

# 关于推动新兴产业“双招双引”和产业培育 提质增效若干举措

（征求意见稿）

为深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，落实党中央、国务院和省委省政府决策部署，根据《安徽省人民政府关于推动新兴产业“双招双引”和产业培育提质增效（2.0版）的意见》（皖政〔2025〕27号）精神，推动新兴产业“双招双引”和产业培育提质增效，结合我市实际，制定以下举措。

## 一、提升产业集聚水平

1.提升新兴产业集群能级。培育壮大战略性新兴产业集群，以产业链为主导，以企业为主体，强化跨区域产业协作。积极争创省级新质生产力产业示范基地，力争到2030年，创建省级示范基地5个以上、国家级产业集群1个以上。不断壮大“4+6+6”产业集群规模，培育省级先进制造业集群不少于2个。加快引育龙头企业，开展小微企业育苗行动，培育一批产业集群“配套专家”企业，实现产业链强链补链延链。（牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局；配合单位：各县、区人民政府，亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会；以下配合单位均含各载体，不再列出）

2.壮大特色产业规模。引导各载体发挥比较优势，选准1~2个主导产业，力争到2030年每个载体拥有不少于1个百亿规模产业集群。以做大规模、做长链条、做优质量、做强品牌为目标，“一群一策”实施产业诊断，聚焦集群内企业共性需求，引育技术

研发、检验检测、中试熟化等高水平综合性公共服务平台。聚焦花草茶、特色农产品等重点领域，引导集群内龙头企业开展集群品牌建设试点，建设公共营销渠道。积极组织特色产业集群链主企业开展跨区域、上下游产需对接活动，带动产业链供应链协同配套。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市科技局、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化旅游体育局、市中医药管理局）

3.争创未来产业先导区。积极培育壮大未来产业，建立未来产业专业化协同推进机制，聚焦“6+2”细分赛道，“一业一策”谋划推进。谋划布局未来产业先导区，力争到2030年，建设1—2个省级未来产业先导区，积极争创国家级未来产业先导区。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市科技局、市工业和信息化局）

4.打造“两业”融合示范标杆。围绕新兴产业和主导产业发展需求，大力引育相关制造业配套服务机构。加快培育工业设计中心、工业设计研究院、研发中介和研发外包服务平台，提升“设、研、产、销”综合设计服务能力。推动区域性检验检测互认合作和技术交流，引育会计、审计、决策、市场、法律、金融等专业咨询服务骨干企业，促进生产性服务业集聚发展。积极培育服务型制造企业，打造制造服务一体化应用场景，推进“两业”融合发展，力争到2030年，培育“两业”融合重点企业10家左右。实施供应链创新应用工程，鼓励建设供应链分拨中心、智能化仓储设施，引导物流、快递服务融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市科技局、市

工业和信息化局、市商务局、市交通运输局、市市场监管局、市财政局等)

## 二、加快壮大数字经济规模

5.推动数据产业发展。落实关于数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护等相关制度，鼓励各行业加强开源体系建设，释放数据新型生产要素潜能。推动数字技术、数据、场景、平台、解决方案等互融共生，依托“4+6+6”产业集群，培育壮大数字产业。完善数据分级分类安全保护机制，积极申报一批行业可信数据空间，筑牢数据安全发展屏障。(牵头单位：市数据资源局；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局)

6.加强新型基础设施建设。加速布局通信基础设施，推进5G基站、千兆光网建设。加快推进智算产业项目建设，提升算力资源综合供给水平，争取纳入全省算力统筹调度体系，实现运维算力资源统一管理。积极推进中药材产业互联网平台建设，探索高质量应用场景。推动既有建筑节能改造及传统基础设施智慧化改造，拓展智慧城市应用场景。(牵头单位：市数据资源局；配合单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市中医药管理局)

7.实施“人工智能+”行动。坚持产线数字化和产品数字化并重，鼓励企业开展智能化改造，实施一批“设备换新、生产换线、机器换人”数字化转型项目。推进智能工厂梯度培育，积极开展数字化转型示范区及省级示范项目建设工作。实施“上云用数赋智”行动，引导数字化转型服务商，为中小企业提供“用得上、用得起、用得好”的数字化解决方案。大力发展电商经济，丰富数

字消费产品服务供给，加快传统商贸企业触网转型，打造“实数融合”消费新场景。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市商务局）

### 三、深化合作交流发展

8.扩大高水平对外开放。积极参与“徽动全球”出海行动，加强与共建“一带一路”国家经贸合作，大力开拓RCEP等新兴市场，扩大中医药产品出口，全力打造中医药进入国际市场的“桥头堡”。加快跨境电商发展，打造“跨境电商+产业集群”，建设完善跨境电商产业园，引导从事跨境贸易的外贸企业通过自建、合建、租赁等方式，拓展在共建“一带一路”等重要市场海外仓布局。推动优势产业“抱团出海”，支持企业通过对外投资合作，设立境外营销机构，扩大产品进出口规模。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发展改革委）

9.用好合作交流平台。积极参与世界制造业大会、海客圆桌会等活动，加强与国际友好城市经贸合作，发挥国际（亳州）中医药博览会、RCEP中医药行业合作理事会作用，常态化开展“走出去、请进来”推介对接活动。深化与国际商协会、贸促机构协作，提供信息咨询、贸易对接、商事法律服务。落实《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》，开拓利用外资新模式，通过品牌展会等渠道，大力引进生物医药、现代农业、高端装备等外资项目。（牵头单位：市商务局；配合单位：市投资促进中心、市工业和信息化局、市外事办）

### 四、推进绿色低碳转型



10.推动绿色低碳转型。加快推进碳达峰试点城市建设，实施绿色制造工程，推广绿色低碳先进技术，加强绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业培育，带动产业链、供应链绿色协同提升。探索实行智慧生态管理、环境综合治理托管服务、生态环境导向的开发（EOD）等模式创新。（牵头单位：市发展改革委、市生态环境局；配合单位：市工业和信息化局）

11.加快培育绿色产业。支持企业、园区加强与国内外绿色低碳领域龙头企业、社会组织交流合作，积极引进绿色低碳产品、技术和节能高效设备。拓展绿色低碳典型应用场景，探索构建重点产品碳足迹体系，培育专业化绿色低碳服务机构，打造一批绿色工厂和零碳园区。开展重点领域节能监察和诊断，用好大规模设备更新政策，加快用能设备更新和节能降碳技术改造，提升企业绿色发展能级。加强公共机构节能降碳管理。（牵头单位：市发展改革委、市生态环境局；配合单位：市工业和信息化局）

## 五、提升精准招引成效

12.深化超前谋划。顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，面向国家重大需求和战略必争领域，着眼未来5—10年乃至更长时间，预判前沿技术需求，评估应用前景和市场潜力，明确产业发展重点方向，着力引育创新型企业，力争在生命科学、低碳能源、先进材料等领域抢占发展先机。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市科技局、市工业和信息化局、市生态环境局）

13.坚持协同布局。坚持“全市一盘棋”，引导各载体围绕主导产业锚定自身优势产业，持续开展产业链招商，防止同质化竞争、低水平重复建设，实现错位发展，推动载体之间、集群之间资源

整合共享。围绕新兴产业发展和未来产业培育壮大，按照“主体集中、区域集聚”原则，进一步优化产业布局规划，有序规范引导重点产业高质量发展。各载体集中力量打好主导产业集群建设攻坚战，推动形成“龙头引领、链企共生”的集群效应。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市科技局、市工业和信息化局、市投资促进中心、市各产业专班办公室）

14.突出招才引智。加强与国家及省重大人才工程衔接，认真落实招才引智政策，开展“‘毫’揽英才 智汇药都”人才亳州行活动，加快集聚各类人才。搭建海外人才交流合作平台，常态化开展“海外学子家乡行”活动，吸引更多海外人才来毫创新创业。聚焦重点产业链“卡脖子”环节和企业重大技术需求，引育创新团队，落地一批高科技含量、高成长潜力的科创项目。发挥创新平台引育、孵化、衍生功能，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各类主体相互协同的创新联合体，开展成果转化、技术开发、人才培养、产业化落地等合作。（牵头单位：市委人才工作局、市各产业专班办公室；配合单位：市科技局）

15.开展并购招商。支持企业实施战略并购重组，鼓励企业收购有助于强链补链、提升关键技术水平的优质资产，提升产业集中度和竞争力。围绕“4+6+6”重点产业链，梳理产业契合度高、发展潜力大的潜在并购企业，引导开展产业链并购。集聚整合银行、证券、基金、资产评估机构等资源，为并购主体提供需求挖掘、撮合交易、资产转让等全生命周期综合服务。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市财政局、市投资促进中心、市各产业专班办公室）

16.深化链式招商。加强重点产业发展研究，动态绘制产业链图谱，编制年度产业招商指南，针对链条薄弱环节，摸排梳理目标企业，开展精准靶向招商。依托“链主”企业，精准招引产业链配套企业、上下游企业和生态合作伙伴，培育大中小企业融通发展的产业集群。（牵头单位：市各产业专班办公室）

17.创新资本招商。坚持运用投行思维开展资本招商，通过“以投带引”、“招投联动”、“投孵结合”，围绕投早、投小、投新，有针对性招引初创型、成长性好的企业。引导各类投融资平台、链主企业、产业园区运营主体等合作联动，加快要素集聚，营造良好投资生态。强化基金招引功能，用好各级产业发展引导基金，畅通合作渠道，主动参与服务项目和人才招引。（牵头单位：市财政局；配合单位：市投资促进中心、市各产业专班办公室）

18.强化场景招商。积极开展特色场景创新示范，行业主管部门定期征集发布“场景机会清单”，常态化开展场景招商对接活动，谋划落地一批重大应用场景创新示范项目。深度挖掘产业升级、商贸消费、城市治理、智慧农业、民生服务等领域应用场景资源，瞄准低空经济、人工智能、5G、大数据、自动驾驶、元宇宙等前沿新兴领域，加大应用场景开放力度，以重大示范项目为牵引，吸引创新型企业集聚。（牵头单位：市各产业专班办公室；配合单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局、市投资促进中心）

19.开展专业招商。加大与专业中介机构、龙头企业合作，招引其合作伙伴、供应链企业，积极承接优势品种、先进产线落地，大力发展总部经济。开展委托招商、代理招商，设立招商顾

问，拓展招引渠道。各载体设立市场化招商平台，通过市场化方式选聘招商专员，实施绩效激励。（牵头单位：市投资促进中心、市各产业专班办公室）

**20.培优育强企业。**按照“创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新‘小巨人’企业”三级成长路径，扎实推进专精特新企业培育。落实制造业优质企业成长计划，持续推进“培优育规”“大树培育”计划，通过技术改造、设备增设、产线延伸等技术改造方式，扩大优质产能，增加产品品种，改善产品性能，提高产品附加值。（牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委）

## **六、优化协同工作机制**

**21.强化政策指导。**健全完善市县协同工作机制，加强重大招商项目统筹布局，市县两级共同做好政策协同和协调服务。加强重点产业项目谋划，建立重点招商项目库、人才团队库，明确重点招引目标。探索完善重大招商项目流转和收益分享机制，开展跨区域对接，避免“内卷式”招商和项目流失。（牵头单位：市各产业专班办公室）

**22.加强评估论证。**健全重大项目招引评估机制，完善尽职调查、项目论证、合法性审查、集体决策等机制，科学研判产业导向、政策取向、土地指标、环境保护、综合效益、承载能力等核心问题，避免出现低效闲置用地。（牵头单位：市投资促进中心、市各产业专班办公室）

**23.优化配套政策。**加强招商引资政策合规管理，鼓励各地各部门围绕扶持主导产业做大做强做到极致，制定产业发展培



育、人才引进等专项举措，提高政策精准度和普惠性。定期梳理各级关于科技创新、产业培育、企业扶持、人才引进、绿色发展等政策，打造惠企助企政策“工具箱”，常态化开展惠企政策上门指导服务，提高知晓率、覆盖面，推动各类政策资金免申即享、直达快享。（牵头单位：市发展改革委、市科技局、市工业和信息化局；配合单位：市投资促进中心、市各产业专班办公室）

24.保障产业链条安全。开展“4+6+6”产业集群重点产业链评估，全面识别产业链堵点、卡点与薄弱点，通过科技攻关、精准招商、人才引进，逐步补足产业链短板弱项。支持企业联合高校院所加强重点产品、关键部件、先进工艺研发攻关，引导装备制造企业积极申报省级首台（套）重大技术装备，提升自主化配套水平。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市科技局、市工业和信息化局）

25.推动人产协同。压实“管行业管人才”职责，坚持招商引资、招才引智同谋划、同部署，建立协同跟进、调度、评价机制，在项目招引中注重发现引进各类优秀人才，实现项目引进和人才引育同步推进、同步落地，形成“产业带动人才，人才支撑产业”的发展格局。（牵头单位：市委人才工作局、市投资促进中心、市各产业专班办公室）

## **七、打造产业融合发展生态**

26.强化创新引领。有效发挥重点实验室、产业创新研究院等平台作用，加强关键技术攻关。强化企业创新主体地位，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，谋划实施一批重大科技攻关项目。推动建设“四链融合”平台，探索“科学家+工程师+产品经理

人（企业合伙人）”、“科企联合攻关+应用场景首用+接续采购”新模式，实现技术研发与成果转化无缝衔接。（牵头单位：市科技局；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局）

27.加强金融支撑。积极对接省新质生产力投资平台，赋能重大产业项目、人才团队投资和招引。根据产业发展需求合理设定产业引导基金相关母子基金存续期。发挥市支持小微企业融资协调工作机制作用，常态化开展企业走访，组织开展新兴产业项目资本对接活动，加强中长期信贷支持力度。支持金融机构与创投机构开展投贷联动、投债联动、投保联动。力争到2030年，全市新增2家科技型上市企业。（牵头单位：市发展改革委、市财政局；配合单位：亳州金融监管分局、人行亳州市分行）

28.加强要素供给。发挥项目要素会商协同办工作机制作用，加强项目招引阶段的要素投入，加快核准备案、规划选址等前期工作，加强用地、用林、用能、用水、环境容量等要素保障。探索新型产业用地供应模式，鼓励通过弹性年期、先租后让等方式降低初创型科技企业用地成本。建立项目“谋划、招引、开工、投产”等全流程闭环管理机制，常态化开展跟踪服务，推动项目早开工、早建成、早达产。（牵头单位：市发展改革委；配合单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市应急局、市投资促进中心等）

29.优化营商环境。落实《安徽省优化营商环境条例》，大力实施创优营商环境对标提升举措。推深做实“综合查一次”，提高行政检查质效。常态化召开民营企业座谈会，开展为企业服务“六找一接”活动，用好“政企面对面解难题”等工作机制，帮助企业

解决困难。依法保护企业合法权益，加强知识产权保护，深入开展清理拖欠企业账款专项行动。依法严厉打击蓄意炒作负面舆情、造谣抹黑民营企业等行为，持续净化网络空间。严格规范涉企案件办理和跨区域执法，推动涉企行政执法案件经济影响评估，降低对企负面影响。（牵头单位：市政府办公室；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市司法局、市市场监管局等）

30.调整组织体系。优化产业专班设置，充实工作力量，明确产业主管部门、产业专班职责，强化市、县（区）协同。充分发挥“双招双引”综合服务平台作用，坚持“载体吹哨、专班报到，专班吹哨、部门报到”、“企业点题、部门答题”，协调解决实际问题，切实为基层减负赋能。（牵头单位：市发展改革委、市投资促进中心；配合单位：市各产业专班办公室）