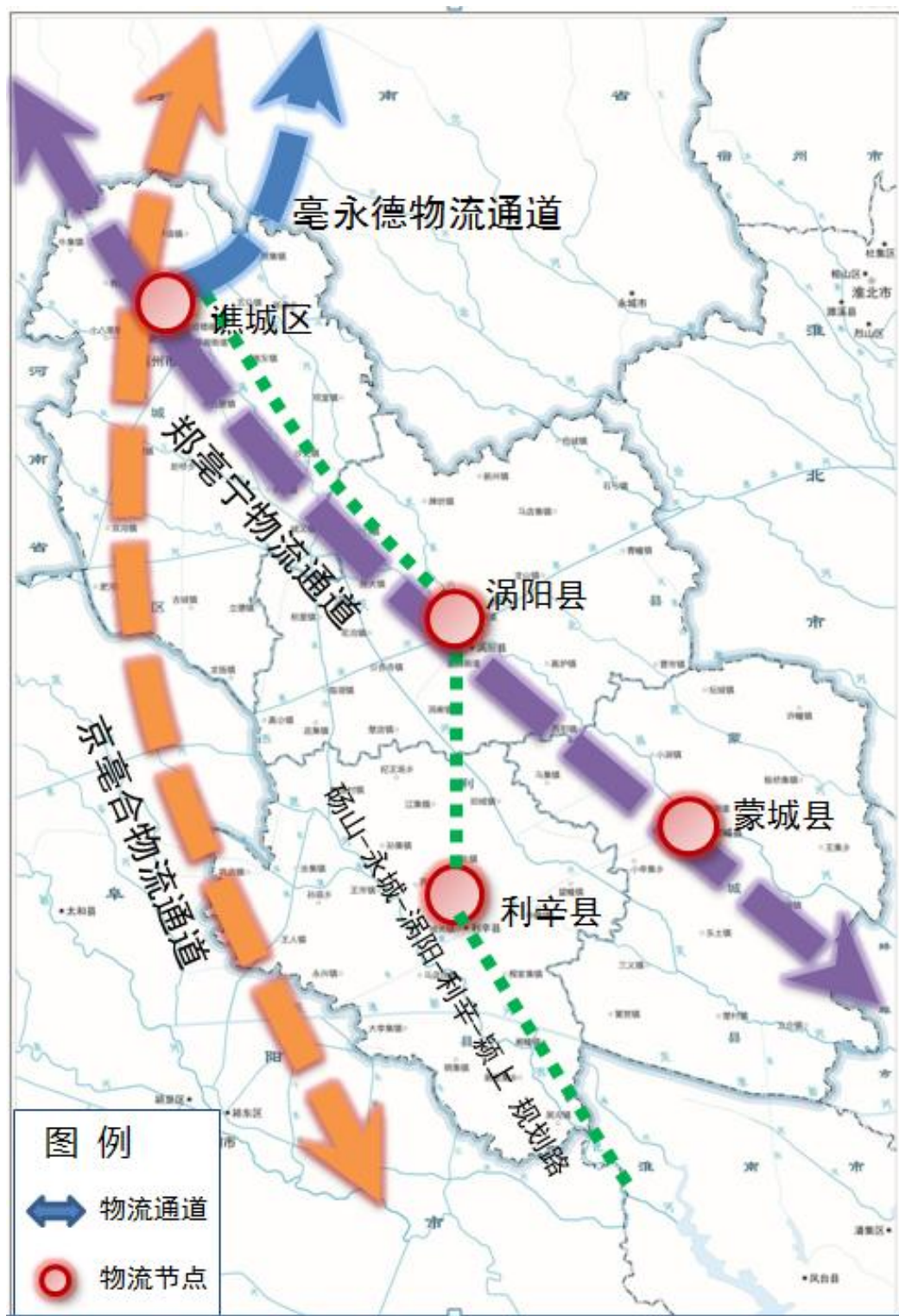


图 2 亳州市“十四五”粮食物流布局图

序号	项目名称	项目单位	建设内容	投资总额 (万元)
1	亳州港涡阳港区西阳作业区金沙河码头工程	*	拟建项目占地约 370 亩，包括拟建通用泊位 4 个，占用岸线 360 米，主要设施包括码头平台、散粮筒仓、件杂货堆场、生产和生活辅助建筑、机械设备采购安装等，另购起重和装配设备等	54900
2	涡阳阳港粮食铁路专用线工程	*	从涡阳站引出铁路专用线进入涡阳县西阳镇，线路正线工程全长为 19 正线公里，配套站房、集装箱装卸设施及生产生活房屋等，发展铁水联运，为南部产业集聚区服务，增强粮食物流辐射能力	96100
3	利辛县港口粮食仓储物流项目	利辛县利丰粮食购销有限公司	建设年吞吐量 60 万吨的散装粮食专业泊位码头，建设快速中转仓 10 个，建设标准仓库 20 万吨；同时配置气垫皮带机、斗式提升机、出入仓电子秤、散粮装船机等设备	16000
4	利辛县铁路粮食物流园项目	安徽利辛省级粮食储备库	建设高大平房仓 30 栋，共计 30 万吨，购置机械通风系统、环流熏蒸系统、计算机粮情测控系统、清理、输送、包装等相应设备；配套建设铁路专用线 1000 米，建设铁路散粮专用发运、集装箱接卸等设施；配套建设道路、绿化、消防、给排水、供配电等公用设施	32000

第五章...推动粮食产业高质量发展

积极抢占产业发展制高点，增强产业发展新动能，推动小麦、玉米、大豆三大产业链发展，强化产业园区示范带动，打造亳州粮油品牌，促进“三链协同”，实现“五优联动”，提高产业质量效益和核心竞争力。

第一节 培育粮食产业主体

培育壮大龙头企业。以资产、资本为纽带，推动跨区域、跨行业、跨所有制兼并重组，促进资源要素向优势企业集中，培育一批核心竞争力强、辐射带动力大的粮油加工龙头企业，增强我市粮食企业整体规模和经济实力，提高行业发展效率和效益。淘汰落后产能，整合闲置低效资源，通过企业联合经营、合并重组等方式扩大产业规模，集中力量做大做强龙头骨干企业，推选优势企业进入省级培育领军企业名录。按照“内强外引、产业延伸、做大做优”的发展路径，加大招商引资力度，招大招强，吸引国内大型粮油加工企业及小麦、玉米深加工企业落户亳州，实现“引来一个、搞活一链、带动一片”。到2025年底，培育大型龙头面粉加工企业10家左右，大型饲料加工企业2-3家，大型玉米深加工企业1-2家，油脂加工企业1-2家。

组建粮食产业联盟。按照集聚资源要素、完善产业链条、发挥整体效益、打造公共品牌的思路，遴选实力较强、规模较大、产品有一定知名度的优秀企业，搭建互动、协同、创新的合作平台。加强联盟团体标准建设，推动统一标识、统一宣传、统一标准、统一质量监管建设。坚持联盟市场化运作，实现信息、技术、品牌、市场、物流等资源共享，促进平等互利、优势互补、协同攻关、联合共赢，提升亳州粮油在全国的话语权和竞争力。

培育产业化联合体。依托亳州市中亳粮食绿色产业化联

合体、谯城区优质小麦协会、利辛县利丰粮食购销有限公司，积极构建以龙头企业为核心、农民合作社为纽带、专业大户和家庭农场为基础的紧密型农业产业化联合体，提供代耕、代种、代管、代收以及产品销售等服务，推进关键技术措施落实，通过签订长期订单、股份合作、服务协作、土地流转等方式建立稳定合作机制，促进标准、资金、技术、品牌、信息等融合渗透，实现“一盘棋”配置资源要素，提升产业链协作水平。充分发挥亳州粮食生产主体功能区和重要农产品生产保护区优势，因地制宜发展链条延伸型、加工带动型、三产融合型等联合体发展模式。

第二节 提升粮食产业竞争力

做强小麦加工产业。发展以小麦种植为基础，以小麦加工为核心，以市场消费为导向，一二三产业融合发展的小麦加工全产业链模式。按照“企业+合作社+基地+订单农户”的模式，建立优质小麦种植基地，加强专用型小麦种植基地建设，实现小麦种植的规模化、标准化、集约化。强化小麦的深度开发、综合利用，鼓励面粉加工企业优化产品结构，增加馒头粉、面条粉、面包粉、糕点粉等专用粉供给量；重点提升面制主食产业化水平，鼓励小麦加工企业提高馒头、鲜湿面条等主食产品的生产能力；突破小麦精深加工关键技术，发展小麦淀粉、谷朊粉、蛋白肽、胚芽油、膳食纤维、液体蛋白饲料等精深加工产品，鼓励小麦加工副产物的综合利用，在推动小麦加工向下游延伸的同时，大幅提高产品附

加值。大力发展现代物流和电子商务，建设自主电商平台，完善电商营销渠道，形成原料统一采购、产品统一加工、面向连锁店统一配送、线上线下相结合的格局。

壮大玉米加工产业。一是发展饲料养殖产业。提高玉米产业化水平，强化饲料加工优势，增强本地饲料原料供给，优化饲料加工布局，依托亳州东方希望动物营养有限公司、亳州温氏畜牧有限公司，加快产品研发升级，推动饲料散装散运，重点发展浓缩饲料、反刍饲料、畜禽饲料、精料补充料、预混合饲料及配合饲料，实现饲料品种系列化、结构多样化。鼓励发展“粮食生产-副产物利用-饲料生产-畜禽养殖-沼气生产-肥料加工-种植基地”种养加一体化循环经济模式，支持饲料企业向下游养殖和熟食加工延伸，提升产业价值链水平。引导饲料企业走集团化、品牌化、多元化发展道路，实行专业化生产、订单化合作、电子化营销。二是适度发展玉米深加工。引入玉米深加工企业，充分衔接食品、医药、化工等下游产业市场，推动本地玉米加工制品由初级加工产品向精细化工产品过渡，加强对玉米的综合利用和开发。鼓励发展优质玉米食品加工，重点发展玉米淀粉、玉米饮品、休闲食品等。加强与我市规模药企合作，采用“以需定销、以销定产”的模式，加大抗生素、维生素、绿色食品药品添加剂、玉米副产品等生物产品、医药产品、化工产品的科技研发力度，促进产品向“酸糖醇胶药”等高精尖产品升级。

提升大豆加工产业。鼓励企业与产业链上下游各类市场主体联合成立“涡阳大豆”产业联盟，共同制订标准、创建品牌、开发市场、攻关技术和扩大融资等，建立大豆育种、种植基地、大豆加工和深加工、产品销售的全产业链的模式。一是原料基地向规模化发展，建设“涡阳大豆”优质高蛋白食用大豆种植基地，提高大豆生产机械化水平，增加大豆种植效益，实现大豆标准化、规模化、机械化生产，保障加工生产原料供给。二是大豆加工向智能化发展，升级大豆深加工生产线，建立科技研发团队，鼓励研发自有设备，坚持科技创新引领装备发展。三是产品结构向多元化发展，紧跟市场需求，丰富产品结构，在重点发展优质豆腐、豆浆、酱油、豆瓣酱料等豆制品及发酵制品的同时，持续向大豆蛋白、大豆膳食纤维等功能保健、生物医药等领域延伸。四是产品营销向品牌化发展，以“皖北大豆”区域品牌整合现有企业品牌，向国内外市场整体推介宣传，大力开展“皖北大豆”市场营销体系建设，提高“皖北大豆”品牌知名度。

大力发展主食加工。一是不断丰富主食品种。围绕小麦、玉米等加工链条，培育具有优势特色、较大产能的新型主食加工企业，不断扩大主食制品工业化生产规模。开展主食加工关键技术攻关，提升主食加工技术、工艺、装备水平，着力推进传统主食产品现代化加工、全谷物食品加工、抗老化保鲜等关键技术和装备的创新，适当延长产品保质期，不断扩大产品销售半径。推动高纤维食品、方便食品、速冻食品、

功能性和个性化食品的产业化发展，充分发掘我市中草药的“食养”和“食疗”功能，加强主食产品与中草药葛根、枸杞、绞股蓝、蒲公英等的融合创新，促进药食同源，丰富花色品种，保证产品质量，提升产品档次，满足消费者由“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变。二是持续健全供应体系。整合粮食行业资源，鼓励主食产业化企业与军粮供应站、粮油应急供应点等相结合，充分利用现有供应网点，增加网点经营业务，减少布点成本，互惠互利。培育“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等新型生产经营业态，创新主食流通方式，大力发展连锁经营、直营店、配送中心、放心主食专卖店、厂店对接、校企对接和电子商务，实现生产工业化、产品标准化、配送社区化，形成覆盖城乡、服务规范的主食销售体系。

第三节 园区带动集聚发展

按照布局合理、产业协同、资源集约、生态环保原则，通过企业搬迁、知名企业入驻、合作新建等方式，建设利辛县利丰粮食购销有限公司食品产业园、涡阳县西阳粮食物流园和涡阳县龙马粮食物流园，推动产业集聚融合发展，优化提升园区内质检、科研、电子商务等配套服务功能和服务水平，增强承载能力，加大招商引资力度，吸引国内优势企业、先进技术、社会资本等入驻园区，实现多要素聚集、多主体培育、多业态发展、多利益联结，延长产业链、提升价值链、打造供应链。充分发挥园区示范带动作用，辐射周边县(区)，

不断优化产业布局，加快实现亳州粮食加工园区化、园区产业化、产业集聚化，打造规模相当、特色明显、省内前列、国内知名的粮油加工产业集群。

打造“五优联动”利辛样板。依托利辛县利丰粮食购销有限公司食品产业园，系统开展订单种植、科技服务、金融服务、农资集采、品牌打造，构建专业化农业服务平台，联合农户、大型用粮企业，共同组建紧密型粮食产业联合体。积极推广“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等合作模式，建设种植基地、开展订单种植，实现种植基地化、粮源优质化。提供农业生产托管服务，推广“五统一”模式，即统一提供种子、统一实施测土配方施肥、统一田间管理、统一收割、统一粮食收购，并购买涵盖当地主要自然灾害、重大病虫害等的全成本保险，为粮食生产提供重要保障。按照“存粮自愿，取粮自由，粮权不变，时间不限，落价不变，涨价顺价”的原则，打造“粮食银行”金字招牌，降低农民存粮风险，增加农民收入。积极推行粮食分品种、分类、分仓储存，加速粮库升级改造，推行绿色储粮和低温储粮等科学储粮新技术，保证粮食收储品质。建设散粮专用泊位码头、粮食中转仓、铁路专用线等，实现“公铁水”多式联运、多种运输方式无缝衔接，提升粮食物流效率。向园区内引进小麦、稻谷加工企业，重点发展面粉加工、面条加工、大米加工，协同发展以地方特色为主的中央厨房主食产业，打造具有示范引领作用的全产业链食品产业园。

打造加工和物流引领的涡阳模式。涡阳县西阳粮食物流园着重扩大产业规模，发挥安徽金沙河面业有限责任公司的龙头带动作用，建设小麦、玉米、挂面、饮用水加工生产线，推动涡河粮食水运码头、粮食铁路专用线、热电联产等周边配套条件建设，打造亳州最大的小麦粉加工企业，有效增强粮油产品供应能力。涡阳县龙马粮食物流园着重延伸优质粮食产业，以安徽正宇面粉有限公司和安徽爱家食品有限公司为主体，促进涡阳传统产业聚集区的转型升级发展，推动粮食加工产能从能量提供型向营养导向型转变，积极开发绿色优质粮油产品；推动产业向粮食精深加工发展，向医药、保健等领域延伸，增加专用型品种、功能性食品有效供给，不断提高产品附加值和综合效益；积极探索主食产业化，推进面粉、玉米主食制品的工业化生产和社会化供应，打造资源集约、资本集中、功能集合的粮食物流园区。

第四节 打造亳州粮油品牌

加大粮食品牌培育。加强优质粮油商标品牌的培育、管理和推广，通过商标注册、质量管控、文化挖掘、科技创新、营销推广等手段，打造一批拥有自主知识产权、核心技术和较强市场竞争力的区域性和全国性粮油商标品牌。充分发挥安徽正宇面粉有限公司、亳州市占元面粉有限公司、蒙城县金冠面粉有限责任公司等龙头企业在粮油商标品牌建设中的骨干带动作用，培育 5-10 个高品牌价值与影响力的优质粮油产品品牌。引导企业以名牌产品为核心，并利用品牌资

源进行扩张和延伸，促进品牌整合，壮大亳州粮油商标品牌集群，引导粮油加工企业将产品资源优势转化为商标品牌优势和市场竞争优势，用品牌引领发展，靠品牌开拓市场。

强化品牌推介宣传。鼓励粮油企业积极参加各类重要投洽会、采购会、展览会、博览会等，在各类展会上积极推介我市粮油商标品牌，帮助企业利用商标品牌资源进行扩张延伸，不断拓展国内外市场。深度挖掘亳州粮油品牌文化，提升品牌价值内涵，鼓励企业在影响力较大的网络媒体、在重要时间节点加大广告投放，充分利用机场、高铁、公交站台等场所进行广告宣传和纪录片播放等。引导流通企业利用大数据技术推进市场拓展、精准营销和优化服务，带动商业模式创新。通过全媒体、多维度、深层次宣传和推广，提高商标品牌的知名度和美誉度，提升商标品牌价值。

专栏 6 亳州市级粮油品牌体系
<p>1. 企业品牌：面粉企业（安徽金沙河面业有限公司、五得利集团亳州面粉有限公司、安徽正宇面粉有限公司、安徽雪莲面粉有限责任公司、亳州市占元面粉有限公司、蒙城县金冠面粉有限责任公司、安徽省蒙城县恒瑞面粉有限公司）；饲料企业（亳州东方希望动物营养有限公司、亳州温氏畜牧有限公司）；油脂企业（安徽德运粮油有限公司、安徽佳源油脂有限公司、涡阳县源泉水洗芝麻有限公司）。</p> <p>2. 产品品牌：金沙河、五得利、正宇、占元、利丰、冠金源等面粉品牌；“小沈牌”油脂品牌。</p>

第五节 实施优质粮食工程

紧抓打造优质粮食工程升级版的关键期，强化科技创新驱动，促进质量效益提高，围绕统筹开展粮食绿色仓储提升、

粮食品种品质品牌提升、粮食质量追溯提升、粮食机械装备提升、粮食应急保障能力提升、粮食节约减损健康消费提升“六大提升行动”，依托示范县、龙头骨干企业、粮食产业化联合体，着力补短板、强弱项、促升级，畅通优质粮食产购储加销全链条，大力推进“三链协同”，深入实施“五优联动”，提高优质粮食综合生产能力，增加绿色生态粮食产品供给，带动农民增收，助力乡村振兴，推动我市粮食产业创新升级。

专栏 7 亳州市优质粮食工程发展方向

实施粮食绿色仓储提升行动，改造提升粮食仓储设施功效性能，推广应用合理适配绿色储粮技术。进行粮仓准低温改造，提升智能化管理系统，采用环保高效的进出仓设备等。

实施粮食品种品质品牌提升行动，着力增品种、提品质、创品牌，拓展线上线下营销渠道，让好东西卖出好价钱。组织企业参加“中国好粮油”“安徽好粮油”产品遴选，强化区域品牌标识使用管理。

实施粮食质量追溯提升行动，建立健全粮食质量检测系统，开展粮食质量调查、品质测报和安全风险监测服务，推广建立粮油产品溯源码系统，实现对责任主体、产品流向、监管检测等信息的快速追查。

实施粮食机械装备提升行动，加大关键粮食机械装备自主研发和推广应用力度，加快推动粮食机械装备和加工工艺科技创新、转型升级，具有自主知识产权和核心技术的粮机装备在我市市场占有率明显扩大。

实施粮食应急保障能力提升行动，科学制定粮食应急预案，加快构建完善粮食市场监测预警体系，统筹建设区域综合性粮食应急保障中心，健全市县粮食应急保障网络，形成逐级保障、层级响应的粮食应急保障机制。

实施粮食节约减损健康消费提升行动，加强全链条减损，强化粮油营养健康技术应用，加强粮油副产物循环、全值和梯次利用，深入开展爱粮节粮宣传教育，形成爱粮节粮、健康消费的良好社会风尚。

专栏 8 优质粮食工程重点项目			
序号	建设单位	建设内容	投资总额 (万元)
1	安徽金沙河面业有限公司	年处理小麦 250 万吨制粉车间、年加工 70 万吨饮用水车间、年加工 70 万吨挂面、新建仓储设施 30 万吨	200000
2	安徽正宇面粉有限公司	项目总建筑面积 34634 平方米，其中：生产及配粉车间 20034 平方米，成品库 3000 平方米，其他配套设施 11600 平方米。建设内容主要包括：购置磨粉机、清粉机、色选机、打麦机、去石机、松粉机、高方平筛等成套专用粉生产设备，配套建设研发技术中心和综合服务中心大楼、原料库、成品库及环保绿化等设施	26167
3	安徽爱家食品有限公司	建设“涡阳大豆”5 万亩优质高蛋白食用大豆种植基地，升级年产大豆深加工产品 10 万吨生产线，升级绿色环保仓储 2 万吨，建设产品质量全过程追溯系统	15000
4	安徽雪莲面粉有限责任公司	年产 12 万吨专用面粉生产线技术升级改造项目	1500
5	涡阳县丰华面业有限公司	年产 10000 吨强筋面粉生产线节水技术改造项目	800
6	涡阳县庆发面粉有限公司	年产 50000 吨强筋面粉生产线节水技术改造项目	700
7	安徽德运粮油有限公司	年产 10 万吨精炼植物油产业化示范项目	3800
8	安徽佳源油脂有限公司	年产 5000 吨食用油生产线技术改造	2150
9	利辛县利丰粮食购销有限公司	升级粮食加工车间 22500 平方米，主食产业化车间 3000 平方米，原料库 2000 平方米，成品库 4000 平米；升级面粉加工生产线，配套建设供水供电、消防等基础设施	2000
		建设面条加工车间 12000 平方米，原材料库 2000 平方米，成品库 3000 平米；购置面条加工生产线 2 套、配套建设供水供电、消防等基础设施	2000
		建设精米加工车间 8000 平方米，原材料库 2000	2000

		平方米，成品库 3000 平米；购置大米加工生产线 2 套、配套建设供水供电、消防等基础设施	
		建设食品生产加工车间 6000 平方米，主食产业化车间 3000 平方米，10000 吨冷库一座，原材料库 2000 平方米，成品库 3000 平米；购置自动绞肉机、擦丝切片机、去皮机、脱水机、蒸馍机、空气压缩机、全自动包子机、糕点制作设备等主食厨房食品加工成套设备；购置配送车辆、冷藏车辆等运输车辆；配套建设供水供电、消防等基础设施	4000
10	五得利集团亳州面粉有限公司	扩大订单生产面积，提高面粉加工能力，升级面粉加工生产线和挂面加工生产线，提升企业研发能力	4000
11	蒙城县金冠面粉有限责任公司	新建粮仓 16300 平方米，对生产线从初清到成品出厂各环节工艺及设备进行升级改造，配套建设围墙、大门、给排水等	3900
12	安徽省蒙城县恒瑞面粉有限公司	建设优质小麦种植基地，配套建设小麦仓储设施 5 万吨，改造专用面粉生产线和花色挂面生产线	3600

第六章...建设高效物资储备体系

完善物资储备管理机制，建立物资应急保障机制，科学调整储备物资的品类、规模，优化储备布局，加快储备基础设施建设，补齐物资储备体系短板，全面提升物资储备效能，更好发挥物资储备防范化解重大风险的“稳定器”和“压舱石”作用。

第一节 完善物资储备管理机制

明确储备管理责任。坚持属地为主、分类管理、分级负责、高效联动的原则，强化市级救灾物资储备应对区域性重

大自然灾害、突发事件和市场波动的能力，强化物资储备的集中管理和统筹协调，压实市县物资储备的主体责任，合理划分市县两级物资财政事权与支出责任，结合历年突发事件发生频次、影响范围及地区特点等，科学确定各级应急物资储备的品种、规模和方式、布局，形成以市级储备为支撑、县级储备为补充应急物资储备体系。完善物资储备的相关管理制度，建立物资资金、采购、调拨、使用、轮换、发放、报废和跨区域援助等管理办法，切实形成科学合理、门类齐全的管理体系和长效保障机制，不断提升规范化管理水平。加强对储备物资的监督管理，定期了解企业的物资库存情况或生产设备运转情况，确保用于应急救援时物资质量安全和生产供应。

建立合理轮换机制。建立分级负责、紧密衔接、科学高效的物资轮换机制，按照市场经济规律、市场需求变化调整物资品种结构、轮换方式，根据市场运作的需要动态调整轮换计划，降低轮换经营成本，提高轮换经营效益。推动紧密衔接的物资轮换，科学确定应急物资储存期限，通过供应周转、调拨使用、市场销售、返厂轮换、代储轮换等模式，适时倒库更新，实现物资储备的良性循环，最大限度发挥物资存储效能。鼓励通过竞价交易、公开招标、竞争性谈判、联营合作等方式完善储备收储轮换补贴机制和办法。

第二节 建立物资应急保障机制

建立统一高效的物资调拨机制，完善调拨程序，规范调

拨流程，提高物资调拨保障效率。建立保障联动机制，建立政府、企业和产能储备互联互通的应急物资保障联动机制，根据应对处置需求，依次动用实物、企业、产能等储备，以紧急采购、临时征用、社会捐赠等作为补充，形成稳定可靠的应急物资供应链。建立应急状态下紧急生产、紧急采购等紧急保障机制，规范完善应急物资紧急生产程序，统一组织原材料供应、安排定点生产、强化能源要素保障，确保生产供应有序有力。建立高效运输配送机制，发挥粮食应急网络能力，借助社会力量，提高应急物资分发和配送能力，实现物资调运 3 小时市内全覆盖。

第三节 调整物资储备品种目录

根据《救灾物资储备库建设标准（修订）》，市级以 3 万人为基数、县级以 0.65 万人为基数测算各品类救灾物资储备规模。按照规模适度、应急高效、保障有力、成本节约的原则，结合市自然灾害、突发事件、常住人口数量 and 市场需求特点，建立市物资储备品种目录，储备品种可参照国家《应急物资分类及编码》（GB/T38565-2020）和国家发展改革委办公厅印发的《应急保障重点物资分类目录（2015 年）》（发改办运行〔2015〕825 号）物资目录，品种目录原则上每五年调整一次，以保障灾民生活类的救灾物资储备为主，并结合实际情况适时进行动态调整，提升物资储备保障的针对性和有效性。

第四节 加强物资仓储设施建设

优化储备布局。按照就近储备、调运迅速、保障有力、节约成本的原则优化物资储备布局，因地制宜，多措并举完善物资储备库网络，重点建设集监测预警、物资储备、优化调度、多级联动功能于一体的市级物资储备库，原则上每个县（区）都需要建设物资库。以整体优化、协同融合为导向，统筹全市救灾物资储备存量资源，盘活粮食储备闲置资产，依托市级物资储备库、各县（区）物资储备库构建亳州市“1+4”的纵向衔接、横向支撑的物资储备格局，建成辐射全市乃至皖北地区的物资储备基础设施体系。

推进设施建设。市级救灾物资储备库的建筑面积 5000 m²—7000 m²；县级救灾物资储备库的建筑面积 700 m²—1000 m²。物资储备基础设施设计应当科学选址、优化布局，推进物资储备和粮食储备融合式发展，原则上市县物资储备中心依托粮食储备库（中心库）建设，建设综合型仓储设施，实现设施共建共享。新建市级物资储备库，加强对市县救灾物资储备库及其配套设施的机械化、自动化、智能化改造提升，提升物资验收、入库、出库、盘点、报废、移库各环节信息化、网络化、智能化管理，确保各类储备物资收得进、储得好、调得快、用得上。

专栏 9 物资保障工程重点项目				
序号	项目名称	项目单位	建设内容	投资总额

				(万元)
1	亳州市应急物资储备库项目	亳州市粮食和物资储备局	规划进行冷库、医药库、医疗物资储备库、通用应急物资库的建设	10000
2	涡阳县应急物资储备库项目	涡阳县粮食和物资储备局	规划进行冷库、医药库、医疗物资储备库、通用应急物资库的建设	4000

第七章...提高依法管粮管储能力

建立健全粮食和物资储备法规制度，推动全市政策性粮食监管规范化、制度化、常态化，强化系统安全生产综合监管，切实维护粮食市场秩序和物资储备安全，提升治理效能。

第一节 建立健全法规制度

健全粮食法规制度。严格贯彻落实粮食安全党政同责及其考核办法，落实各级部门行政监管责任和属地管理责任，确保各项要求得到有效落实。全面加强依法治粮，积极落实新修订的《粮食流通管理条例》，完善规章制度体系，修订完善《亳州市市级储备粮管理办法》，进一步明确相关部门机构的职能职责，规范各地方储备轮换管理、资金补贴、储备运作、库点考核等日常管理，建立层次清晰、合理有序、分工明确、协调一致的粮食安全法规制度体系。规范性文件的制定和修订，要严格遵守规范性文件制发权限和程序，完善规范性文件合法性审核和“三统一”（统一登记、统一编号、统一公布）工作程序。

建立物资法规制度。明确物资储备责任义务，规范物资储备运行环节，制定切实可行的法规制度，为物资储备运行提供全过程的制度保障。建立物资储备采购制度、入库验收制度、定期轮换制度、统计报告制度、监督检查制度、台账管理制度等一系列储备管理制度，完善物资储备基础设施保护、仓储管理、质量安全、储备监管、流通统计等方面的相关规定，确保物资采购公开公平公正，轮换运作规范有序，基础台账完整准确，储备物资存储安全，关键时刻“调得出、用得上”。

第二节 提升依法监管水平

加强执法监管能力。强化政策性粮食库存检查，在年度库存例行检查的基础上，建立市级储备粮库每年普查的机制，确保库存数量真实、质量良好、储存安全。加大粮食流通市场检查力度，重点做好收购、储存、销售出库等环节的监督检查，创新监管方式，综合运用“双随机”“四不两直”等方式，完善信用监管体系，实施分类监管。提升信息化监管水平，推行“互联网+监管”和粮食行业“双随机”抽查系统的融合。严格执行《亳州市粮食行业建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进诚信建设实施方案》和《亳州市粮食经营主体守信联合激励和失信联合惩戒暂行办法（试行）》，不断完善信用评价体系，建立“黑名单”制度，加强粮食承储企业信用体系建设。发挥12325全国粮食流通监管热线作用，畅通举报投诉渠道，加大对涉粮违法违规行

为核查力度。严格执行粮食行政执法工作规程和行为规范，探索建立移动执法和联合执法。

强化粮食安全生产。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的原则，严格落实安全生产监管责任，做好安全生产指导和督促检查。全面落实全员安全生产责任制，健全完善各项规章制度，深入排查安全隐患，摸清安全风险底数，列出安全生产问题隐患和制度措施“两个清单”，建立整改工作台账，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有力措施，督促整改销号，坚决消除安全风险隐患。建立健全安全生产工作检查机制，加大检查力度，提升检查效能。严格落实消防安全责任，健全完善本系统火灾风险防范化解机制，抓实消防安全各项措施，同步推进消防基础设施建设，加强应急演练，保证突发紧急情况时能迅速科学处置。

第三节 提高质量监测能力

加强粮食质量安全监管，扩大监测覆盖面，利用大数据加强对市场运行的监测分析和预测预警，提高市场调控和公共信息服务的预见性、针对性、有效性；督促粮食企业落实质量安全主体责任，确保粮食经营者在收购、储存、运输、销售等环节能严格执行国家粮食质量安全标准及技术规范，禁止不符合食品安全标准的粮食进入口粮市场。加大对粮食质量检测体系建设的扶持力度，持续加强粮食质量安全检验监测体系建设。市级质检站以快速检测、精准检测为核心要

务，进一步加强政策性粮食检化验能力建设，不断拓展业务经营范围，往食品方向积极延伸检测服务链，加强市场化运营程度。县级质检站宜与当地中心粮库、加工厂等进行“站库合一”“政企共用”等多种方式合作，实现优势互补、资源共享。配齐检验设备和检验技术人员，建立检验人员培训机制，提升粮食质量检测水平，强化粮食质量安全风险监管能力，基本实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”。鼓励粮食企业建立质量安全追溯体系，切实落实质量安全主体责任，推动追溯链条向食品原料供应环节延伸，实行全产业链可追溯管理。

第八章...强化科技和人才支撑

加强科技成果转化，深入实施科技兴粮兴储、人才兴粮兴储战略，提升科技创新能力，激发人才创新活力，构建强有力的粮食和物资储备科技和人才支撑。

第一节 加强科技成果转化

对接我市“百企领军”“千企竞发”等科技型企业梯度培育计划，加快培育一批具有市场竞争力的“专精特新”粮食企业，引导粮食企业加大研发投入和开展创新活动。支持企业、科研单位、高校通过共同设立研发基金、实验室、成果推广工作站等方式，建立政产学研用相结合的创新联盟，参与国内外科技博览会、交易会，引进国内外先进技术与装备，提升传统产业技术水平。鼓励企业加大对精深加工、绿

色安全储粮、信息化等重点领域的科技研发投入，开展技术改造和技术创新，推进新成果新技术的转化应用。鼓励粮食加工企业开发个性化、专用化的营养健康食品，开发功能性粮油产品以及糖、脂代谢调节功能性粮油健康食品。推进粮油适度加工技术和深加工技术与产品创新，加快实现粮油装备自动化、精准化、智能化、绿色化、清洁化。

第二节 加快人才队伍建设

大力实施人才兴粮兴储战略，打造党政人才、经营管理人才、专业技术人才和高技能人才等四支人才队伍。坚持内部培养和外部引进相结合，不断满足行业发展对各类人才的需求。扎实推进干部教育和职业技能培训，有计划地开展粮食企业管理人员的业务轮训工作，不断提高管理人员的业务能力和水平；对专业技术人员进行分专业领域、分层次的培训教育，邀请专家学者、专业骨干、技能人才前来授课，加快培养基层一线仓储保管、质量检验、现代物流、信息技术、市场营销、物资储备等实用型人才，提升行业职工技能水平。充分利用我市人才引进政策，探索“资本+项目”“企业+项目”等招才引智模式，鼓励建立健全企业激励机制，试行差异化、激励性薪酬制度，加大粮食相关专业的人才的招录力度，引进一批有先进理念的经营管理人才。加大从社会公开招聘引进专业管理人才，支持政府或企业以购买服务的方式解决部分岗位专业人才不足的问题。试点推行竞争上岗、公开选拔、公开选聘制度，适当提高从业人员待遇，完

善人才评价机制和绩效考核机制，加大对人才的关心支持力度，把人才留住、用好。

专栏 10 亳州市粮食人才培养方向

<p>开展职业教育和培训，对专业技术人员进行分专业领域、分层次的培训教育。</p> <p>健全完善执法人员名录库和粮食库存检查专业人才库，加强执法督查业务培训，进一步提升全市粮食流通监督检查行政执法人员业务能力，做到规范执法、公正执法、文明执法。培养一批具有较高执法水平和丰富执法经验的业务骨干。</p> <p>针对全市质检技术人员不足、综合素质不高和年龄趋向老龄化的情况，加大质检技术人员招聘工作力度，依托市粮油质量监测站的力量，制订符合实际的全市检测人才培训规划，通过采取“请进来”“送出去”方式及加压自学和实验室内以老带新、以新促老、互教互学的办法，在尽可能短的时间内建立起一支熟练掌握常规的检验技术和分析技能的专业检验人才队伍。</p> <p>组织开展定向培养粮油储检人员行动，制定人才培养计划，加强与有关部门的沟通协调，逐步优化人才队伍结构。</p> <p>针对我市粮食企业专职统计人员少、变动频、年龄大、适应慢等突出问题，按照粮食流通统计制度的要求，配强、配齐统计人员，确保统计人员队伍相对稳定。</p>
--

第九章...协同推进长三角一体化发展

深度融入长三角一体化发展，依托我市粮食产业资源优势，强化与沪苏浙的粮食产销合作，加强粮食基础设施共建共享，推动长三角地区粮食产业协同发展，将亳州打造成为长三角绿色农产品生产加工供应基地和有影响力的承接产业转移集聚区。

第一节 强化区域粮食产销合作

落实省“158”行动计划，构建完善的粮食产业体系

生产体系和经营体系。抓住长三角一体化发展向纵深推进的机遇，建设优质专用小麦、高产高蛋白大豆、优质专用玉米等粮食供应基地，加强与沪苏浙的粮食产销合作，一方面发挥主产区优势，承接异地储备，做好代收代储的管理和服务工作，另一方面鼓励粮油加工企业与沪苏浙地区批发市场、食品保障企业开展战略合作，打造沪苏浙优质粮油供应基地。加强与沪苏浙电商企业、连锁超市等合作，开展亳州优质粮油产品、城市服务型食品直销连锁配送，推动更多优质粮油产品销往长三角地区。

第二节 加强粮食基础设施共建

适度整合共建区域内粮食专用码头、铁路专用线和仓储设施等资源，促进区域性粮食仓储物流设施共享。坚持高端绿色集约高效承接，按照强链延链补链增链思路，以合作共建现代粮食产业园区为抓手，采取建设园中园、托管园、“飞地经济”等多种合作方式，拓展承接产业空间，培育壮大县域粮食产业集群，实现合作共赢。加强信息化建设，进一步推动设施互联互通，融入数字长三角，积极参与构建长三角地区粮食集散、收购存储、加工贸易、物流运输和信息服务等设施设备一体化利用格局。

第三节 推动产业协同高质量发展

发挥我市在粮食生产、储存、加工等方面的优势，加强

皖北粮食生产核心区建设，发展紧缺、专用、绿色优质粮食品种，积极主动加强与长三角区域内省市、企业之间多层面协同，共同打造长三角区域“大粮仓”。围绕产、购、储、加、销“五优联动”，大力实施粮油安全战略，加强质量协同监管，参与共建长三角粮食质量安全信用体系。持续加大品牌建设力度，提高品牌美誉度，为长三角提供优质特色粮油产品和营养健康食品。

第十章...推进节粮减损健康消费

传承粮食行业优秀风范，倡导尚节约、反浪费的良好社会风气，大力推动行业节粮减损，加强爱粮节粮宣传教育，倡导爱粮节粮饮食消费，减少粮食损失浪费。

第一节 大力推动行业节粮减损

完善现行规章制度及各项管理措施，研究制定收获机械设施、收购品质、储存设施及管理、加工生产、物流运输、餐饮消费等粮食减损指标标准规范或指导意见，规范粮食生产流通，为节粮减损立规矩、定样板。持续深入实施优质粮食工程、农户科学储粮等节粮减损专项，在产业链上重点环节加强节粮减损控制。在生产种植环节，严守耕地保护红线，实施耕地保护与质量提升行动，建立农业部门、水利部门联合机制，大力实施植物保护工程和病虫害统防统治，完善粮食生产防灾救灾体系；提升粮食收割机械化、自动化水平，

探索粮食生产收割“全程不落地”模式。在收购环节，充分发挥粮食产后服务体系作用，引导粮食产后服务中心及时为农民提供收储、清理、烘干、加工、销售等服务，降低收获后损失。在仓储环节，推广绿色仓储提升行动，推广科学储粮技术，提高进出仓自动化水平。在运输环节，鼓励采用“四散”粮食运输方式，提升粮食运输装卸现代化和智能化水平。在加工环节，推广新技术、新工艺、新设备，减少过度加工，大力发展粮食加工副产物综合利用，提高资源综合利用水平。

第二节 加强爱粮节粮宣传教育

加强爱粮节粮宣传，充分利用“世界粮食日”“全国粮食科技活动周”和“粮食安全宣传周”，开展粮食安全与节粮减损科普教育，强化少年儿童爱粮节粮意识，开展多种形式的节俭养德实践活动，在全社会营造浓厚的爱粮节粮氛围。依托市内粮食产业园区、粮食企业、科研机构以及粮食检化验机构等，建设粮食安全宣传教育基地。发挥宣传教育基地、基层社区的作用，大力开展爱粮节粮和储粮宣传活动，强化爱粮节粮正面宣传，曝光铺张浪费典型案例，在机关、企事业单位、学校食堂集中开展“厉行节约、反对浪费”教育实践活动，形成爱粮节粮的良好社会新风尚，牢固树立粮食安全人人有责意识。

第三节 倡导爱粮节粮科学消费

加大对餐饮行业的监督管理力度，引导督促餐饮企业切实履行社会责任和主体责任，发放宣传海报、桌面便签等方式，提醒消费者“适量点餐、剩餐打包”，积极推动“光盘行动”，杜绝铺张浪费，鼓励绿色健康生活新方式。发扬粮食行业优良风俗与节粮精神，发掘与宣扬优秀行业节粮榜样模范示例，积极引导和组织涉粮企业参与开展科普宣传活动，普及粮食领域科学知识、粮油营养及合理膳食知识，倡导“爱粮节粮、少食多样”的科学消费理念，形成节约粮食的良好饮食习惯，杜绝“舌尖上的浪费”。

第十一章 保障措施

第一节 加强组织领导协调

加强党对粮食工作的全面领导，严格落实粮食安全党政同责工作要求，压实市县党委和政府的粮食安全政治责任，将党的全面领导贯穿“十四五”规划全过程。切实加强组织领导，成立规划工作领导小组，建立健全规划工作协调机制，强化规划宣传、统筹协调、决策服务、督查考核等职能，强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持，把重点任务纳入政府年度督查考核范围，市级人民政府全面负责本地区耕地、粮食生产、流通、储备和市场调控工作，要将保护耕地和基本农田、稳定粮食播种面积、充实地方储备和落实粮食风险基金地方配套资金等任务落实到各县（区），并纳入市级人民政府绩效考核体系，建立有效的粮食安全监督检查和

绩效考核机制。加强与财政、自然资源和规划、生态环境、交通运输等部门协作配合，引导社会各方力量参与，落实分解任务，明确职责分工，细化推进措施，加强督促检查。积极完善落实规划的实施方案、投入政策、产业政策等各种配套措施，及时研究规划实施中出现的重大问题，促进规划加快实施，切实推进我市粮食流通产业和应急物资储备体系科学发展。

第二节 加大财税扶持力度

充分发挥财政资金引导功能，积极撬动社会资本加大对粮食产业的投入。统筹利用优质粮食工程资金、粮食等重要农产品仓储设施专项资金、产粮大县奖励资金、粮食风险基金及其他相关专项资金，综合运用贴息、奖补、补贴、税收优惠等政策，专项用于粮食产业扶持发展，重点支持粮食企业开展生产技术改造、新产品研发、品牌培育、粮源基地建设、产销合作、建立社会责任储备以及培育经营大户和粮食市场。落实有关支持电商、物流及服务业发展政策。加强与税务部门沟通协调，落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税政策和国家简并增值税税率有关政策，确保粮食企业各类税收优惠应享尽享。

第三节 拓宽投资融资渠道

建立健全粮食收购贷款信用保证基金制度，引导政策性银行和商业银行等金融机构加大对粮食产业的信贷支持力

度，拓展企业融资渠道，推进粮食全产业链发展。政策性、商业性金融机构要结合职能定位和业务范围，在风险可控的前提下，将质量水平、标准水平、品牌价值等纳入企业信用评价指标和贷款发放参考因素，探索政银担合作和风险分担机制，合理简化审批手续，合理安排授信，加大对粮食产业发展和农业产业化重点龙头企业的信贷支持。引导粮食企业合理利用农产品期货市场管理价格风险，在做好风险防范的前提下，积极开展企业厂房抵押和存单、订单、应收账款质押等融资业务，进一步扩大商标权、专利权等抵质押的适用范围。

第四节 落实用地用电政策

加大粮食和物资储备发展用地政策支持力度，落实在土地利用年度计划中对粮食产业发展重点项目予以支持。优先安排重点规划实施项目的存量建设用地，确需新增建设用地的，优先保障计划指标。支持和加快国有企业依法依规规划拨用地转为出让用地，增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业可依法处置土地资产，用于企业改革发展和解决历史遗留问题。通过节地挖潜、盘活存量、城乡建设用地增减挂钩、使用批而未供土地等多种途径，切实保障粮食产业化项目的合理用地需求。支持集体经济组织以集体建设用地使用权入股、联营等形式与龙头企业共同兴办粮食加工企业等。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策，明确加工用电使用范围，原则上不参与限电，切实保障粮食初加工用电。

第五节 做好安全风险评估

在重点工程项目实施时，由市发改委牵头负责，做好安全风险评估工作，要以更加积极审慎的态度，做好项目的前期论证和风险评估，形成评估报告，制定应急预案，做到科学决策，形成一批有效投资，培育实实在在的增长点和增长板块。坚持问题导向，树牢有解思维，研究谋划上再深入，项目建设上再聚焦，破解难题上再发力，运行机制上再完善，以用心务实的作风，积极、稳妥、高效地解决项目建设中遇到的各种问题，采取有效措施化解项目实施过程中存在的安全风险。