

亳州市五届人大
四次会议文件（二）

关于亳州市2024年国民经济和社会发展规划 执行情况与2025年计划草案的报告

——2025年1月12日在亳州市第五届
人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年计划草案提请市五届人大四次会议审议，并请市政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，全面实施“六一战略”，认真执行市五届人大三次会议审议批准的2024年国民经济和社会发展规划，统筹做好稳增长、扩需求、优结构、提质效、防风险各项工作，扎实推动经济持续向好，现代

化美好亳州建设迈出坚实步伐。市五届人大三次会议确定的 13 项目中，一般公共预算收入、规模以上工业增加值等 8 项指标完成或超额完成预期目标，受经济运行承压、市场有效需求偏弱等不利因素影响，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额、居民消费价格等 5 项指标略低于预期。

（一）经济运行企稳回升

发展态势回稳向好。在全省较早推出“支持实体经济高质量发展 30 条措施”，制定实施支持医药及大健康产业发展等一系列加力提效专项政策，市场预期持续改善。健全经济运行“市委季调度、市政府月调度”机制，组建市经济运行工作专班，及时研究解决经济运行中的问题。克服上半年经济增速回落不利因素，全年地区生产总值 2521.6 亿元，总量前进 1 个位次、居全省第 7 位；增长 6.1%，增速高于全省平均水平 0.3 个百分点、居全省第 4 位，较上半年、前三季度分别提高 0.7 个、0.5 个百分点。规模以上工业增加值增长 10.2%，居全省第 3 位。一般公共预算收入增长 5.5%，居全省第 1 位。社会消费品零售总额增长 5.7%，居全省第 4 位。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 5.3%、6.8%，分别居全省第 1、第 5 位。

有效投资稳定增长。固定资产投资增长 7.3%，居全省第 5 位。争取中央资金支持项目 46 个、22.3 亿元。列入省重点项目 130 个，开工率 98.5%、竣工率 179%。一批引领性重大项目顺利推进，亳州谯城 500 千伏输变电工程、珍宝岛安徽（亳州）皖药产地加工

等 466 个项目开工纳统，古井智能产业园、盛鸿绿色装配式建筑钢结构生产等 25 个投资 3 亿元以上重大项目竣工投产，亳州机场建成交付，亳蒙高速一期通车，亳蒙高速二期、徐淮阜高速亳州段、阜蒙淮城际铁路亳州段、涡河航道一体化项目等重大基础设施加快建设。扩大有效投资和推进重点项目建设成效明显，获二季度全省投资“赛马”激励，三季度综合考评居全省前 5 位。

消费潜力稳步释放。积极落实“两新”政策，持续开展“徽动消费·乐享药都”促消费系列活动，带动消费 74 亿元，新能源汽车销售额增长 42%。出台支持房地产发展 10 条措施，新购买新建商品住房补贴政策带动销售 4329 套，商品房销售面积增速居全省第 3 位。打造“伯希和杯”2024 亳州马拉松等城市品牌，扩大“畅游亳州”宣传矩阵影响力，全年接待游客 3770 万人次，实现旅游总收入 323 亿元，分别增长 6%、10.3%。

（二）现代化产业体系加快构建

创新引领作用增强。全社会研发经费增速居全省第 2 位，每万人口发明专利拥有量增长 5%。认定高新技术企业 165 家。培育新型研发机构 11 家、省企业研发中心 8 家，重组省级重点实验室 1 家，获批安徽省高端色纺纱和智慧健康服饰特色产业创新研究院，安徽省现代中药产业创新研究院加快建设。中华中医药学会科学技术奖、华佗中医药奖颁奖地永久落户亳州。“肉牛全产业链关键技术与集成应用”等 3 个项目获省科技创新攻坚计划支持。引进高层次人才和急需紧缺人才 1338 人，其中，东南大学杰出青

年 1 名、实现历史性突破。

产业集群规模壮大。聚力打造新能源汽车及零部件、新能源、新材料、绿色食品皖北四大重点产业集群，统筹推动“4+6”产业发展。现代中医药产业规模 2102.6 亿元、增长 11.9%，其中，医药制造业产值 502 亿元、增长 10.9%。规上白酒产业产值 262.8 亿元、增长 14.6%。规上农产品加工业产值 998.7 亿元、居全省第 1 位。战新企业达 265 家、较年初净增 29 家，战新产业产值增长 15%、居全省第 3 位。新能源汽车及零部件产业产值增长 32.3%，奇瑞 MINI 卡、吉利醇氢电动商用车项目成功签约。新能源、新材料、高端装备制造、规上轻纺服饰、新一代信息技术产业产值分别增长 38%、12%、11.4%、60.2%、26.1%。重点围绕生物医药、前沿健康、低碳能源、先进材料等领域抢先布局未来产业，培育新增长点。

传统产业加速转型。实施工业技改项目 250 个，技改投资增长 36.7%，增速居全省第 3 位。新增数字化改造企业 242 家，古井贡酒酿酒生产智能化技术改造获评龙头企业示范项目，蒙城经济开发区获批省数字化转型示范园区。新增省级智能工厂 1 个、数字化车间 11 个。古井集团白酒行业级工业互联网平台获评工信部特色专业型工业互联网平台，已注册企业 314 家，形成经销体系、供应链、智能制造等场景化应用解决方案。

现代服务业提档升级。将生产性服务业招引纳入招商引资考核，引进安徽新华铁传媒有限公司、亳州小金鼠文化传媒有限公司

司等一批优质生产性服务业企业。亳州中药材商品交易中心获省级服务业集聚区绩效评价奖励。安徽古井贡酒股份有限公司获评省级“两业融合”发展标杆单位。亳州花草茶年寄递量 6.2 亿件、居全国单品第 1 位，连续 6 次获评“全国邮政快递服务现代农业金牌项目”。建立支持小微企业融资协调工作机制，提高金融服务实体经济质效。培育 29 家成长性强、规范性好的企业纳入上市后备企业库，济人药业上市工作稳步推进。

（三）改革开放纵深推进

重点领域改革不断深化。推出改革任务 95 项、改革举措 200 余项，推动各项改革任务落地落实。实施新一轮国企改革深化提升行动，推进国有企业布局调整，组建市产控集团。“退休一次办”“无感互认”等“数据惠民”改革深入推进，99.5%的政务服务事项实现“最多上一次网”。“六找一接”“满薪满益”做法获评全国优化营商环境创新案例。稳妥完成农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，“三变”改革村占比达 92.6%。

开放合作持续拓展。积极融入长三角一体化发展，与上海市奉贤区结对合作走深走实，东方美谷亳州产业园一期竣工，招引落地沪苏浙亿元以上工业项目 165 个、总投资 689 亿元。2024 国际（亳州）中医药博览会暨第 40 届全国（亳州）中药材交易会、第二届中国（亳州）—RCEP 中医药行业合作会议成功举办，RCEP 中医药行业合作理事会秘书处永久落户亳州。亳州联动创新区“中药材出口共享检测新模式”入选中国（安徽）自由贸易试验区年

度复制推广改革试点经验。实际利用外资增长 23.7%，居全省第 2 位。跨境电商交易额增长 30.9%，市跨境电商产业园开工建设。

开发园区量质齐升。全市六个省级开发区实现经营（销售）收入 2761.7 亿元、增长 12.3%，税收 148.7 亿元、增长 5.3%。严格项目准入，即时召开准入会议，严格落实新增工业项目“标准地”指导性指标体系，省级开发区新增工业用地全部以“标准地”方式出让。推进土地节约集约利用，处置批而未供、闲置和低效用地 1.95 万亩。蒙城经济开发区获全省开发区综合考评通报表扬，亳芜现代产业园区在南北合作共建园区、皖北集聚区考评中均居第 1 位，谯城经济开发区居皖北集聚区考评第 6 位。与华为集团、吉利集团、奇瑞集团、京东集团等头部企业达成合作意向，与中金公司、君联资本等领军基金公司达成战略合作，亳州珍宝岛中药材固体制剂冻干剂生产、湘安（蒙城）新能源装备制造、利辛雪纺纺织年产 1 万吨智能化涡流纺包芯纱等 136 个重大产业项目开工建设。

（四）城乡区域协调发展

城市功能品质活力全面提升。谋划布局城东新区、高铁片区、北部新城、城西康养片区等功能片区，光明东路、老君大道等基础设施加快建设，城市发展格局持续优化。加快推进城市特色风貌塑造等十大城市更新工程。提升燃气、供排水管网 440 公里，新增城市停车泊位 2 万个，新增改造提升绿地 101.2 万平方米。涡北水厂地表水厂建成。光明路等 22 条“断头路”打通，希夷大道

等 5 条道路“白加黑”改造完成。

县域综合承载能力不断增强。坚持错位发展，持续壮大各县区特色产业集群。涡阳县绿色装配式建筑建材产业产值达 150 亿元，绿色食品产业集群获批省级中小企业特色产业集群。蒙城县汽车及装备制造、新型建材家居、食品制造及农产品加工三大主导产业产值 157 亿元。利辛县新能源汽车及零部件（装备制造）、新能源及煤电、新材料（轻纺服饰）、绿色食品四大重点产业集群产值达 160 亿元。谯城区现代中医药产业规上工业产值 220 亿元，花茶产业产值 110 亿元。涡阳县城市更新、蒙城县涡河生态廊道治理、利辛县城东片区更新等项目加快推进，因地制宜补齐县城基础设施短板弱项。

农业农村现代化加快推进。全年粮食播种面积 1318 万亩、产量 104 亿斤左右。新建改造提升高标准农田 18 万亩，累计建成 780 万亩。新培育通过国家、省级审定农作物品种 16 个，农作物耕种收综合机械化率 94.7%。新增长三角绿色农产品生产加工供应基地 5 个。建设和美乡村精品示范村 17 个、省级中心村 519 个，建成美丽宜居自然村 487 个。提质改造农村公路 150 公里，完成农村改厕 2.7 万户，治理农村黑臭水体 484 条，农村生活垃圾无害化处理率 98%。

（五）绿色发展深入推进

“双碳”战略稳步实施。深入推进碳达峰试点城市建设，亳芜零碳产业园获批建设，统筹推进工业、交通、建筑、农业、商

贸流通等领域节能降碳，能耗强度下降 0.3%，超额完成年度任务，提前三年完成“十四五”目标。可再生能源总装机 488.8 万千瓦，新能源发电量 71.2 亿千瓦时，占全社会用电量的 58%、居全省第 1 位。涡阳县、利辛县国家级大宗固废综合利用基地加快建设。市行政中心、市人民医院等浅层地热能改造项目建成投用。新增省级以上绿色工厂 9 家、市级绿色工厂 33 家。绿色建筑开工比例 100%。蒙城繁枫真空科技有限公司 2GW 新型高效碲化镉薄膜太阳能电池项目（一期）入选国家绿色低碳先进技术示范项目。

污染防治有力有效。扎实做好中央生态环境保护督察反馈问题整改，整改完成中央及省级层面交办问题 238 件，组织开展“回头看”交叉互查 2 轮。推进国土空间生态保护修复，治理废弃矿山 4293 亩、采煤沉陷区 1015 亩。推进生态系统保护修复，蒙城北河湿地公园通过国家验收，完成人工造林、封山育林、森林抚育、退化林修复 9.2 万亩，新建完善农田林网 63 万亩。开展“清河行动”，清理水面 106 平方公里、生活垃圾 386 吨、农作物秸秆 117 吨。加强农业面源污染防治，废旧农膜、农药包装废弃物回收率分别达 84%、83%。

环境质量持续改善。PM_{2.5} 平均浓度 39 微克/立方米、同比下降 0.5%，优良天数比率 75.7%、同比提升 1.7 个百分点，重污染天数 1 天、同比减少 5 天。国考断面水优良率 92.3%，省考断面水优良率 100%，县级以上城市集中式饮用水源地水质稳定达标。加强固体废物综合治理，新污染物治理试点项目成功启动，土壤环

境质量持续改善。

（六）民生保障扎实有力

就业形势总体平稳。扎实推进返乡创业，新增创业项目 3.5 万个，带动就业 10.5 万人。打造“家门口”就业服务驿站，举办退役军人“春风行动”、女性“巾帼风采”、“两企三新”等专场招聘会，开展“乐业在江淮”求职招聘活动，新增城镇就业 3.7 万人，完成年度目标的 112%。推进职业技能培训，开展补贴性职业技能培训 2.5 万人次，新增高技能人才 1 万人。

社会保障提质扩面。全面完成 50 项民生实事。企业职工基本养老保险参保率超 80%。医保救助资金支出 3.9 亿元，社会救助资金支出 16.8 亿元。集中养育孤儿、社会散居孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准分别提高至 1575 元/人/月、1155 元/人/月。建成农村幸福院 64 个，运营老年食堂（助餐点）235 个。竣工棚改安置房 1.6 万套，老旧小区改造惠及居民 1.9 万人。

公共服务质效提升。新建改扩建中小学、幼儿园 25 所，新增学位 4.1 万个。幼儿园延时服务实现全覆盖。市三十五中、市三十七中开工建设，市职教园区建成投用。建成医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动项目 81 个。上海市儿童医院亳州院区正式运营，成功挂牌省级区域儿科医疗中心。与沪苏浙医疗机构新签续签合作协议 11 项，沪苏浙医疗机构在亳新设立名医工作室 8 个，市肿瘤医院与浙江省肿瘤医院达成托管合作意向。新建公共文化空间 38 个、体育公园和口袋公园 12 个、健身步道 43 公里。

社会大局总体稳定。持续开展安全生产治本攻坚三年行动，强化重点行业风险隐患排查整治，全市安全生产形势总体稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化领导接访带案下访，全市信访总量、初次信访数量大幅下降，“满薪满益”和谐劳动关系获评全国新时代“枫桥经验”优秀案例。常态化开展扫黑除恶，严打严控电信诈骗、传统侵财犯罪等突出违法犯罪活动，社会治安防控体系全面加强。经济金融、地方债务、房地产业等重点领域风险有序化解。创新“一镇一委一站”城乡基层火灾防控体系做法获国家消防救援局在全国推广。

总的来看，过去一年的成绩来之不易，但也面临一些困难和问题。**一是有效需求不足。**企业投资意愿不强，招商引资质效不明显。居民消费意愿和能力有待提升，房地产市场下行明显。**二是产业转型任务艰巨。**科技创新动力不足，高层次人才、高能级平台不多不优。传统产业仍处于产业链中低端，新兴产业支撑带动作用仍需加强。**三是部分企业生产经营存在困难。**受市场低迷、原材料价格上涨等因素影响，全市 855 户规模以上工业企业中，生产下降 440 户，停产半停产 141 户。**四是财政压力持续加大。**一般公共预算收入低位运行，土地出让大幅减收，财政平衡压力加大。**五是民生领域仍有短板。**城市功能品质活力仍需持续提升，教育、医疗、养老、托育、住房、文化等领域公共服务质量有待进一步提高。

二、2025 年国民经济和社会发展主要预期目标

2025年是推进“六一战略”三年实施规划的决胜之年，也是实施“十四五”规划的收官之年，做好全年经济社会发展工作意义十分重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议、省委经济工作会议精神，深入落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化亳州篇章。

2025年经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增速高于全省平均水平，固定资产投资增长7.5%左右，规模以上工业增加值、进出口总额均增长8%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，城镇、农村常住居民人均可支配收入增长与全省同步，城镇新增就业3.5万人以上，居民消费价格涨幅与全省相当，粮食产量稳定在100亿斤以上，单位GDP能耗降低率、生态环境质量指标完成省下达目标。

设定以上目标的主要考虑：一是体现积极作为的奋进姿态。地区生产总值增长6%左右，在实际工作中争取更好结果，在预期目标基础上多想一些向上走的办法，工作能多干就多干一点，目标能高一些就尽量高一些，努力为全省发展作出亳州更大贡献。二是体现贯彻省委“三个往前赶”要求的政治自觉。对标对表省委“经济总量在全国往前赶、经济增速在长三角地区往前赶、省

内主要城市经济总量在全国往前赶”要求，奋力推动全市经济总量在全国持续争先进位。三是体现落实市委五届十一次全会精神的责任担当。坚持“三严三实”“马上就办、真抓实干”，切实把思想和行动统一到全会精神上来，全力抓好任务落实，推动各项工作皖北走前列、全省靠前站、全国有位置。四是体现坚持市政府“三比四千”要求的鲜明导向。坚持比思路、比效率、比质量，带着情怀干、带着目标干、带着责任干、带着境界干，扎实推动经济持续稳定向好。

（一）更实措施保障经济持续平稳健康发展

注重政策衔接落实。加强政策研究，强化政策协同、政策储备，承接落实好中央一揽子存量和增量政策以及省稳经济系列政策措施，增强政策合力。大力推动“两重”“两新”政策直达快享、应享尽享，持续释放促进房地产市场止跌回稳、提振资本市场等政策效应。深入开展宏观政策取向一致性评估。

加强经济运行监测。完善经济运行调度机制，聚焦重点行业、重点指标、重点区域、重点项目，加强形势分析研判，采取针对性举措，及时解决经济运行中的新情况新问题，推动经济持续稳定发展。加强重点企业产量、产值、营收、利润等指标监测，协调解决企业生产经营困难。扎实推进“十五五”规划编制，科学谋划未来五年发展的目标体系和“路线图”“施工图”。

强化发展要素保障。健全项目准入评估机制，将土地、能耗等资源优先向质效高的项目倾斜。开展中心城区、县城和乡镇更

新与扩建，编制土地征收成片开发方案，加快土地报批进度，为经济社会发展提供坚实用地保障。落实支持小微企业融资政策，加大金融产品创新，常态化开展分行业、分层次政银企对接活动，引导金融资源更多向主导产业、科技创新及中小微企业等重点领域和薄弱环节集聚，力争新增信贷投放 300 亿元。常态化为企找政策、找员工、找市场、找人才、找资金、找订单，做好产销对接活动。

（二）更大力度激发经济发展有效需求

着力扩大有效投资。持续开展项目建设攻坚行动，健全完善项目推进调度机制，压紧压实管行业管投资责任。动态跟踪监测投资形势，优化投资结构，工业投资、工业技改投资、基础设施投资均增长 10%以上。紧盯中央预算内投资、地方政府专项债券、“两重两新”等支持领域，做好重大项目储备，争取中央预算内资金增长 20%以上。落实领导包保、专班推进机制，全年谋划储备亿元以上重点项目不少于 700 个，实施重点项目 983 个，力争完成年度投资 930 亿元，其中开工建设亿元以上项目 200 个以上、新竣工 100 个以上，省重点项目投资完成率、开工率、竣工率等指标居全省前列。建成古井贡酒酿酒生产智能化改造二期、亳蒙高速二期等一批投资体量大、引领性强的项目，开工建设亳郸高速，加快徐淮阜高速亳州段、阜蒙淮城际铁路亳州段、涡河航道一体化项目等重大基础设施建设。

促进消费升级提质。持续开展促消费系列活动，继续做好消

费券发放工作。深入推进消费品以旧换新，促进汽车、家电、家居等大宗消费。积极促进住房消费，落实房地产市场优化调整政策措施，激发刚性和改善性住房需求。改造提升便民生活圈，完善城市商业网点布局，推动由单纯购物场所向提供购物体验 and 娱乐的生态型、休闲型商圈转变。繁荣文旅消费，提升华佗百草园、曹操地下运兵道、花戏楼等核心景区，打造一批精品景区、精美旅游线路。

推动外贸优结构稳增长。落实稳外贸政策，一企一策制定帮扶措施，支持企业走出去、抢订单、拓市场。促进外贸稳存量扩增量，扩大中药、农副产品和纺织服装等优势产品出口，积极培育汽车零配件、电子信息等外贸新增长点。更大力度吸引外资，实际利用外资增长 10%。加快建设亳州保税物流中心（B 型）、亳州市跨境电商产业园。加快培育外贸新动能，孵化新增进出口实绩企业 30 家以上。

（三）更深层次推进科技创新引领现代化产业体系建设

持续提升科技创新能力。做强高能级科创平台，省级以上科技创新平台达 45 家。实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”、规上重点制造业企业“两清零”行动，力争高新技术企业突破 500 家。吸纳高校院所技术合同成交额增长 20%以上，建设一批新型研发机构、科技成果中试基地、科技企业孵化器。加强与中药领域全国重点实验室合作，吸引更多国家级技术转移中心在亳设立分中心。全社会研发经费投入增长 15%以上，每万人口发

明专利拥有量增长 6%。常态化开展“人才亳州行”系列活动，落实招才引智政策，引进高层次人才和急需紧缺人才 1400 人。

促进传统产业优化升级。巩固提升优势产业，协同发展中医药、食药同源大健康、草本美妆等领域，打造白酒、保健酒、养生饮品产品矩阵，加快壮大绿色食品产业集群，推动文化旅游高质量发展，力争现代中医药产业规模 2300 亿元、白酒及保健酒产业产值 300 亿元、绿色食品全产业链产值 1400 亿元、旅游总收入突破 350 亿元。深化数智赋能，实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，制造业企业数字化转型覆盖率提升至 100%，新增省级智能工厂和数字化车间 10 个。

推动新兴产业加快发展。加快打造具有全省竞争力的战略性新兴产业集群，全市战新产业产值占规上工业总产值比重达 35% 以上。落实产业集聚发展方案，新能源汽车及零部件、新能源、新材料、高端装备制造、轻纺服饰、新一代信息技术产业产值增长 10% 以上。加快发展数字经济，开工建设涡阳智算产业生态港项目。积极发展低空经济，推进低空基础设施建设，拓展一批应用场景。瞄准科技前沿，挖掘优势潜力，加快布局发展生命健康、先进材料、空天信息等未来产业。

大力发展现代服务业。加快发展软件信息、设计检测、节能环保、科技服务等生产性服务业，促进先进制造业与现代服务业融合发展。加快培育体验服务、共享服务、智慧服务等新业态新模式，推动住宿餐饮、养老托育、家政服务、民生服务等生活性

服务业向高品质和多样化升级。加快壮大现代物流业，实施构建现代化物流体系有效降低全社会物流成本措施，积极培育省级物流园区、冷链基地、集配中心。实现服务业增加值 1360 亿元。

（四）更高水平深化改革扩大开放释放发展活力动力

深化重点领域改革。统筹落实党的二十届三中全会部署的重大改革任务及省委、市委改革举措。推深做实零基预算改革，推进预算绩效管理改革。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。推进“高效办成一件事”改革，持续深化“无感互认”“退休一次办”等改革。落实好优化居民阶梯水价、电价、气价制度。深化农村集体经营性建设用地入市改革试点，推行农村集体经济组织使用集体建设用地兴办（举办）企业。坚持“两个毫不动摇”，促进民营经济做大做优做强。

创优一流营商环境。巩固政务服务“三个一”改革成果，实现更多事项“一键申报”“材料免提交”。持续深化惠企政策“免申即享”“即申即享”，大力推进“高效办成一件事”。加快建设“无证明城市”。严格落实市场准入负面清单制度，持续融入全国统一大市场建设。加强涉企行政执法监督，推进严格规范公正文明和柔性执法。聚焦重点收费主体、重点行业领域，组织开展涉企违规收费专项检查和重点抽查。健全完善社会信用体系建设和企业失信修复机制，维护良好市场秩序。

深度融入长三角一体化发展。发挥多重国家发展战略叠加优势，围绕沪苏浙合作帮扶、中部地区加快崛起、淮河生态经济带

发展等，全面落实重大战略重点任务，加快推动合作事项（项目）落地见效，积极导入优质产业项目、科技创新、教育医疗、政务服务等资源。投用东方美谷亳州产业园，入驻项目不少于 30 个。办好 2025 年淮河生态经济带城市合作第六次市长会商会。深入实施长江经济带发展战略，加强长江经济带绿色发展常态长效管护。

提升园区发展质效。加快蒙城经济开发区、利辛经济开发区调区和主导产业调整，启动亳州高新区、谯城经济开发区扩区。推动批而未供和闲置土地等存量土地处置和盘活利用，提高土地节约集约利用水平。六个省级开发区经营（销售）收入突破 3000 亿元。紧盯“4+6”产业图谱，瞄准重点区域和“链主”企业，推行“以投带引”，建立领导带队、专业团队投行化、产业基金推介等相结合的精准招商机制，实现“三个 50”目标。

（五）更高质量提升城市功能品质活力推动内涵式发展

科学优化城市总体格局。优化“一主三副，一带多点”城镇空间格局，构建中心城区引领、三县县城带动、涡河发展带和若干重点镇协调发展的城镇化发展格局。加快推进城东新区、高铁片区、北部新城、城西康养片区等功能片区开发。持续打造省际毗邻区域中心城市，加快以亳州中心城区为主导、以三县县城为主要载体的新型城镇化建设，深化蒙城县国家级新型城镇化示范带动，开展涡阳县、利辛县“聚焦解决城镇化中产业支撑能力不足问题”国家试点。

加快提升城市能级。常态化开展城市体检，有序组织实施 15

大项城市更新集成性打包项目。实施养生大道、魏武大道涡河大桥和杜仲路宋汤河桥加宽等工程，加快光明路东延、药都大道东延等项目前期。海绵城市建设达标面积占比超过 50%。改造老旧小区 37 个，更新改造燃气、供水及排水管网 325 公里，新增改造绿化面积 41.2 万平方米。推进城市生命线一期工程和二期工程融合。常态长效推进全国文明城市、国家园林城市创建。

持续推进县域经济发展。支持县城走特色化差异化发展之路，持续增强综合实力，在全省县域经济排名中争先进位。推动各县依托资源禀赋和产业基础，深入实施县域特色产业集群建设工程，打造制造强县、农业强县、商贸强县、文旅强县，建成一批经济强镇。加快补齐县城产业配套、公共服务、市政基础设施等领域短板，提升县域综合承载能力和现代化治理能力。

（六）更快步伐促进乡村三产融合助力乡村全面振兴

全力抓好农业生产。实施新一轮粮食产能提升行动，粮食播种面积、总产分别保持在 1311 万亩、100 亿斤以上。新建改造提升高标准农田 16 万亩。选育农业突破性新品种 2 个以上。农作物耕种收综合机械化率达 95%。抓好重要农产品稳产保供，中药材种植面积保持在 130 万亩左右，蔬果累计播种面积不少于 150 万亩。

提升乡村产业发展水平。大力发展设施农业、特色农业、林业经济。新增省级长三角绿色农产品生产加工供应基地 4 个以上。实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，力争肉牛饲养量 31.1 万头、

出栏量 14.4 万头。新认证绿色食品、有机农产品、名特优新农产品 60 个以上。深入推进农村地区客货邮融合发展，完善县乡村三级物流配送网络体系。积极发展乡村旅游，提升田园乡村旅游品质。

扎实推进宜居宜业和美乡村建设。持续推进“千村引领、万村升级”工程，建成 2023 年度精品示范村 9 个、2024 年度省级中心村 46 个，新增精品示范村 8 个、省级中心村 40 个。改造农村公路 70 公里、危桥 35 座。加快涡阳龙山地表水厂、谯城大寺地表水厂等建设，完成全市农村水源替换。动态清零农村危房，完成农村改厕 2 万户。持续推进 5G 网络向农村地区延伸覆盖。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保不发生规模性返贫。

（七）更高标准落实试点任务建设生态文明

深入打好蓝天碧水净土保卫战。实施空气质量持续改善计划，PM_{2.5} 平均浓度控制在 38 微克/立方米，优良天数比率达 76%。推进地表水生态补偿、跨区域联防联控、入河排污口排查整治、农村黑臭水体治理，完成国控、省控断面水质考核目标，治理农村黑臭水体 644 条。强化建设用地土壤污染风险管控，推进污染地块土壤治理修复。推进“无废城市”建设，加强新污染物治理。

强化生态系统保护修复。巩固拓展中央生态环境保护督察问题整改成果，持续解决好群众“家门口”环境问题。统筹国土空间、生态系统保护修复。治理废弃矿山 8 座。高质量完成“十四五”采煤沉陷区治理任务。深入落实河长制、湖长制、林长制，

扎实推进幸福河湖创建，全面实施绿美江淮行动。完成省下达造林绿化任务，打造绿美乡镇 2 个、绿美村庄 8 个。加强古树名木保护，开展古树名木专项救护。

稳妥有序推进碳达峰碳中和。推进国家碳达峰（亳州）试点城市建设。严格落实管行业必须管能耗，加强重点领域节能监察。积极开展“一企一策”节能诊断，推动重点用能企业实施合同能源管理。常态化开展节能降耗监测，完成省下达能耗强度控制目标。加快发展可再生能源综合开发，加快推进风、光、储、充及浅层地热能利用重点项目建设。加快亳芜零碳产业园建设。深入实施绿色制造工程，创建国家级、省级绿色工厂 7 家以上。

（八）更大决心保障改善民生增进群众福祉

着力稳定和扩大就业。发挥产业、就业、创业政策协同作用，提供更多优质就业岗位，新增城镇就业 3.5 万人以上。多渠道促进高校毕业生、退役军人、农村劳动力等重点群体稳定就业，支持重点群体创业 8000 人以上，发放创业担保贷款 8 亿元。加强农民工、劳务派遣、新业态劳动者等重点群体劳动保障权益维护。加快亳州市人力资源产业园建设，提升人力资源产业化水平。

强化公共服务优质供给。推动学前教育普及普惠发展，加快推进义务教育优质均衡发展，深入推进普通高中、职业教育改革，新建改扩建中小学、幼儿园 24 所。加强教育数字化建设，培育高素质教师队伍。抓好医疗卫生人才队伍建设，实施公立医院住院设施提升工程，加强与沪苏浙优质医疗机构合作，推进省级区域

专科医疗中心建设，提升医疗服务能力。实施文艺精品创作、文化惠民工程。实施“快乐健身”工程，提升“15分钟健身圈”水平。举办市第四届运动会。

提升民生保障水平。实施 50 项民生实事。推进养老保险提质扩面，提升居民养老保险待遇水平。落实全民参保计划，城乡居民基本医保参保率稳定在 95% 以上。发展保障性租赁住房。加强老年人、儿童关爱，开展居家适老化改造 1200 户以上，新增婴幼儿托位 1800 个。提高残疾人补贴标准。加强市场供需调节和居民消费价格监测。

（九）更高站位筑牢安全底线护航高质量发展

提升公共安全水平。实施安全生产治本攻坚三年行动，深化安全生产专项整治，坚决防范遏制重特大事故发生。健全救灾物资保障联动机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“新时代六尺巷工作法”，深化矛盾纠纷排查化解，提高信访工作法治化水平。严格落实食品安全“两个责任”，推进药品监管能力标准化建设。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶，深化电信网络诈骗等突出违法犯罪打击治理。

保障粮食能源安全。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线。加强粮食流通监督检查。高标准完成储备粮轮换任务。加快油气基础设施建设，提升天然气储备能力。加快谯城 500 千伏输变电等工程建设，开展 500 千伏伯阳变输变电站扩建工程前期工作。做好迎峰度夏、迎峰度冬

能源电力和居民生活用电保供。

防范化解各项隐患。防范化解地方债务风险，坚决遏制增量、积极化解存量，确保债务风险可控。强化“三保”支出预算执行硬性约束，兜牢基层“三保”底线。加强地方金融机构风险监测，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性风险底线。积极稳妥化解房地产风险，发挥房地产融资协调机制作用，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，有效消化存量商品房，全力做好保交楼、保交房工作。