

亳州市四届人大
四次会议文件（二）

关于亳州市 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年计划草案的报告

——2020 年 5 月 13 日在亳州市第四届
人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划草案提请市四届人大四次会议审议，并请市政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在市委的坚强领导和市人大的监督支持下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及党中央决策部署，认真执行市四届人大三次会议审议批准的 2019 年国民经济和社会发展规划，全面落实市人大财经委的审查意见，经济继续保持健康较快发展，计划执行情况总体良好。

2019 年全市国民经济和社会发展主要预期目标完成情况

指 标 名 称	2019 年预期目标	2019 年完成情况	
		总量	增速
一、地区生产总值	8.5%左右	1749 亿元	9.4%
二、财政收入	符合大规模减税降费政策预期	214.3 亿元	7.1%
三、固定资产投资	15%左右	——	13%
四、规模工业增加值	10%左右	——	11.4%
五、社会消费品零售总额	11%左右	662.7 亿元	12.3%
六、进出口总额	高于全省平均水平	10.4 亿美元	24.8%（9.4%）
七、实际引进内资	10%	2079.9 亿元	10.6%
八、城镇常住居民人均可支配收入	8.5%左右	32409 元	9.1%
九、农村常住居民人均可支配收入	9%左右	14102 元	10.6%
十、居民消费价格指数	低于全省平均水平	——	2.7%（2.7%）
十一、城镇登记失业率	4.5%以内	——	2.8%
十二、万元 GDP 能耗	控制在省下达指标内	下降 4%（3%）	
十三、主要污染物减排	完成省下达任务	已完成省下达任务	

注：“——”为该数据不公布；“（ ）”为全省数据。

（一）全面落实“六稳”政策，经济发展保持良好势头

一是主要指标完成较好。地区生产总值增长 9.4%，居全省第 2 位；服务业增加值增长 10.2%，连续 8 个季度居全省第 1 位；规模工业增加值增长 11.4%，居全省第 2 位。城镇常住居民人均可支

配收入 32409 元, 增长 9.1%; 农村常住居民人均可支配收入 14102 元, 增长 10.6%。进出口总额增长 24.8%。城镇登记失业率为 2.8%, 居民消费价格温和上涨 2.7%。

二是财政金融运行平稳。完成财政收入 214.3 亿元, 增长 7.1%; 财政支出 373.3 亿元, 增长 8.7%。全市银行业金融机构各项存款余额 2288.2 亿元, 增长 8.3%; 各项贷款余额 1990 亿元, 增长 19.7%; 存贷比 89%, 居全省第 4 位。全部金融机构不良贷款率为 1.1%, 较年初下降 0.17 个百分点。

三是投资力度持续加大。422 个省重点项目投资完成率 130%, 开工率 115%、竣工率 122%, 均位居全省前列; 849 个市重点项目投资完成率 117.4%, 49 个市本级政府投资项目完成投资 20.1 亿元; 固定资产投资增长 13%。获批中央预算内投资项目 51 个, 总投资 152.4 亿元。

四是消费扩容积极推进。新增限上商贸流通企业 276 家、总数达 1016 家; 实现社会消费品零售总额 662.7 亿元, 增长 12.3%, 居全省第 3 位。印发实施《亳州市加快发展现代服务业若干政策》, 中国物流亳州综合物流园项目获批省级服务业集聚区。来毫旅游人数增速、国内旅游收入增速、旅游总收入增速分别居全省第 1 位、第 2 位、第 3 位。

(二) 大力实施创新驱动战略, 创新创业活力持续释放

一是“三重一创”成效明显。现代中药产业集聚发展基地实现产值 305 亿元, 增长 15.2%; 济人药业、协和成药业、九洲方圆

三家企业备案配方颗粒品种 1062 个。安徽东方帝维重大动物疫病新型疫苗创制工程和亳州新健康科技公司快速检测试剂研制重大专项扎实推进。兑现省市“三重一创”及现代医疗和医药产业发展奖补资金 9320.25 万元。《世界中医药之都（安徽亳州）建设发展规划（2019—2030 年）》已经省发展改革委等四部门联合印发实施。

二是创新创业纵深推进。全社会研发（R&D）经费达到 8.2 亿元，增长 32.6%，高出全省平均水平 17.7 个百分点，居全省第 4 位。授权发明专利 501 个，增长 6.6%。开展“亳州老乡，请您回家”活动，收集创业线索 8151 个，成功创业 5629 个，创业带动就业 3.9 万人次。筑梦社区、青年创客空间培育孵化企业 27 家。

三是传统产业优化升级。坚持用高新技术改造传统产业，出台大力实施技术改造促进工业经济高质量发展相关政策，技改投资增长 56.8%，居全省第 1 位。获批高新技术企业 51 家、省专精特新中小企业 22 家、省智能工厂和数字化车间 4 个。亳州高新区、谯城经开区位居全省开发区综合考核评价前 30 强。

四是新兴产业蓬勃发展。大力发展“数字+”社会服务，互联网、大数据、人工智能领域企业达 52 家。电子商务快速发展，全年实物商品网上零售额增长 25.4%，占社会消费品零售总额的 18.4%。战略性新兴产业产值增长 25.4%，高新技术产业增加值增长 14.7%，分别高于规模工业 15.8 个和 3.3 个百分点。

（三）持续深化改革扩大开放，发展动力进一步激发

一是重点改革扎实有序推进。企业登记全程电子化系统与省政务服务网无缝对接，开办时间压缩至 1 个工作日以内。扎实推进工程建设项目审批制度改革和投资承诺制改革，全省率先上线运行工程建设项目审批管理系统，13 个承诺制改革试点项目如期开工。深入推进“双随机、一公开”，建成随机抽查“一单两库一细则”，开展“双随机”抽查 408 批次，抽查企业 2337 户。亳州海关正式开关。

二是招商引资水平不断提升。实际利用市外内资 2079.9 亿元，增长 10.6%。新签约亿元以上工业项目 224 个，总投资 834.9 亿元；10 亿元以上工业项目 27 个，总投资 432.1 亿元。现代中药、纺织服装、食品加工三大重点行业贡献突出，引进亿元以上项目 108 个，占比 48.2%；总投资 396.6 亿元，占比 47.5%。

三是全面融入长三角一体化发展。我市成为长三角城市经济协作会会员城市。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，出台《亳州市实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动方案》。建立推动融入长三角一体化发展工作机制，明确任务分工，开展督查调度，蒙城县成为安徽省首个“上海市外蔬菜主供应基地”。

四是支持民营经济发展力度加大。出台《关于大力促进民营经济发展的实施意见》，设立总规模 50 亿元民营经济（产业发展）引导基金。举办民营企业管理人员培训班 7 期，培训 1300 余人。落实减税降费政策，全年减轻企业负担 38 亿元。清理拖欠民营中小企业账款 8533.4 万元，清偿率 82.4%。扎实开展“四送一服”

集中活动，办结企业反映突出问题 216 个，成功对接生产要素项目 2716 个。

（四）积极推进城乡统筹发展，一体化水平不断提升

一是基础设施建设进一步加快。亳州机场已经国务院、中央军委立项批复。商合杭高铁亳州段通车运营。淮宿阜（双堆集至阜阳西）城际铁路、亳蚌城际铁路、亳蒙高速前期工作推进顺利。引江济淮亳州境内主体及配套工程加快建设，西淝河等沿淮洼地治理工程及淮干一般堤防除险加固工程通过验收。建设农村公路扩面延伸工程 1431 公里，提档升级国省干线公路 143.6 公里。

二是新型城镇化水平进一步提升。全面放开落户限制，农业转移人口 59909 人，发放居住证 1711 张。全市进城务工人员随迁子女九年义务教育在校学生达 9800 人。户籍人口城镇化率为 20.06%，常住人口城镇化率为 42.2%，分别比上年提高 0.76 个百分点。蒙城立仓农旅小镇获批第三批省级特色小镇。

三是农业生产基础进一步夯实。全年粮食总产 499.7 万吨，居全省第 2 位。新增高标准农田 43 万亩，新增设施蔬菜 4 万亩。农机作业托管服务面积 90%以上，耕种收综合机械化水平 92%以上。规模农产品加工企业总数达 540 家，占全市规模企业的比重为 65.4%。

四是美丽乡村建设再上新台阶。深入推进农村“三大革命”和“三大行动”，598 个行政村开展村庄规划建设提升行动，所有行政村均开展“五清一改”，处理农村生活垃圾 41.7 万吨。2018

年度 47 个省级美丽乡村中心村已建成，2019 年度 56 个省级美丽乡村中心村全部开工。涡阳县改厕模式作为典型在全国推介。利辛县全国“四好农村路”创建示范通过复核验收。

（五）盯紧盯实重点任务，三大攻坚战取得关键进展

一是防范化解重大风险扎实有效。制定《亳州市坚决打好防范化解重大风险攻坚战“1+8+12”总体方案》，健全工作机制，各类风险得到有效管控。切实强化政府债务预算管理，全年无新增任何形式的政府隐性债务。深入开展涉嫌非法集资风险专项排查和金融领域扫黑除恶专项斗争，侦办“套路贷”案件 6 起，发现涉黑线索 15 条。

二是精准扶贫精准脱贫有力推进。组织开展“大走访”、讲好“五句话”活动，落实 3.4 万户贫困群众个性化帮扶举措，47253 户具备条件的贫困户发展农业特色产业自种自养，光伏扶贫电站累计发电量达 6.3 亿度。基层基本公共服务 8 大类 18 项指标均达到或超过全省平均水平，基础设施建设扶贫工程全部完工。

三是污染防治攻坚战取得积极进展。科学开展大气污染防治，PM2.5 年均浓度 52.9 微克/立方米，完成年度目标任务。扎实开展水污染防控，全面消除市中心城区建成区黑臭水体，全省率先实现乡镇驻地污水处理设施全覆盖。强力推进土壤污染防治，工业固体废物堆存场所环境整治排查点位 62 个，完成整治 61 个。能源消费总量 368.95 万吨标准煤，单位 GDP 能耗 0.3783 吨标准煤。利辛县获批国家大宗固体废弃物综合利用基地。

（六）着力保障和改善民生，发展成果惠及人民群众

一是就业形势总体稳定向好。突出抓好高校毕业生等重点群体就业，常态化开展“2+N”招聘活动，开发就业见习岗位 4494 个，公益性岗位 2640 个，发放高校毕业生求职创业补贴 123.3 万元。积极开展“就业援助月”等专项活动，实现农民工进城就业 4.23 万人，农村劳动力转移就业 10.26 万人。

二是社会保障制度日趋完善。强化“三医联动”，推广基本公共卫生服务“两卡制”，公立医院药品占比低于 30%，亳州市中医院正式挂牌。统一全市城乡居民基本医疗保险和大病保险政策，市医疗保险系统与安徽省异地就医结算系统成功对接，与长三角 40 个市实现异地就医住院医保费用直接结算。棚户区改造开工 29489 套，建成 17533 套。6 个老旧小区改造全部完成。

三是基本公共服务体系加快构建。加大财政资金保障基层基本公共服务功能建设力度，全年投入 195.5 亿元组织实施民生工程。新投入使用公办中小学 15 所、幼儿园 68 所。建成街道（乡镇）养老服务中心 31 个，村（社区）养老服务站 65 个。142 家养老院与乡镇卫生院融合发展，集中供养 7573 人。公共法律服务体系架构基本建成，法律援助覆盖范围进一步扩大，2019 年办理法律援助案件 8459 件。

四是平安亳州建设迈上更高水平。全力推进“四重”信访矛盾化解攻坚，排查矛盾纠纷 9839 起，调处化解 9662 起，调处成功率 98.2%。扎实开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶犯罪集团 29

个，摧毁涉恶团伙 66 个，抓获团伙成员 985 人。严格落实安全生产责任制，强化隐患挂牌督办，生产安全事故和道路交通事故起数、受伤人数连续五年双下降。强化药品食品安全监管，铲除中药材非法加工场所 132 个，查扣中药材 115 吨。

总的看来，2019 年全市经济社会发展目标任务完成较好，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，经济风险有效防控，生态环境质量总体改善，改革开放力度持续加大，全面建成小康社会取得新的重大进展。同时，我们也清醒地认识到，仍有一些困难和问题需要高度关注：一是经济下行压力加大，各种制约因素增多，部分企业生产经营困难；二是有效需求后劲不足，制造业投资和民间投资增速放缓；三是战略性新兴产业、高新技术产业占规模工业比重偏低，创新发展、转型发展压力较大；四是随着减税降费政策的深入推进，全市可用财力紧张，财政收支平衡矛盾突出；五是教育、医疗等人均指标低于全省平均水平，与群众期盼还有较大差距。针对以上问题，我们将高度重视，既增强忧患意识，坚持底线思维，针对性地加以解决，又坚定必胜信心，变压力为动力，加快推进全市经济高质量发展。

二、2020 年国民经济和社会发展主要预期目标与重点工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是谋划“十四五”规划的关键之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央和省委经济工作会议精神，认真落实市

委四届十次全会工作部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，努力克服新冠肺炎疫情不利影响，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

2020 年全市国民经济和社会发展主要预期目标：

- 地区生产总值增速高于全省 0.5 个百分点以上
- 财政收入增速高于全省 0.5 个百分点以上
- 固定资产投资增速高于全省 0.5 个百分点以上
- 规模以上工业增加值增速高于全省 0.5 个百分点以上
- 社会消费品零售总额增速高于全省 0.5 个百分点以上
- 进出口总额增速高于全省 0.5 个百分点以上
- 城镇常住居民人均可支配收入增速高于全省平均水平
- 农村常住居民人均可支配收入增速高于全省平均水平
- 居民消费价格涨幅低于全省平均水平
- 城镇登记失业率控制在 4.5% 以内
- 研究与实验发展经费支出增速高于全省平均水平
- 万元 GDP 能耗完成省下达目标任务
- 主要污染物减排和污染治理完成省下达目标任务

围绕实现上述目标，重点做好以下八个方面的工作：

（一）坚持目标导向问题导向，坚定不移打好三大攻坚战。

严格按照市委要求，把三大攻坚战作为重中之重，一鼓作气，乘

势而上，坚决啃下硬骨头、完成硬任务，以决胜决战的姿态冲刺全面小康。一是打好精准脱贫攻坚战。聚焦“两不愁三保障”及饮水安全问题，继续做好各类监督检查发现问题整改，全面完成剩余贫困人口脱贫任务。健全返贫监测预警和动态帮扶机制，防止脱贫人口返贫、防止边缘人口致贫。探索建立解决相对贫困的长效机制，推进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接。二是打好污染防治攻坚战。加强工业企业大气污染综合治理，强化各类扬尘管控，确保空气质量稳步提升。系统推进小区和背街小巷雨污分流、截污纳管、达标处理等工程，巩固水污染防治成果。严厉打击固体废弃物及危险物非法转移和倾倒行为，推进利辛固废基地规划建设。落实能源消耗总量和强度“双控”制度，有序开展煤炭减量替代。三是打好防范化解重大风险攻坚战。全面落实防范化解重大风险攻坚战“1+8+12”总体方案，定期开展重大风险集中分析研判。持续深化政府隐性债务“四清四实”专项整治，坚决杜绝新增任何形式的隐性债务。进一步加快非法集资案件侦办、审理以及已审结案件资产追缴和处置进度，严厉打击各类非法金融活动。

（二）大力发展实体经济，筑牢现代化经济体系坚实基础。

坚持以供给侧结构性改革为主线，全面落实中央、省、市应对新冠肺炎疫情支持企业发展的相关政策措施，优化发展环境，强化要素保障，进一步增强经济实力和活力。一是大力发展现代农业。全面落实国家粮食安全战略，种植面积1250万亩以上，总

产达 95 亿斤。提高中药材规范化、规模化种植水平，中药材标准化种植面积 38 万亩以上。推进农村一二三产业融合发展，新增省级休闲农业和乡村旅游示范点 1 个，创建省级“一村一品”专业示范村 1 个。落实稳定生猪生产发展等政策，做好居民生活必需品保供稳价。二是大力发展现代工业。聚焦支柱产业转型升级，大力开展智能制造和制造业数字化转型行动，创建省智能工厂和数字化车间 3—5 个。开展新一轮技术改造，工业投资增长 10% 以上，工业技改投资增长 12% 以上。实施“三品”战略，培育安徽工业精品 3—5 个，认定安徽省新产品 5—8 个。三是大力发展现代服务业。加快传统服务业改造升级，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变。加大中华中医药博览园等重点文旅项目建设力度，支持亳药花海休闲观光大世界、汤王温泉创建 4A 级旅游景区。

（三）加大投资和项目建设力度，全力以赴实现稳增长。紧盯省市重点项目、中央投资项目和政府专项债项目，坚持“四督四保”“双调度”工作机制，充分发挥好投资对稳增长的关键性作用。一是强力推进省市重点项目建设。以每季度一次的全省重点项目集中开工活动为契机，建立计划开工重点项目清单，全年实施市重点项目 800 个以上，力争省重点项目开工率、竣工率等指标继续保持全省领先，固定资产投资增速高于全省 0.5 个百分点以上。针对制造业投资等民间投资短板，加大针对性调度扶持，确保稳步增长。二是强力推进政府性投资项目建设。重点围绕重

大基础设施建设、创新驱动和结构调整、节能环保与生态建设等领域，计划实施市本级政府投资项目 43 个，总投资 135 亿元，其中年度计划投资 52.4 亿元。建立健全吸引民间资本投资重点领域长效机制，规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式。三是强力推进中央投资和政府专项债项目。紧扣战略性新兴产业类、公共卫生与防疫基础设施类等中央投资重点领域，加大项目针对性谋划和对接力度，力争获批中央投资项目 50 个，总投资 150 亿元，当年开工率达 80% 以上。加快已批准地方政府专项债券项目建设，努力形成更多实物工作量。

（四）坚定创新发展战略不动摇，集中精力培育新动能。扎实推进以科技创新为核心的全面创新，组织实施一批重大工程项目，加快培育新兴产业，不断提升经济密度和发展能级。一是持续推动“三重一创”。落实《世界中医药之都（安徽亳州）建设发展规划（2019—2030 年）》和《亳州市现代中药产业集聚发展基地新三年（2019—2021 年）建设规划》。加大重大新兴产业工程、重大新兴产业专项培育力度，加速形成对我市产业转型升级具有重大引领作用的现代化产业体系。二是建设完善创新平台。继续实施企业创新引领计划，新建企业博士后工作站 5 家以上，申报省企业技术中心及工程研究中心 10 个以上。完善现有平台运行机制，确保充分发挥作用。整合中药研发、中药检测等机构，实现资源共享，结果互认。三是积极培育新兴产业。加快浪潮云计算产业园建设，推动物联网、云计算、大数据与相关产业融合

发展，打造数字经济发展新高地。大力发展战略性新兴产业和高新技术产业，加快培育特色战新产业集群。全面落实军地科技协同创新“三重一制”实施意见，促进军民融合深度发展。

（五）持续深化重点领域改革，不断增强微观主体活力。聚焦市场反映强烈、企业高度关切的问题，突出重点领域，创新监管方式，积极帮助中小企业纾困解难。一是深化“放管服”改革。持续压减行政审批事项，全面提升行政审批效能。推进跨部门“双随机”联合检查，实现“进一次门，查多项事”。贯彻执行《优化营商环境条例》，推深做实“四送一服”双千工程。落实减税降费政策，进一步减轻企业负担。二是优化要素市场配置。鼓励银行业金融机构扩大信贷规模，加大到期贷款展期和无还本续贷力度，确保普惠型小微企业贷款增速不低于各项贷款增速。加大多层次资本市场建设，新增上市挂牌企业 20 家。做好建设用地增减挂钩组卷和土地报批工作，保障项目用地需求。推进“亳州老乡，请您回家”和助力青年学子创业活动，吸引各类人才来亳创新创业。三是大力发展民营经济。全面贯彻《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，常态化开展领导干部点对点联系民营企业活动，新增私营企业 1.4 万家、个体工商户 3 万户。

（六）加大对外开放力度，促进经济提质增效。全面落实长三角一体化发展战略和“一带一路”倡议，拓展开放领域，优化开放布局，做实开放平台，积极培育对外开放合作新优势。一是

纵深推进长三角一体化发展。聚焦“一区一都一基地”定位，建立与沪苏浙合作重点项目库，招引更多项目落户。支持6个省级开发区与沪苏浙开发区开展合作共建，实现全产业链、高质量承接。全面落实开发区改革和创新发展的实施意见，力争1—2家开发区进入全省“前30强”。二是持续提升招商引资水平。坚持“工业为主、药业为先、亿元为重”原则，确保全年新签约亿元以上工业项目200个以上。立足现代中药、白酒、现代农业、文化旅游等产业，针对性制定差异化招商引资政策，进一步壮大主导产业规模。三是坚定不移稳外资外贸。完善千家外商投资企业联系服务制度，做好世界制造业大会签约项目跟踪落实。坚持对美贸易摩擦风险研判机制，稳定对外贸易，实现新增进出口实绩企业30家。

（七）突出重点领域和关键环节，推动城乡协调发展。全面推动乡村振兴战略落地见效，切实提升农业农村现代化水平和新型城镇化质量，进一步缩小城乡发展差距。一是深入实施乡村振兴战略。全面落实《亳州市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，实施农产品加工业“五个一批”工程，规模农产品加工产值增长8%以上。持续推进农村环境“三大革命”“三大行动”和美丽乡村建设，积极稳妥改造农村厕所，农村生活垃圾无害化处理率达到70%以上。持续推进农村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，力争85%以上涉农村居完成“三变”改革。二是扎实推进以人为核心的新型城镇化。高水平编制全市国土空间规划，

完善空间治理，促进产业和人口向优势区域集中。健全农业转移人口市民化激励机制，重点抓好已在城就业的农业转移人口落户。积极开展全国文明城市和文明县城创建工作，确保我市进入全国文明城市提名行列，**支持蒙城创建全国文明城市县城**。三是加大城乡基础设施建设力度。开工建设亳州机场、淮宿阜（双堆集至阜阳西）城际铁路、宁洛高速亳州段升级改造项目，积极推进亳蚌城际铁路、亳蒙高速、三清大道等项目前期工作。加快推进引江济淮亳州段工程。建成投运亳州涡阳武集 220 千伏输变电工程，开工建设亳州木兰 220 千伏输变电工程。

（八）坚持以人民为中心的发展思想，切实保障和改善民生。着眼于满足人民群众对美好生活需要的新期待，聚焦就业、教育、医疗、社保等重点领域，着力破解群众急难愁盼之事，实施好更具有普惠性和可持续性的社会政策。一是努力扩大就业和增加居民收入。常态化开展“2+N”招聘活动，突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。积极做好就业困难人员托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。全年城镇新增就业 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。落实新一轮促进城乡居民收入合理增长实施意见，突出抓好中低收入群体增收。加强欠薪源头治理，全力保障农民工工资支付。二是健全社会保障制度。实施全民参保计划，提高城乡居民养老保险待遇水平，确保退休人员基本养老金按时足额发放。强化社会救助兜底功能，生活不能自理特困人员集中供养率达 50% 以上。扎实推进养老院服务质量建设专项

行动，打造智慧养老示范机构 1—2 家，新增社会办养老床位 500 张，三级中心覆盖率 100%。三是完善公共服务和社会治理体系。大力发展公办学校和幼儿园，新建、续建公办中小学 23 所、公办幼儿园 46 所。坚持预防为主的卫生与健康工作方针，大力开展爱国卫生运动，加强公共卫生队伍和基层防控能力建设。实施卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，提升基层医疗卫生服务能力。推进社会足球场地建设，确保完成 77 块足球场地建设任务。突出抓好重点行业领域安全监管，坚决遏制较大及以上事故发生。实施食品安全放心建设攻坚行动和药品质量安全强基工程，加快构建更加完善的食品药品安全治理体系。加快推进公共法律体系建设，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延长效机制，推动扫黑除恶常态化。针对新冠肺炎疫情中暴露出的短板，总结经验，吸取教训，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

各位代表，做好 2020 年国民经济和社会发展工作任务艰巨而繁重，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，自觉接受市人大的监督指导，虚心听取市政协的意见建议，全面落实本次大会通过的各项决议，知重负重、苦干实干、攻坚克难，为全面建成小康社会、加快建设现代化五大发展美好亳州作出新的更大贡献！

附件：1. 2019 年全市亿元以上产业项目建设成效

2. 2019 年全市重大基础设施项目建设成效

-
3. 2019 年全市重点社会事业项目建设成效
 4. 2020 年全市亿元以上产业项目建设计划
 5. 2020 年全市重大基础设施项目建设计划
 6. 2020 年全市重点社会事业项目建设计划
 7. 名词解释

附件 1

2019 年全市亿元以上产业项目建设成效

农业：三县一区 2018 年度高标准农田，涡阳县农田水利基础设施建设工程，蒙城县岳坊镇稻香虾种养殖基地等项目建成；三县一区 2019 年度高标准农田，蒙城县虾稻共作示范区（5.3 亿元）、襄大农牧岳坊生猪良种繁育基地，利辛县金鸡产业扶贫计划工程、正大集团 100 万头生猪产业化（10 亿元）等项目加快建设。

工业：涡阳县鸿路建材绿色钢结构生产基地三期（13 亿元）、德运粮油年加工 10 万吨花生芝麻（6 亿元），蒙城县中嘉铝模板、万佛新型建材、安徽北冢绿色建材生产，利辛县伯希和户外装备用品生产、宝业绿色建筑产业园，谯城区盛海堂现代中药生产，亳州高新区太康医药医疗器械生产，亳芜现代产业园区芬芳药业等项目建成投产或主体完工；亳州市垃圾发电二期，涡阳县金沙河生产基地（20 亿元）、希努尔服装（10 亿元）、信和光能高硼硅玻璃产业链（7 亿元），蒙城县繁枫真空产业园（5 亿元）、比太新能源（13.3 亿元）、瑞蒙保温新材料，利辛县金凤凰纺织产业园（5 亿元）、艾伦米琪年产 400 万卷壁纸壁布，谯城区长白山制药中医药产业园（80 亿元），亳州高新区唐格斯中高档袜子和履纱生产（8 亿元），亳芜现代产业园区浪潮云计算产业园（10 亿元）、航升汽车配件生产等项目加快建设。

服务业：蒙城县天河广场（10 亿元）、京开五金市场（16 亿元），利辛县佳源都市广场（6.5 亿元），谯城区东铭广场，亳州高新区珍宝岛中药材交易中心（13 亿元），亳芜现代产业园区中联物流园（7 亿元）等项目建成投用或主体完工；涡阳县佳源环球港（25 亿元）、鲲鹏置业美凯龙城市商业综合体（23 亿元）、金大地新地中心商业综合体（15 亿元），蒙城县万达广场（10 亿元），利辛县皖新文化广场（6.6 亿元），谯城区万达广场（46.8 亿元），亳州高新区绿地城际空间站（200 亿元），亳芜现代产业园区中国物流园（13 亿元）等项目加快建设。

附件 2

2019 年全市重大基础设施项目建设成效

机场：亳州机场已经中央军委、国务院立项批复，可研报告等前期工作有序推进，组建运行亳州机场开发投资公司；蒙城县、利辛县通用机场纳入《安徽省通用机场布局规划（2019—2035 年）》。

铁路：商合杭高铁亳州段通车运营；淮宿阜（双堆集至阜阳西）城际铁路前期工作加快推进。

公路：提档升级国省干线公路 143.6 公里，G329 利辛县城至太和交界段路面改善工程建成通车。1431 公里农村公路扩面延伸工程全面完工。

水利：完成西淝河等沿淮洼地治理及淮干一般堤防除险加固、水利薄弱环节三年行动、农村饮水巩固提升、饮水型氟超标地区改水等重点水利工程建设，引江济淮工程、亳州调蓄水库土方消纳及水土保持工程、涡河蒙城枢纽工程加快建设。

能源：太阳能光伏发电累计并网超过 100 万千瓦，开工建设风电场项目 7 个，光大涡阳县生物质能热电联产、蒙城县生活垃圾焚烧发电项目建成投运，亳州洁能生活垃圾焚烧发电二期项目、涡阳县及利辛县生活垃圾焚烧发电项目加快建设，太和至亳州天然气管线工程（亳州境内部分）管道铺设基本完成，板集煤矿复工，赵桥、漆园、希夷等电网项目完成投资 9.95 亿元。

信息：浪潮（亳州）大数据产业园加快建设，云计算中心 1 号楼投入使用。电子政务外网实现市县乡村四级贯通，实现市级电子政务外网安全升级及 IPV6 改造。

城建：22 条道路雨污分流改造和 24 处易涝点整治全面完成，高铁片区综合管廊机电工程、6 条商合杭铁路立交工程完工，汤王大道涡河隧道、三清大道涡河大桥加快建设，开工建设亳州市道东片区 2#地、3#地路网工程。新开工棚户区改造项目 2.95 万套，基本建成 1.76 万套，整治改造老旧小区 6 个。

附件 3

2019 年全市重点社会事业项目建设成效

教育：新建、改扩建 56 所公办幼儿园、16 所公办中小学。市一小、市二小、市四小、市七小、市一中综合馆、市十一中、市二十中、市特殊教育学校、蒙城八中改建、利辛中学北区等项目建成；市一中改扩建、市五小、市六小、市学前教育中心、亳州学院四期、亳州职业技术学院二期、涡阳二中新校区、蒙城职教园区、蒙城六中高中部、政通路小学、庄子小学等项目加快建设；市二小二期、市三小扩建、市十小、市三十四中、蒙城北蒙小学等新建项目开工建设。

民政：利辛县巩店镇白鸡社区敬老院建成，利辛县骨灰堂项目主体完工，涡阳县未成年人保护中心开工建设。

文旅：市广电中心、市林拥城、北关历史街区旅游精品线路项目建成；亳药花海休闲观光大世界、北关历史街区改造升级、花戏楼扩建 5A 景区项目、涡阳义门千年古镇旅游项目、利辛县西淝河国家湿地公园、亳州市观音寺生态旅游文化园、谯城区古井镇药王村田园综合体、谯城区十河芍花养生特色小镇、古井白酒文化特色小镇、中华酒谷文化基地等项目持续推进；蒙城北淝河国家湿地公园等项目开工建设。

体育：市体育场改造、青少年训练中心（业余体校）、亳城社区文体中心、蒙城县文体艺术中心等项目建成；涡阳县全民健身活动中心、涡阳县体育公园、蒙城县全民健身中心、利辛县体育中心持续推进；涡阳县体育中心、涡阳县公共体育场标准田径跑道和足球场等项目开工建设。

卫生：市妇幼保健计划生育服务中心、蒙城县中医院康复中心大楼等项目建成；涡阳县中医院二期工程、利辛县第二人民医院改扩建等项目持续推进；市第二人民医院、市儿童医院、涡阳县第五人民医院、涡阳县人民医院改扩建等项目开工建设。

附件 4

2020 年全市亿元以上产业项目建设计划

农业：三县一区 2019 年度高标准农田，利辛县金鸡扶贫计划工程，谯城区众致牧华黑驴养殖等项目建成；三县一区 2020 年度高标准农田，涡阳县温氏畜牧公司双百万工程，蒙城县牧原四场生猪养殖，利辛县大道天下永兴镇虾稻共作产业基地、畜禽粪污资源化综合利用等项目开工建设。

工业：涡阳县和润牌坊风电场、广毅达精密金属部件，蒙城县印刷产业园，利辛县金凤凰纺织产业园（5 亿元），谯城区永刚药业提取，亳州高新区宝龙药业（6 亿元），亳芜现代产业园区米思蛋糕、三义堂药业等项目建成投产或主体完工；古井集团酿酒生产智能化技改项目（99.7 亿元），涡阳县鸿路重钢生产（17 亿元）、绿色装配式建筑产业园桥梁钢焊管生产（14 亿元），蒙城县兴蒙星马专用车及汽车零部件生产（5 亿元），利辛县东越纺织、明峰纺织，谯城区福派园（亳州）食品产业园（16 亿元），亳州高新区新伊塑业年产 6 万吨新型医疗食品薄膜生产线（5 亿元），亳芜现代产业园区江门明星智能包装（6 亿元）、墨泰新型材料等项目开工建设。

服务业：涡阳县金大地新地中心商业综合体（15 亿元），利辛县皖新文化广场（6.6 亿元），谯城区豫皖纺织商业综合楼，亳芜现代产业园区农机大市场等项目建成投用或主体完工；亳州市中医药公共研发平台，涡阳县南部新区商业综合体，蒙城县皖北现代农机大市场（6 亿元），利辛县天允万峯汇项目（16 亿元），谯城区铁路货运物流基地（5 亿元），亳芜现代产业园区龙骏医养结合（15 亿元）等项目开工建设。

附件 5

2020 年全市重大基础设施项目建设计划

机场：开工建设亳州机场，同步启动航空产业园建设，有序推进蒙城县通用机场前期工作。

铁路：开工建设淮宿阜（双堆集至阜阳西）城际铁路亳州段，积极推进亳蚌城际铁路、三洋铁路项目前期工作。

公路：加快 10 条国省干线公路建设，开工建设 S416 利辛县段、G344 涡阳城区段改建等项目，积极推进亳蒙高速项目前期工作，力争开工建设。

水利：完成引江济淮亳州段朱集泵站工程、西淝河上段疏浚护砌工程和亳州市城市供水工程；加快推进亳州调蓄水库土方消纳及水土保持、宋汤河六期、窑鸿沟及窑鸿支沟水系综合治理等工程建设；继续实施农村饮水安全巩固提升及饮水型氟超标改水工程。

能源：利辛县生活垃圾焚烧发电项目主体工程完工，加快亳州洁能生活垃圾焚烧发电二期、皖能利辛秸秆发电及已核准风电项目建设。建成利辛县天然气调峰站、亳州市十河 LNG 应急储备站、太和至亳州天然气管线工程（亳州境内部分），投产板集煤矿，开工建设涡阳县天然气调峰站。

信息：加快浪潮云计算产业园建设，制定数字亳州规划。

城建：开工建设紫苑路等 7 条人行道工程、市中心城区丁家坑等 11 条黑臭水体生态修复及后期管护工程、合欢路和药都大道两条中水管网工程。新开工棚户区改造项目 3 万套，基本建成 1.7 万套。

附件 6

2020 年全市重点社会事业项目建设计划

教育：新建、续建公办中小学 23 所、公办幼儿园 46 所。市二小二期、市三小扩建、市四小扩建、市五小、市一中改扩建、市学前教育中心、亳州学院四期、亳州第九小学、蒙城北蒙小学等项目建成；亳州职业技术学院二期、涡阳涡北中学、涡阳经济开发区幼儿园、利辛第二中等职业学校（南校区）等项目加快建设。

民政：涡阳县未成年人保护中心投入使用；谯城区儿童福利院、谯城区光荣院、利辛县未成年人保护中心、涡阳县社区民政康养服务中心等项目开工建设。

文旅：亳药花海休闲观光大世界、观音寺生态旅游文化园等项目建成；涡阳义门中药养生小镇、利辛县西淝河国家湿地公园、古井白酒文化特色小镇、蒙城北淝河国家湿地公园等项目持续推进。

体育：涡阳县全民健身活动中心、涡阳县公共体育场标准田径跑道和足球场等项目建成；涡阳县体育中心、涡阳县体育公园、蒙城县全民健身中心、利辛县体育中心等项目加快建设；市全民健身中心、10 个社区文体中心开工建设。

卫生：利辛县第二人民医院改扩建、利辛县骨科医院、涡阳县中医院二期工程、涡阳县第五人民医院等项目建成；市第二人民医院、市儿童医院、涡阳县人民医院改扩建等项目加快推进；亳州市肿瘤医院、亳州市中医院二期、亳州市人民医院急诊楼和蒙城县二院整体搬迁等项目开工建设。

名 词 解 释

1. **六稳六保**——即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

2. **三重一创**——即统筹推进重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项，加快构建创新型现代产业体系。

3. **投资承诺制改革**——即企业按照设定的准入条件和标准，作出具有法律效力的书面承诺，并进行公示，即可开工建设。行政主管部门依据企业承诺内容，全程跟进监管项目建设各阶段各环节的动态、企业履行承诺情况，将企业投资项目管理从“事前审批管理”转变为“事中事后监管”。

4. **双随机、一公开**——即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

5. **一单两库一细则**——即建立随机抽查事项清单，建立随机抽查市场主体名录库、随机抽查执法检查人员名录库，制定随机抽查工作细则。

6. **四送一服**——即送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济。

7. **三大革命**——即农村厕所、垃圾、污水专项整治。

8. **三大行动**——即村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规

划建设提升行动。

9. **五清一改**——即清理村内塘沟，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理乱搭乱建、乱堆乱放，清理废旧广告牌，清理无功能建筑，改变影响农村人居环境的不良习惯。

10. **四好农村路**——即建好、管好、护好、运营好农村公路。

11. **两不愁三保障**——即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

12. **“2+N” 招聘**——即聚焦重点群体，全年组织开展“每周三就业招聘”“每周六人才对接”2大主题招聘会，突出特殊群体和地方特色，组织开展N项招聘活动。

13. **三医联动**——即医疗、医保、医药改革联动。

14. **两卡制**——即居民通过身份认证卡认可获得服务；医务人员通过虚拟绩效卡登录基本公共卫生服务管理系统为居民提供服务，留下工作痕迹，记录服务量；每项服务均进行标准量化，居民进行确认后，项目经费按医务人员实际服务量支付。

15. **“四重” 信访矛盾化解**——即化解重点领域、重点地区、重点群体、重点人员信访问题。

16. **三大一强**——即生态环境大保护、大治理、大修复，强化生态优先绿色发展理念落实。

17. **四清四实**——即底数清、结构分布清、原因症结清、具体责任清，控增减量和化解举措要稳妥务实、处置工作预案要周密翔实、依法监督问责要严实、深化改革和规范管理要全面落实。

18. **一村一品**——即以村为基本单位，通过推进规模化、标准化、品牌化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

19. **三品**——即增品种、提品质、创品牌。

20. **四督四保**——即督查推进新建项目，保开工率；督查推进续建项目，保竣工率；督查推进竣工项目，保达产率；督查推进储备项目，保转化率。

21. **双调度**——即市政府对经济工作、项目建设、环境保护和安全生产，实行单月分管副市长调度，双月市长和分管副市长共同调度的工作机制。

22. **三重一制**——即积极培育军民科技协同创新重大项目，谋划组织军民科技协同创新重大计划，科学布局军民科技协同创新重大工程，健全完善军民科技协同创新运行机制。

23. **一区一都一基地**——即高水平建设承接产业转移集聚区，高质量建设“世界中医药之都”，高标准建设“长三角绿色农产品生产加工供应基地”。

24. **五个一批**——即发展一批农产品加工强县（区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

